

捌、20 大後台海情勢

王尊彥

國家安全所副研究員

一、前言

中共共產黨第二十屆全國黨代表大會（以下稱中共二十大）落幕後，各界對於新領導階層皆清一色屬「習派」大感驚訝，也對習近平成功實現權力集中、及今後習乾綱獨斷可能產生的後果難掩憂慮。由於二十大甫結束，中共中央對台工作會議尚待召開，現階段用以判斷二十大後台海情勢如何變化的最新資訊不多，除前述人事與人物背景之外，主要依據相關公報等政策文件加以判斷。

二、中共對台政策人事變化

在台海情勢方面，國台辦主任劉結一不在新一屆中央委員之列，顯示中共未來對台工作可能有所變動，而政治局常委排名第四的王滬寧（67 歲）可能在中共對台工作領導小組當中扮演要角。王滬寧向來被視為主導習近平理論建構的人物，目前各方皆關注王如何處理對台政策論述，包含所謂「『一國兩制』台灣方案」以及「解決台灣問題總體方略」，畢竟北京迄今未曾交代兩者具體內容。共軍東部戰區前司令何衛東上將（65 歲）晉升中央軍委副主席，亦屬習派人馬，且渠軍旅生涯多在廈門，在東部戰區任內負責作戰訓練，故此人事應係針對台灣。

事實上，今（2022）年 9 月 14 至 16 日，習近平在新冠

疫情爆發以來首次出訪（哈薩克、烏茲別克），並出席「上海合作組織」元首理事會會議，即顯示儘管二十大召開在即，但習近平已然放心國內情勢，習應已敲定二十大新人事等重要安排，其中也包含對台工作。在此情況下所公布的中共十九大七中全會公報，以及習在二十大的工作報告，理應由習敲定未來對台立場。現階段據此兩份文件，對台海前景進行初步評估研判，理應不會有太大誤差。

三、中共對台政策論述

十九大七中全會報告涉台部分如下：「堅持一個中共原則和『九二共識』，展示了我們維護國家主權和領土完整、反對『台獨』的堅強決心和強大能力。」與此相較，習在二十大報告的涉台部分相對較多（參見文末附），列在第十三節「堅持和完善「一國兩制，推進祖國統一」之下，該節共有8個段落，前4個段落涉及港、澳，後4個段落論述對台。主要內容如下：

- 重申所謂「解決台灣問題的總體方略」，惟仍未說明具體內容。
- 重申「和平統一、一國兩制」，稱其「對兩岸同胞和中華民族最有利」。此處之「最有利」，暗指存在其他（更硬與更軟）選項。
- 重申「一個中共原則和九二共識，在此基礎上推進同台灣各黨派、各界別、各階層人士就兩岸關係和國家統一開展廣泛深入協商，共同推動兩岸關係和平發展、推進祖國和

平統一進程。」

四、政策意涵

首先，關於「九二共識」的提法，不是過去常見、涵意較窄的「體現一個中國原則的九二共識」，而是將「一個中國原則」和「九二共識」分開列出，這是否意味中共對「九二共識」內涵是否有所調整，其用意是否針對我國內特定政治力量，值得進一步觀察研析。

其次，北京當局仍將「九二共識」設定為對台談判的「基礎」，只要站在這「基礎」上，任何人皆可與談，惟最終須談「統一」。強調「堅定支持島內愛國統一力量」、「堅定反獨促統」。我國乃自由民主國家，原即存在各種政治立場。而此處明確表態支持我國內「統一」勢力的決心，不排除旨在我選前鼓舞特定政治立場人士，圖影響我民主政治。

再者，數處使用「和平」一詞，重彈「血濃於水的一家人」、「兩岸同胞心靈契合」等軟調。強調「決不承諾放棄使用武力」，保留必要選項針對「外部勢力干涉與即少數台獨分裂份子」。中共其實也從未承諾過放棄，故此亦屬老調。

最後，強調「解決台灣問題是中共人自己的事，要由中共人來決定」。此應係中共針對國際社會對我外交困境與安全情勢之支持，欲予以嚇阻。惟此亦反映出，在北京眼中我國近年所獲得的國際奧援，確已衝擊北京謀我企圖。

五、結語

綜觀十九大七全公報與二十大工作報告中的涉台論調，

皆是軟多硬少，且軟硬兩調都不脫迄今「反獨促統」立場而無新意。有關「『一國兩制』台灣方案」和「解決台灣問題總體方略」，也仍待觀察日後有無正式說明。

從以上經由黨政軍全權在握的習近平所認可，由其口中唸出的報告判斷，即使二十大之後共軍持續對我恫嚇，但更應警惕的是，台灣社會在憂慮共軍襲台的氛圍下，是否對中方「惠台」舉措轉為正面積極，使北京「軟硬兼施」手段得逞，這才是中共最想要的新常態。