

導論：貫徹習近平意志的政治局常委會成形

沈明室

國家國家安全所研究員兼所長

一、前言

全世界注目的中共二十大政治局常委人事變化終於揭曉，依照排名順序分別為習近平、李強、趙樂際、王滬寧、蔡奇、丁薛祥，以及李希。果然是如外國媒體所預測的，本屆人事是最大程度的更換，而且已經推翻了過去的規則。如果依照上一屆排名及職務變化，將會由習近平擔任總書記、國家主席與中央軍委主席、李強擔任國務院總理、趙樂際擔任人大委員長、王滬寧擔任政協主席、蔡奇擔任中央書記處常務書記兼管宣傳、丁薛祥擔任國務院常務副總理、李希擔任政法書記。

從二十大閉幕時，胡錦濤被隨從人員強硬請走，無法參加投票，就已經預示二十大的勝利召開，其實是專屬於習近平個人集權勝利的會議，未來五年到十年的戰略與政策，將會遵循習近平個人意志，外在牽制力量已經大幅降低。

二、整體人事安排特色

1. 團派全軍覆沒

原先外界預測，團派(胡錦濤為首的共青團派系)的李克強可能循李鵬模式成為全國人大常委會委員長，但是在李克強未列入中央委員名單之後，證明已經不可能擔任人大委員長職務。至於是否擔任象徵性的國家副主席，看起來可能性已經降低。另一位團派的胡春華雖然在二十大開會時極力擁

戴習近平的兩個確立，仍無法改變習近平的意志，胡春華連政治局委員都無法進入，連副總理位置都會讓出。如果團派在中央的勢力都被削減之後，省部級共青團領導要跨入黨內領導的未來發展潛力也降低。

2. 批評爭議越大升遷越快

最出人意料之外的，就是擔任上海市委書記的李強，此次直接擔任黨內二號人物，將擔任國務院總理的職務。但因為上海在疫情期間的封城作為引起很多的不滿與爭議，李強成為眾矢之的。習近平仍執意拔擢，除了對李強的信任之外，也是對他承受反對派攻擊，有效防止波及中央習近平，因而護主有功的肯定與平反。另外，北京市委書記蔡奇在驅趕低端人口或雄安新區開發區的成效不彰，原本不被外界看好，卻被拔擢高昇。可見蔡奇及李強分別曾擔任習近平在福建與浙江任職的秘書長，因為貫徹習近平的意志與命令，得到習近平的賞識，即使受到批評，習近平仍不顧外界疑慮，執意重用與提拔。

3. 王滬寧對習近平實質影響力不可小覷

在此次人事替換中，67（含）歲以上留任者，僅王滬寧留任，這也表示王滬寧之前中共內部不論是在《新華社》及《人民日報》新聞報導方向有歧異，有人認為是王滬寧主導的高級黑(表面肯定實際抹黑)的運作，看起來是臆測之語。這也顯示王滬寧曾歷經江澤民、胡錦濤及習近平的重用，號稱「三代國師」，此次執筆習近平二十大的政治報告的王滬寧，在習近平未來執政上，雖然擔任政協主席，仍扮演重要角色。

尤其在未來大戰略及重要政策走向，應該會受王滬寧的影響。

4. 習近平在常委會決策更專斷

過去政治局常委的生態大致可以區分為江派、團派及習派，為了集體領導及派系和諧，基本上成員會兼顧五湖四海的原則，納入不同派系的人馬。在二十大剛開會時，習近平邀請胡錦濤、宋平、李瑞環、溫家寶等元老參與，看起來有融合各派，維持和諧的企圖。但是在選舉結果出來之後，政治局常委會幾乎全為習派人馬，甚至為習近平延續第四任，做好人事安排及準備。如此，習近平的未來決策討論幾無反對聲音，使其對重大議題更加專斷。

三、未來影響

1. 習近平對美台政策不會退讓

習近平屬於文革世代，曾經歷許多批鬥，而在掌權過程中，不斷受到江派及團派的掣肘與打壓，經過漫長的整治貪腐，習近平終於能夠建立屬於自己的政治局常委會，貫徹自己的意志，達成自己的目標。基於此，他不會以五年任期為滿足，在未來十年，他必然會貫徹達成自己的理想與戰略意圖。特別在美中對峙期間，不會畏懼美國的介入或是國際的制裁與孤立。習近平在二十大政治報告中所提的反獨與反外力干涉，主要針對台海等領土主權問題，證明不管美國採取何種政策制裁中共，習近平只會短暫妥協，但是在根本利益上絕不會退讓。

2. 中共內部政治的演變

習近平在二十大獨攬大權的做法，讓江派及團派勢力大幅被削弱，在無有力人士撐腰下，未來恐難再起。不排除這些失去權力者因為內心充滿怨恨，伺機報復或掣肘，利用重大事件挑戰習近平的正當性。尤其二十大進入政治局常委會者，主管職務非其主要專長，恐難勝任。例如，李強並無副總理的歷練，丁薛祥任常務副總理經驗有所不足。李希任政法書記如何貫徹後續反貪工作等，趙樂際如何主掌全國人大等，不同派系者也都靜觀他們是否出錯，藉機出手。但這種現象正應了中共的順口溜：「說你行，你就行，不行也行；說你不行，你就不行，行也不行」。

3. 台海情勢的常與變

國台辦主任劉結一並未進入中央委員會，意味著中共國台辦權力結構將會改變，更可能證明習近平認為過去對台政策已經失敗，失去耐性，必須重啟爐灶。習近平主張對台強硬策略，並不在乎兩岸關係的變壞，或是美日可能介入，從八月圍台軍演，發射飛彈進入日本經濟海域就可看出。習近平政治報告提及不放棄對台使用武力，強調反外力干涉及鬥爭，可以預期習近平在權力集中之後，必然致力於中華民族偉大復興的達成，更加重視台灣及其他領土主權問題的解決。和平統一台灣的統戰方式仍會延續，「一國兩制」從底線變成對話條件，會升高對台的軍事壓迫，和戰兩手交互運用。

四、結語

習近平在二十大報告中，吹噓中共國家發展三步走策略，第一步消滅貧窮的目標已經完成，緊接著要邁向新目標

的征程。新征程可以區分建軍百年成果以及建立社會主義小康兩個重要目標。建軍百年將於 2027 年完成，中共必須在軍備發展、部隊規模與訓練要有突出的成果。未來在中共砸錢辦大事的要求上，軍備硬體上必然會有重要成果，第三艘及第四艘航母將陸續服役，核彈頭數量也會增加。然而在習近平的「共同富裕」與「社會清零」政策下，加上新政治局常委無經濟專才，只會貫徹習近平意志情況下，中共能否改變經濟頹勢，尚無定論。在美國持續科技制裁打壓下，中共能否順利過渡，或者將加速走向前蘇聯二十大以後的衰敗路線，都將牽動全球情勢的重大發展。