



中華民國 111 年 10 月 27 日

國防情勢特刊

# 二十大後中共外交情勢

導論：能夠貫徹習近平意志的政治局成形	沈明室	1
二十大內部情勢對外交影響	林雅鈴、 龔祥生	6
二十大後美中(台)關係	李哲全	10
二十大後日中關係演變	王彥麟	14
二十大後歐盟與中共關係	李俊毅	18
二十大後東北亞區域情勢	林志豪	22
二十大後中亞區域情勢	侍建宇	26
二十大後南海情勢	鍾志東	30
二十大後台海情勢	王尊彥	33



# 導論：貫徹習近平意志的政治局常委會成形

沈明室

國家國家安全所研究員兼所長

## 一、前言

全世界注目的中共二十大政治局常委人事變化終於揭曉，依照排名順序分別為習近平、李強、趙樂際、王滬寧、蔡奇、丁薛祥，以及李希。果然是如外國媒體所預測的，本屆人事是最大程度的更換，而且已經推翻了過去的規則。如果依照上一屆排名及職務變化，將會由習近平擔任總書記、國家主席與中央軍委主席、李強擔任國務院總理、趙樂際擔任人大委員長、王滬寧擔任政協主席、蔡奇擔任中央書記處常務書記兼管宣傳、丁薛祥擔任國務院常務副總理、李希擔任政法書記。

從二十大閉幕時，胡錦濤被隨從人員強硬請走，無法參加投票，就已經預示二十大的勝利召開，其實是專屬於習近平個人集權勝利的會議，未來五年到十年的戰略與政策，將會遵循習近平個人意志，外在牽制力量已經大幅降低。

## 二、整體人事安排特色

### 1. 團派全軍覆沒

原先外界預測，團派(胡錦濤為首的共青團派系)的李克強可能循李鵬模式成為全國人大常委會委員長，但是在李克強未列入中央委員名單之後，證明已經不可能擔任人大委員長職務。至於是否擔任象徵性的國家副主席，看起來可能性已經降低。另一位團派的胡春華雖然在二十大開會時極力擁

戴習近平的兩個確立，仍無法改變習近平的意志，胡春華連政治局委員都無法進入，連副總理位置都會讓出。如果團派在中央的勢力都被削減之後，省部級共青團領導要跨入黨內領導的未來發展潛力也降低。

## 2. 批評爭議越大升遷越快

最出人意料之外的，就是擔任上海市委書記的李強，此次直接擔任黨內二號人物，將擔任國務院總理的職務。但因為上海在疫情期間的封城作為引起很多的不滿與爭議，李強成為眾矢之的。習近平仍執意拔擢，除了對李強的信任之外，也是對他承受反對派攻擊，有效防止波及中央習近平，因而護主有功的肯定與平反。另外，北京市委書記蔡奇在驅趕低端人口或雄安新區開發區的成效不彰，原本不被外界看好，卻被拔擢高昇。可見蔡奇及李強分別曾擔任習近平在福建與浙江任職的秘書長，因為貫徹習近平的意志與命令，得到習近平的賞識，即使受到批評，習近平仍不顧外界疑慮，執意重用與提拔。

## 3. 王滬寧對習近平實質影響力不可小覷

在此次人事替換中，67（含）歲以上留任者，僅王滬寧留任，這也表示王滬寧之前中共內部不論是在《新華社》及《人民日報》新聞報導方向有歧異，有人認為是王滬寧主導的高級黑(表面肯定實際抹黑)的運作，看起來是臆測之語。這也顯示王滬寧曾歷經江澤民、胡錦濤及習近平的重用，號稱「三代國師」，此次執筆習近平二十大的政治報告的王滬寧，在習近平未來執政上，雖然擔任政協主席，仍扮演重要角色。

尤其在未來大戰略及重要政策走向，應該會受王滬寧的影響。

#### 4. 習近平在常委會決策更專斷

過去政治局常委的生態大致可以區分為江派、團派及習派，為了集體領導及派系和諧，基本上成員會兼顧五湖四海的原則，納入不同派系的人馬。在二十大剛開會時，習近平邀請胡錦濤、宋平、李瑞環、溫家寶等元老參與，看起來有融合各派，維持和諧的企圖。但是在選舉結果出來之後，政治局常委會幾乎全為習派人馬，甚至為習近平延續第四任，做好人事安排及準備。如此，習近平的未來決策討論幾無反對聲音，使其對重大議題更加專斷。

### 三、未來影響

#### 1. 習近平對美台政策不會退讓

習近平屬於文革世代，曾經歷許多批鬥，而在掌權過程中，不斷受到江派及團派的掣肘與打壓，經過漫長的整治貪腐，習近平終於能夠建立屬於自己的政治局常委會，貫徹自己的意志，達成自己的目標。基於此，他不會以五年任期為滿足，在未來十年，他必然會貫徹達成自己的理想與戰略意圖。特別在美中對峙期間，不會畏懼美國的介入或是國際的制裁與孤立。習近平在二十大政治報告中所提的反獨與反外力干涉，主要針對台海等領土主權問題，證明不管美國採取何種政策制裁中共，習近平只會短暫妥協，但是在根本利益上絕不會退讓。

#### 2. 中共內部政治的演變

習近平在二十大獨攬大權的做法，讓江派及團派勢力大幅被削弱，在無有力人士撐腰下，未來恐難再起。不排除這些失去權力者因為內心充滿怨恨，伺機報復或掣肘，利用重大事件挑戰習近平的正當性。尤其二十大進入政治局常委會者，主管職務非其主要專長，恐難勝任。例如，李強並無副總理的歷練，丁薛祥任常務副總理經驗有所不足。李希任政法書記如何貫徹後續反貪工作等，趙樂際如何主掌全國人大等，不同派系者也都靜觀他們是否出錯，藉機出手。但這種現象正應了中共的順口溜：「說你行，你就行，不行也行；說你不行，你就不行，行也不行」。

### 3. 台海情勢的常與變

國台辦主任劉結一並未進入中央委員會，意味著中共國台辦權力結構將會改變，更可能證明習近平認為過去對台政策已經失敗，失去耐性，必須重啟爐灶。習近平主張對台強硬策略，並不在乎兩岸關係的變壞，或是美日可能介入，從八月圍台軍演，發射飛彈進入日本經濟海域就可看出。習近平政治報告提及不放棄對台使用武力，強調反外力干涉及鬥爭，可以預期習近平在權力集中之後，必然致力於中華民族偉大復興的達成，更加重視台灣及其他領土主權問題的解決。和平統一台灣的統戰方式仍會延續，「一國兩制」從底線變成對話條件，會升高對台的軍事壓迫，和戰兩手交互運用。

### 四、結語

習近平在二十大報告中，吹噓中共國家發展三步走策略，第一步消滅貧窮的目標已經完成，緊接著要邁向新目標

的征程。新征程可以區分建軍百年成果以及建立社會主義小康兩個重要目標。建軍百年將於 2027 年完成，中共必須在軍備發展、部隊規模與訓練要有突出的成果。未來在中共砸錢辦大事的要求上，軍備硬體上必然會有重要成果，第三艘及第四艘航母將陸續服役，核彈頭數量也會增加。然而在習近平的「共同富裕」與「社會清零」政策下，加上新政治局常委無經濟專才，只會貫徹習近平意志情況下，中共能否改變經濟頹勢，尚無定論。在美國持續科技制裁打壓下，中共能否順利過渡，或者將加速走向前蘇聯二十大以後的衰敗路線，都將牽動全球情勢的重大發展。

# 壹、二十大內部情勢對外交影響

林雅鈴

國家安全所副研究員

龔祥生

中共政軍與作戰概念研究所助理研究員

## 一、前言

中共 20 大於 2022 年 10 月 16 日開幕，習近平代表第十九屆中央委員會向大會報告，報告開頭先就中共共產黨政權本身著墨，總結過去五年的政績，再從馬克思主義中共化延伸，藉此賦予中共共產黨領導全中共的使命任務和執政正當性。

## 二、人事與權力結構

而習近平個人領導方面，則可以從 10 月 23 日第 20 屆中共中央政治局常委名單中觀察，原本第 19 屆常委中的李克強、栗戰書、汪洋、韓正不再連任，取而代之的李強、蔡奇、丁薛祥、李希等人都是普遍被歸類為「習家軍」的人馬，這「四上四下」的態勢代表習近平已經不需向中共黨內其他派系妥協，而是可以獨攬大權的局面。從 20 大的閉幕觀察中共政權乃至於習個人權力集中現況，可知中共政局的內部情勢已呈現出習大獲全勝，並且是在不受到過去幾年來自美國競爭的外部壓力以及疫情防控內部壓力下所完成，更凸顯出當下習的權力穩固乃是無庸置疑。

## 三、內部情勢對外交政策的影響



關於中共的外交政策方面，中美關係一直是推動「新型大國關係」的重中之重，而在習近平的報告中卻指出要「堅定維護國際公平正義，宣導踐行真正的多邊主義，旗幟鮮明反對一切霸權主義和強權政治，毫不動搖反對任何單邊主義、保護主義、霸凌行徑」。雖然這段話乃至與整份報告通篇都未明確提到「美國」二字，但無論是霸權主義、單邊主義、霸凌行徑等用字的背後，都隱藏了對美國的針對性指控。

另一方面，這些尖銳的用字代表自中美貿易戰爆發以來，中共受到美國發動貿易戰和印太戰略等圍堵措施的壓力，在習近平大權獨攬後將更有自信和底氣去面對甚至回擊，例如「科技興國」、「人才強國」等自立自強的方式作為美國選擇與中共脫鉤的因應。

再從這次所公佈的第 20 屆中共中央政治局委員名單觀察其外事系統變化，「中共中央外事工作委員會」作為中共「以黨領政」的跨黨政協調機制，從 2018 年「中共中央外事工作領導小組」改制為委員會之後，持續由習近平親自擔任主任，楊潔篪擔任此委員會的辦公室主任兼秘書長。

20 大的新一屆政治局委員名單中，由現任外交部長王毅升任，取代了原本楊潔篪的政治局委員席位，代表王以 69 歲的年紀打破「七上八下」的慣例成為直屬習近平的外交系統領頭羊。這也代表王毅擔任外交部長任內所興起的「戰狼外交」風格，可能會延續下去，甚至在 20 大後習權力更加穩固後，造成中共與西方世界在外交場域的言詞交鋒加劇，這也

更加不利於國際社會的和平穩定。

#### 四、經濟對外交情勢的影響

另從經濟方面來看，今年以來受到「動態清零」政策影響，中共國內出現消費不振、房地產市場持續低迷、工業企業利潤持續下降等問題，中共經濟已經面臨衰退危機，加上因為疫情影響，中共各地方政府一方面稅收減少，另一方面因大量紓困又增加支出，導致中共 31 個省級行政區一般公共預算收支均為赤字，今年前 8 個月，中共國家財政收入下降 8%，全國財政缺口達到 60,195 億元人民幣。

然而，若從中共對外投資金額來看，以「一帶一路」計畫為例，2022 年 1 至 8 月中共對「一帶一路」國家非金融類投資為 139.5 億美元，新簽合同額為 667.6 億美元，總計占同期中共對外非金融類投資及新簽合同總額的 39.59%，此一比重與 2021 年同期相比幾無差異。換言之，儘管今年以來中共經濟成長持續下滑、政府財政赤字擴大，但中共對外投資尤其是對「一帶一路」國家的投資並未減少，顯見「一帶一路」計畫的重要性。

「一帶一路」政策被視為是為實現中國夢而提出的戰略構想，在中共「十九大」被寫入黨章後，「一帶一路」政策地位升級為中共共產黨的「核心價值」。因此，可以預期即使中共當前面臨經濟、財政困境，但由於在美中對抗愈演愈烈之際，中共與「一帶一路」國家的密切互動成為中共突破美國圍堵的有力支撐，故中共對於「一帶一路」的投資建設仍不

會減少。

## 五、結語

在二十大政治報告中，中共提出「中共式現代化」再次明確表明中共不走西方式的發展道路，並要積極參與全球治理體系改革和建設，要堅持真正的多邊主義，增強新興市場國家和發展中國家在全球事務中的代表性和發言權。因此，預期在對外關係上，中共會更加利用以中共為主導的多邊組織如上海合作組織、「一帶一路」峰會、「金磚五國」峰會等等作為外交舞台，同時配合對外投資，透過推動地緣經濟政策來實現國家的戰略目標。

## 貳、二十大後美中（台）關係

李哲全

國家安全所副研究員

### 一、前言

在二十大工作報告的涉外部分（第十四點），並未出現重大變化。值得注意的是，過去強調的建構大國外交關係已不復見。十八大報告中，強調要發展「新型大國關係」，十九大報告則稱要「推進大國協調和合作，構建...大國關係框架」，但在習近平二十大口頭報告中，只剩下「構建新型國際關係」，「中共特色大國外交」只出現在施政十年的回顧中。

涉台的部分，則加大了反台獨與反干涉的力道。除首度將「堅決反對和遏制台獨」寫入中共黨章，在工作報告中，習近平也強調「決不承諾放棄使用武力...，這針對的是外部勢力干涉和極少數『台獨』分裂分子及其分裂活動」。此處的外部勢力，指的當然是美國對台灣的承諾與支持。

### 二、外交人事變化與美國回應

#### 1. 外交系統與涉台系統人事變動

69歲的王毅打破「七上八下」的年齡界線，成為政治局委員，可望取代退休的楊潔篪，接任中央外事辦主任，成為中共外交系統領軍人物。新任外長將由外交系統進入中央委員之列的其他四人擇一出任：駐美大使秦剛、外交部黨委書

記齊玉、中央對外聯絡部長劉建超、中央國安委辦公室副主任劉海星。較可能接任人選為秦剛與劉海星。

至於近年績效不彰的國台辦，目前的一正三副，包括劉結一及副主任陳元豐、龍明彪、潘賢掌，都未能進入中央委員名單。一般認為，國台辦主任可能循過去慣例，由外交系統高官接任（如過去的王毅、張志軍、劉結一）。學者點名齊玉、劉海星都是可能人選。

## 2. 美國的回應

二十大召開前夕與期間，美國採取了一連串與中共有關的行動。10月7日，商務部宣布，日後美國企業若要向中共出口先進晶片、晶片製造設備，必須事先向政府申請許可，美國公民也不得協助中共半導體業者研製先進晶片。10月12日，拜登政府公布「國家安全戰略」報告，直指中共是美國首要的全球戰略競爭對手，並稱「未來十年是美中競爭的決定性十年」。

10月17日與19日，美國國務卿布林肯（Antony Blinken）兩度提出警告。稱中共政府已改變路線，做出不再堅守現狀的「根本決定」，並「決心加速實現統一」。美國海軍作戰部長吉爾迪上將（Michael Gilday）也在19日警告，雖然美國軍方估計中共將在2027年取得攻台的優勢武力，但美軍不能忽視戰爭更早發生的可能性。2023年甚至今年，都有可能發生台海戰爭。

### 三、對美中台關係影響

#### 1. 習派全面上位，美中關係延續發展

習近平進入第三任期，其人馬全面進駐要職，習的執政主導性將更強。過去十年提倡的美中「新型大國關係」已銷聲匿跡；拜登上任以來，美中高階官員多次協商，仍未能建立任何「護欄」；加上「戰狼外交」之首王毅獲得破格拔擢，顯示美中的緊張對抗關係不會改變。中共對周邊國家，包括對台灣的強勢作為，可能也將持續，甚至加大施壓力度。

#### 2. 貿易戰持續升高，美中戰略產業脫鉤

拜登政府年中曾考慮取消部分對中共懲罰性關稅，但經過審議後，美國貿易談判代表署已在9月初宣布，對中共進口商品課徵懲罰性關稅維持不變。7月以來，拜登政府快速加大對中共科技戰力道。繼通過《晶片與科學法案》(CHIPS and Science Act)後，8月商務部先後新增四項科技、七家中共航空航天領域實體到出口管制清單。10月7日，商務部進一步宣布，日後美國企業若無政府許可，不准向中共出口先進晶片、晶片製造設備等高科技產品；美國公民也不得協助中共半導體業者研製先進晶片。

面對美方施壓，二十大報告宣示將「擴大內需戰略」、「加快構建以國內大循環為主體、國內國際雙迴圈相互促進的新發展格局」，並且「毫不動搖鞏固和發展公有制經濟...，加快實現高水準科技自立自強...堅決打贏關鍵核心技術攻堅戰」。

中共未來的經濟發展策略，將強調國家安全與政府主導，並挹注科技自立自強，推動關鍵性、戰略性產業的發展與突破。在關鍵技術與戰略性產業上，美中兩國可能逐漸脫鉤。

#### 四、台灣因應作為

雖然習近平看似強勢，但二十大報告也透露出中共政府強烈的不安全感。報告誓言反台獨、反干涉、不承諾放棄使用武力，並不表示台海戰爭即將到來。美國將在 11 月 8 日舉行期中選舉。若共和黨一如預判，取得眾院多數席次，將削弱拜登政府施政能力。不過因兩黨一致反中，台美軍事安全合作可望持續深化。台灣應把握此一戰略契機，積極強化自我防衛能力，提升後備戰力與國土防衛能力，才是避免台海發生衝突的最佳因應之道。

# 參、二十大後日中關係演變

王彥麟

國家安全所助理研究員

## 一、前言

10月22日，中共「二十大」閉幕後，習近平宣告迎來第三屆任期。日中兩國歷來對領土及歷史認知存在重大差異，近年更時有政治及經濟摩擦，隨著習強化權力及統治基礎，此後日中互動模式是否隨之改變，備受關注。

## 二、日本欲建立嚇阻及對話雙重機制

近年，日本政府文書及高層發言頻觸及中共威脅，<sup>1</sup>而此認知亦反映於首相岸田文雄之談話中。10月3日，岸田於國會演說稱，將藉多層次外交及強化防衛能力維護亞洲及世界和平。<sup>2</sup>由於日本積極參與之雙（多）邊協議及「四方安全對話」（Quad）等組織多數具「抗中」、「防中」色彩，故強化外交及國防亦可視為其應對中共威脅之首要策略。

值得注意的是，推動外交及強化國防雖是岸田政權首要任務，然其於10月3日演說中最先提及者卻非外交及國防，而是宣示將致力因應高物價及實現經濟復興，<sup>3</sup>此發言內容亦反映日本當前困境。依共同社調查，岸田政權支持率於10月

---

<sup>1</sup> 〈中国の軍事活動「安保上の強い懸念」3年版外交青書 ウィグル記述も拡充〉，《産経新聞》，2021年4月23日，<https://reurl.cc/9pdg6n>。〈中国軍事動向「安保上の強い懸念」浜田靖一防衛相〉，《日本經濟新聞》，2022年10月18日，<https://reurl.cc/kE4GM3>。

<sup>2</sup> 〈岸田文雄首相の所信表明演説の全文〉，《日本經濟新聞》，2022年10月3日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA307920Q2A930C2000000/>。

<sup>3</sup> 同註2。



上旬已下降至 35%，其主因即在高物價引發之經濟疲弱。<sup>4</sup>而岸田將經濟問題置於外交與國防之前，其目的除扭轉民調外，更深層原因或出自經濟成長係支撐外交及國防政策之基本要素。

換言之，中共威脅當前，岸田政權雖欲在外交及國防政策上有所作為，然在財政困難背景下，現階段尚難大幅提高政府支出。而若外交及國防政策囿於財政因素限制無法形成充分嚇阻能力，盡速重建日中衝突防範機制則成當務之急，此亦或是日本近期頻向中共疾呼對話之主因。

### 三、中共暫時擱置日本重啟對話要求

8 月 4 日，中共多枚導彈落入日本宣稱之經濟海域，惟內閣官房長官松野博一仍稱「與中共對話大門敞開」。8 月 10 日，岸田於內閣改組後，重申欲與中共進行對話。9 月 2 日，日本經團連會長十倉雅和於日中建交 50 周年座談會中，敦促日中高層進行對話。10 月 22 日，林芳正於第 9 次「富士山對話」再次呼籲應與中共高層「進行直率對話」。<sup>5</sup>

綜觀以上日本政要發言，無論日中關係如何演變，日本方面均疾呼對話，然而中共似無積極回應之意。此前，日本

<sup>4</sup> 〈岸田內閣支持率 5 ポイント減 35% 共同通信世論調査〉，《日本經濟新聞》，2022 年 10 月 9 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA0920Z0Z01C22A0000000/>。

<sup>5</sup> 〈中国の軍事訓練、引き続き即刻中止求める 台湾海峡問題で日米緊密に連携＝官房長官〉，《ロイター》，2022 年 8 月 5 日，<https://reurl.cc/dWdx1k>。〈岸田內閣總理大臣記者会見〉，《日本首相官邸》，2022 年 8 月 10 日，<https://reurl.cc/Yd76aO>。〈「日中国交正常化 50 周年記念シンポジウム」を中国大使館と共催〉，《一般財団法人日本經濟団体連合会》，2022 年 10 月 13 日，<https://reurl.cc/D3NZzO>。〈林外務大臣会見記録〉，《日本外務省》，2022 年 10 月 21 日，<https://reurl.cc/dWdxY2>。〈岸田首相「安保環境は歴史的轉換点」第 9 回富士山会合〉，《日本經濟新聞》，2022 年 10 月 22 日，<https://reurl.cc/V1GkqA>。

國家安全保障局長秋葉剛男雖與楊潔篪進行會晤，惟雙方會後以無國旗背景合影，反映中共欲淡化會晤意圖。<sup>6</sup>此外，該次會晤係由日方代表赴中，日本迄今卻未獲中方回訪。另一方面，此前習近平出訪中亞，除顯示中共高層並非不能在「二十大」前夕出訪，更反映當下中共決策階層視野中，與歐美日等西方陣營重啟對話似不具急迫性。

#### 四、「二十大」後中共決策者動向影響日中關係發展

日本已確立鞏固外交及國防等政策方向，並尋求重建日中對話機制，以降低衝突風險，惟中共決策高層具體動向迄今尚未明朗，故習近平之態度將是「二十大」後日中關係發展主要變因。對此，吾人宜持續密注以下動向。

第一，在國際關係方面，宜密切關注北京當局後續於何時、以何種形式重啟與美、日、歐等西方國家接觸。就近期而言，即將於 11 月舉行之 20 國集團（G20）峰會或亞太經濟合作會議（APEC）或為近期最佳時機。

第二，在日中關係方面，即便日中高層於上述會議實現會晤，而此接觸是否僅止於曇花一現，其後中共高層乃至涉外單位是否與日本方面維持互動，對兩國建立衝突防止機制至關重要。

第三，中共於 8 月份軍演後稱對台施加軍事壓力將成「新常態」，習近平於「二十大」工作報告亦重申不放棄以武力解

---

<sup>6</sup> 〈日中、国旗・握手なき高官協議 国内反発を警戒か〉，《日本經濟新聞》，2022 年 8 月 23 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA211NQ0R20C22A8000000/>。

決台灣問題。而若中共執意以非和平方式實現統一，未來日本與中共對峙前線將僅有百餘公里之遙（與那國島至台灣東岸），勢將使其戰略壓力大幅上升。

## 五、結語

在中共高層及外交人事底定之後，可能由知日派王毅擔任對外辦公室主任，必然更加致力於日中關係改善。中方於「二十大後」是否以更大力道對台施加軍事壓力，必將高度影響日本對台灣事務之關注，而此亦將成為牽動日中關係發展之關鍵因素。

# 肆、二十大後歐盟與中共關係

李俊毅

國家安全所副研究員

## 一、前言

中共召開 20 大之前，歐盟於 10 月 17 日召開外交部長理事會 (Foreign Affairs Council)，於 10 月 20-21 日舉行歐盟高峰會。這兩場會議並非專門針對中共或 20 大，但都論及歐中關係。就歐盟公開的資訊來看，歐盟對中共的立場沒有顯著變化。理事會再次確認歐盟對中政策的三大面向，即中共是歐盟須交往的「夥伴」、「強硬的競爭者」，以及體系上的「對手」。

成員國支持歐盟在合乎其利益的領域（如氣候變遷）持續與中共交往，惟同時需要避免讓對中共的依賴演變為脆弱性。<sup>7</sup>高峰會會後公布的決議則僅指出，「歐盟高峰會就歐盟與中共關係舉行一場戰略性的討論」。<sup>8</sup>媒體對這兩場會議，披露更多值得關注的細節。這些或顯示歐盟對中共的警覺日益提高。惟歐盟具體的策略或做法，仍不明朗。

## 二、歐盟對中政策的重點

就理事會而言，報導指出兩項重點。首先，多數外交部長同意中共是競爭者與對手更甚於夥伴，且「每一個人大致都持相同立場」。其次，歐盟對外事務部 (European External

---

<sup>7</sup> “Foreign Affairs Council, 17 October 2022,” Council of the EU, October 17, 2022, <https://tinyurl.com/349twjcd>.

<sup>8</sup> “European Council meeting (20 and 21 October 2022) – Conclusions,” European Council, EUCO 31/22, October 21, 2022, <https://tinyurl.com/5n9x9a44>.

Action Service, EEAS) 據稱在內部文件中，提醒成員國注意兩點。其一是勿相信中共在俄烏戰爭的言詞。儘管近期中共似有疏遠俄國的現象，特別是在普欽 (Vladimir Putin) 威脅使用核武一事，但中俄兩國仍是堅定的戰略夥伴。其二是須警告北京勿侵略台灣。EEAS 稱歐盟將呼籲成員國對中共發出更強烈的訊息，包含經濟警告。其亦強調歐盟應聚焦在降溫 (de-escalation) 與勸阻 (dissuasion)，避免台海現狀遭侵蝕。<sup>9</sup>

就高峰會而言，報導稱歐盟執委會主席范德萊恩 (Ursula von der Leyen) 認為 20 大顯示習將繼續強化中共「非常強勢」與「自足」的趨勢；「中共將持續在東亞建立支配地位並在全球發揮影響力的任務」；「中共的體系與我們的有根本的不同，而我們意識到此一對抗的本質」。<sup>10</sup> 范德萊恩的言論其後受到中共駐歐盟代表處的關注，她則被後者批評為「集團政治的心態」。<sup>11</sup> 法國總統馬克宏 (Emmanuel Macron) 則據稱認為歐盟此前過於「天真」，主張日後在雙邊關係上，歐盟須以「尊重、透明與清晰的途徑」界定遊戲規則。<sup>12</sup> 德國總理蕭茲 (Olaf Scholz) 則仍有於 11 月初率團訪中之規劃，並稱和中共經貿往來仍是必要，只是需分散風險。<sup>13</sup>

---

<sup>9</sup> Stuart Lau and Phelim Kine, "China Direct: Xi's firm grip — US pessimism — Europe rethink begins," *Politico*, October 18, 2022, <https://tinyurl.com/mtpds75z>.

<sup>10</sup> Lorne Cook and Geir Moulson, "EU leaders weigh future of China ties as rivalry mounts," *AP*, October 21, 2022, <https://tinyurl.com/57ttxtwm>.

<sup>11</sup> 〈駐歐盟使團發言人就歐方領導人涉華言論答記者問〉，中華人民共和國駐歐盟使團，2022 年 10 月 21 日，<https://tinyurl.com/4h9fas6v>。

<sup>12</sup> Lorne Cook and Geir Moulson, "EU leaders weigh future of China ties as rivalry mounts."

<sup>13</sup> Finbarr Bermingham, "'No separate deals with China': EU leaders speak out against Scholz trip to

### 三、歐盟對 20 大後中共政策

迄今歐盟未對中共 20 大的人事布局有正式回應，就外交禮儀來看亦不致會有。其對歐中關係的看法，仍聚焦於雙邊長期與結構性的議題。

#### 1. 歐盟的中共政策以漸進方式變遷

由前述兩節的敘述來看，歐盟作為強調共識決的超國家組織，在部分成員國（如匈牙利與希臘）仍甚依賴中共的情勢下，共識形成本已不易，更難有對中強硬的言詞。因此，報導所述之范德萊恩與馬克宏之言論，僅能以非正式方式公開。這亦顯示，未來歐盟的中共政策，可能呈現執委會與部分國家（如中東歐與波羅的海國家）在前，立場相對親中之德國、匈牙利與希臘等在後牽制，法國的立場則曖昧不清，彼此拉鋸、妥協而前進之漸進模式。對台灣而言，將有限的外交資源挹注在中東歐與波海國家，效益較大。

#### 2. 歐中關係障礙難解

2021 年 5 月 20 日，歐洲議會凍結《歐中全面投資協定》（EU – China Comprehensive Agreement in Investment, CAI）的審議。歐盟於該年 3 月 22 日因新疆人權問題制裁四名中

---

Beijing,” *South China Morning Post*, October 21, 2022, <https://tinyurl.com/yc78z4kj>.

共官員與新疆生產建設兵團公安局，引起中共的反制裁，以及立陶宛因強化對台關係而遭中共經濟脅迫，是兩大主因。當前歐中關係呈現歐方不談《歐中全面投資協定》，而中方不時表達該協定的通過為雙方共同利益之訴求，顯示雙方未有共識，且中共對《歐中全面投資協定》的重視似更甚於歐盟的態勢。爰此，《歐中全面投資協定》是否於歐洲議會重新審查，是歐中關係的重要觀察指標。從中共無意在人權問題退讓，習近平第三任後可能更強勢的趨勢來看，雙邊關係不容樂觀。

### 3.北京或利用邀訪歐洲國家元首製造分化

自 2022 年 7 月起，即有傳言指 20 大後習近平將邀請若干國家元首訪問北京，但一直未獲正面肯定。此次蕭茲意圖率領德國商界於 11 月初訪中，不僅證實傳言，也在歐盟內部引發軒然大波。這反映歐盟內部的立場歧異、德國在經濟依賴中共迷思仍在，也可能是中共分化歐盟所致。蕭茲是否成行，以及若然，是否有其他國家領袖同時出席，甚至蕭茲之行是否後續鼓勵其他國家，是近期觀察歐盟成員對中立場與戒心的指標。

# 伍、二十大後東北亞區域情勢

林志豪

國家安全研究所助理研究員

## 一、前言

10月24日，《勞動新聞》連3大版面「大書特書」報導中共20大，金正恩也在第一時間祝賀習近平3連任總書記。<sup>14</sup>《勞動新聞》在當天文章當中提到「朝中兩黨將加強團結與合作，不管遇到局勢如何變化和任何挑戰，都會以社會主義為核心，引領兩國關係發展」。<sup>15</sup>但是在20大會議期間，北韓在停戰線附近發起多起軍事演習。尹錫悅於10月25日致函習近平恭喜當選總書記，並期許雙方可以「密切溝通與合作，維護韓半島及東北亞地區和平穩定與繁榮」。<sup>16</sup>

## 二、20大後的東北亞情勢

### 1. 東北亞主導權之爭

20大結束之後，影響東北亞區域較大的應該是朝鮮半島軍事緊張對立問題。習近平將來就任國家主席之後，需盡快處理的東北亞問題。因為，韓中的「三不原則」問題，韓國國內反中情緒，中共的韓國僑民急速遞減，<sup>17</sup>這些都不利於未

<sup>14</sup> 〈北, 노동신문 3개면에 시진핑 3연임 대서특필〉, 《조선일보》, 2022年10月24日, <https://reurl.cc/3Y8nlX>。

<sup>15</sup> 〈조선로동당 총비서 김정은동지께서 중국공산당 중앙위원회 총서기 습근평동지에게 축전을 보내시었다〉, 《조선의 오늘》, 2022年10月24日, <https://dprktoday.com/great/songun/1920>。

<sup>16</sup> 〈尹錫悅致函習近平祝賀當選總書記〉, 《韓聯社》, 2022年10月25日, <https://reurl.cc/ROnXY9>。

<sup>17</sup> 〈수교 30년...잇단 악재에 중국 내 우리 국민 '급감'〉, 《연합뉴스》, 2022年10月2日, [https://www.ytn.co.kr/\\_ln/0104\\_202210020201278812](https://www.ytn.co.kr/_ln/0104_202210020201278812)。



來的韓中關係。中共為了避免東北亞安保局勢被美國所主導，中共勢必得出面處理北韓軍事挑釁與核試驗的問題，防止事態逐漸擴大。

## 2. 中共東北亞政策的變化

北韓近期的高強度軍演，以中共立場而言，或許可以有效轉移美國的注意力，使美國集中關注在朝鮮半島，無暇顧及台海問題。但是北韓猶如脫韁之勢，不斷在停戰線附近頻繁軍演。再加上中共之前反對追加制裁，消極態度回應的種種行為。<sup>18</sup>可能會讓韓日兩國在區域安保更加偏向美國。中共在 20 大之後，應會「適度出手」節制北韓，在經濟和糧食問題，進行溝通，避免違反經濟制裁的情況下，恢復邊境運輸。為了同時穩固南北韓關係，可能會與韓國總統尹錫悅在未來的 APEC 會議進行會晤。<sup>19</sup>

## 3. 韓國對台海的態度與抉擇

韓國對於台海問題向來都是相當被動的態度，也盡量不讓台海問題影響到朝鮮半島。因為韓國認為美國如果介入台海衝突，即便駐韓美軍沒有出動，也勢必得向美國提供後勤支援，維持基地運作。但如果美中爭端持續下去，韓國認為韓中關係將會難以挽回。如果最終駐韓美軍出動，韓國無法避免受牽連的情況下，韓國可能會為美國海軍提供護衛，或

<sup>18</sup> 〈중국 "한반도 정세 복잡·민감...대화재개 여건 조성하길"〉, 《연합뉴스》, 2022年10月8日, <https://reurl.cc/LMvp8y>。

<sup>19</sup> 〈국내정치 평정 시진핑, 다음 행보는 외교...내달 바이든 만날까〉, 《매일경제》, 2022年10月24日, <https://www.mk.co.kr/news/world/view/2022/10/940991/>。

協助美軍阻止中共北海艦隊南下，配合美軍進行協同作戰。<sup>20</sup>但這都會讓韓國面臨相當困難的局面，除了要應付北韓和中共的威脅之外，還得防範有歷史、領土紛爭的日本。因此，維持台海現狀與現有層級的台韓關係，才符合韓國當前的國家利益，這部分可能與台日關係大相徑庭。

然而，「決心避開台海紛爭的韓國」在面對「決心要統一台灣中共」和「決心要成為核武會員的北韓」的時候，將會面臨新抉擇，首先，是否要繼續強化韓美軍事同盟，發展國防，制衡日本自衛隊，同時平衡中共在東北亞的影響力。或與中共重修舊好，透過中共制衡北韓，依照過去經驗，與北韓進行檯面交流。但以目前情況來看，前者機率較高，北韓明顯已不再理會韓國。韓國勢必選擇繼續加入韓美日安保同盟，加強防範北韓軍事威脅。同時尹錫悅要想設法說服國內，解決韓日歷史和領土糾紛，以安保議題挽回慘淡的支持率。

#### 4. 北韓意圖與核行動

北韓《勞動新聞》大書特書祝賀習近平的作法，實為罕見情況，過去只有在金日成時期才會看到類似的大篇幅報導。但是北韓同時也在中共 20 大前後期間發動數起軍事挑釁，北韓對外宣稱是為了要回應韓美聯合演習或是駐韓美軍在前線軍演，其頻繁程度幾乎超越 2017 年的水準。北韓會選

---

<sup>20</sup> 上述內容皆參考自韓國外交部「國立外交院外交安保研究所」的資料。原文參照：최우선, 〈대만 군사충돌 시나리오와 한국의 대응〉, 《외교안보연구소》, 2022年5月9日, <https://reurl.cc/ZbRx2A>。

擇在如此敏感的時機發動軍演，或許和北韓國內糧食和經濟問題有關，同時測試美中俄等周邊大國的反應底線。

另外，根據北韓傳媒近期有關軍演的言論，大多是回應美軍為主，只有少部分是針對韓國軍隊。依照過去北韓多次「通美封南」的前例，北韓可能是希望重啟與美國單獨對話，而非拜登所希望的「無條件共同對話(六方會談)」。

根據韓國國家情報院的說法，北韓可能會在中共 20 大後，美國期中選舉(11 月 7 日)前進行核試驗，<sup>21</sup> 一旦北韓實施第 7 次核試驗，可能會讓中共陷入尷尬的困境。第七次核試驗對北韓來說，也是風險。對於尋求東北亞穩定，集中處理台灣問題的中共來說，朝鮮半島陷入軍事危機等同前院失火，中共未必會繼續默許北韓的行為。<sup>22</sup>

### 三、結語

就目前東北亞局勢來看，北韓政權仍相當穩定，與中共絕對是「唇亡齒寒、脣齒相依」的戰略夥伴關係，但絕不再是「革命友好同盟關係」。美國如果持續圍堵中共，會讓北韓繼續有迴轉空間，就如同中蘇交惡時期的北韓。

---

<sup>21</sup> 〈국정원 “북, 7차 핵실험 감행한다면 10월16일~11월7일”〉, 《한겨레》, 2022年9月28日, <https://reurl.cc/0XVXY1>。

<sup>22</sup> 目前獲得連任的中央軍委委員苗華，曾擔任「朝中軍事會談」代表，以政工部主任的身分與朝鮮人民軍總政治局進行交流，被韓國媒體稱為「台灣-北韓通」，並認為將來有可能會重啟朝中軍事會談。參考文獻：〈시진핑 외교안보라인, '대만·북한통' 뜨고 '미국 협상과' 졌다〉, 《한국일보》, 2022年10月25日, <https://reurl.cc/8prEbg>。

# 陸、二十大後中亞區域情勢

侍建宇

國家安全所副研究員

## 一、前言

習近平在中共二十大召開前，2022年9月前往烏茲別克出席上海合作組織峰會，現在看來當時已經胸有成足。這是習近平自 COVID-19 爆發以來，首度出國訪問，象徵著對中共黨內權力重組已經大權在握。同時，俄羅斯入侵烏克蘭戰爭進展幾近停滯的局面下，俄羅斯普欽總統處境艱困，亟須中共支持。「一帶一路倡議」是習近平十年前在哈薩克提出，現在又再訪哈薩克與烏茲別克，象徵再次在從哈薩克出發。

## 二、中亞情勢變化

### 1. 新中亞國際關係之一：往中靠攏

2022年10月中共在聯合國人權理事會贏得勝利，部分歸功於哈薩克和烏茲別克在新疆問題上的投票內容。這次表決就是否將北京涉嫌侵犯新疆突厥裔民族人權列入議程投票，意圖在人權理事會公開討論中共西北維吾爾族、哈薩克族、吉爾吉斯族和其他少數民族的人權投票卻以失敗告終。17個國家投了贊成票，19個國家投了反對票，11個國家投了棄權票。北京在外交上的勝利部分是因為哈薩克和烏茲別

克投了反對票，支持中共的立場。

與此同時，俄羅斯的影響力多年來一直處於穩步下降。俄羅斯對中亞不再享有排他性的影響力。過去的二十年裡，中共對中亞各國的經濟發展（首先是雙邊，然後透過一帶一路倡議）與政治影響力與日俱增。

## 2.新中亞國際關係之二：難離俄羅斯

烏克蘭戰爭在整個中亞產生連鎖反應，導致地區與中共和俄羅斯打交道的方式發生急劇變化。俄羅斯總統普欽在2022年10月7日在聖彼得堡舉行非正式峰會，同時慶祝他70歲生日。吉爾吉斯總統賈帕羅夫沒有出席。主要是因為認為俄羅斯偏袒塔吉克，吉塔兩國邊界衝突已有數百人喪生。原本集體安全條約組織預計在2022年10月間在中亞各國舉行的培訓演習，吉爾吉斯也突然取消參加。

可以肯定的是，俄羅斯對前蘇聯相當大部分的影響力仍然很強勁，與許多中亞國家有著重要而長期的雙邊和多邊政治、經濟和軍事聯絡。其中一些國家的公民，特別是塔吉克和吉爾吉斯等較貧窮的國家，依賴移工前往俄羅斯打工。莫斯科還在幾個前蘇聯國家擁有軍事基地和設施，包括塔吉克、吉爾吉斯。

### 3.中共「警察」在歐亞大陸上擴張

北京在全球開設了數十個所謂「110 海外警察服務中心」，其中一些被用來恐嚇和勒索政治異議份子回國，挑戰全球引渡規約。中共警察開始在全球擴張，現在至少設立 54 個辦事處，從烏茲別克到匈牙利。這些中心的名字源於中共警方的緊急電話號碼：110。中共政府聲稱，海外警察服務中心的設立是為了幫助僑民和遊客解決日常問題，但在民間監管機構的調查報告中表示，這些警察站是中共不斷擴大和復雜的監視和監控網絡的一部分。遠遠超出其邊界。<sup>23</sup>

### 三、未來發展

中亞政權倒向中共，來自對俄羅斯的沒有信心，在美國撤離阿富汗後，一種無可奈何又現實的選擇。例如，塔吉克目前的外債總共為 33 億美元，其中 60%（約 19.8 億美元）是積欠中共，吉爾吉斯外債情況差不多。隨著俄羅斯無法從烏克蘭戰事中自拔，美國沒有明顯跡象或動作準備進入中亞國際政治與經濟領域，中共鯨吞蠶食的趨勢短期似乎很難逆轉。

值得關注的是中共警察行動的擴張，尤其中共警察海外

---

<sup>23</sup> “110 Overseas – Chinese Transnational Policing Gone Wild,” *Safeguard Defenders*, 2022.  
<https://safeguarddefenders.com/sites/default/files/pdf/110%20Overseas%20%283%29.pdf>.

服務中心的設立充滿爭議，再加上不斷發展與擴張的電子監控設置，外來中亞很可能成為中共海外社會監控的實驗站。

24

#### 四、結語

美國匆忙撤離阿富汗一年後，阿富汗的安全問題似乎並沒有進展，阿富汗塔利班政權期盼中共投資並未落實。據傳中共並不滿意塔利班政權對當地維吾爾武裝份子的整肅。<sup>25</sup>儘管已經在二十大後納入中共中央政治局的王毅曾經往訪阿富汗，承諾許多協助，甚至認為外交承認會水到渠成，但是現在沒有實質進展，可預見阿富汗問題很可能在未來幾年會時中共地緣政治上的隱憂。

---

<sup>24</sup> Donald Maye and Charles Rollet, "Dahua Race and Skin Color Analytic Cameras," *IPVM*, October 17, 2022, <https://ipvm.com/reports/dahua-race-analytics>.

<sup>25</sup> Eltaf Najafizada, "China Wooed Taliban with Investment Promises that Haven't Panned Out," *The Japan Times*, September 27, 2022. <https://www.japantimes.co.jp/news/2022/09/27/asia-pacific/politics-diplomacy-asia-pacific/china-taliban-investment-promises/>.

# 柒、中共二十大後南海情勢

鍾志東

國家安全研究所助理研究員

## 一、前言

習近平在二十大發言報告中，並未特別提及南海議題。<sup>26</sup>不過根據中共外交部 2022 年 10 月 20 日〈二十大新聞中心第四場記者招待會實錄〉，馬朝旭（中國外交部副部長）在記者詢問有關政治報告中的鬥爭精神時，根據二十大報告回覆稱，「維護國家主權、安全、發展利益是我國對外工作的出發點和落腳點，也是中共外交的神聖使命。」他同時對南海議題表示，「我們穩步推進《南海行為準則》磋商，維護南海局勢總體穩定。」<sup>27</sup>這也是此次在二十大中共官方唯一對南海情勢的公開表態，政策上沒有重大變化，但是執行上，發揚鬥爭精神卻令周邊國家關注的。

## 二、20 大外交人事與政策

### 1. 外交主事者受肯定並獲升遷

作為習近平外交理論思想總設計師的王滬寧，續任政治局常委，且排名由第五位升任到第四位；中共外交政策執行與戰狼外交代表王毅，雖 69 歲已達中共政治局「七上八下」（68 歲離任、67 歲以下續任）的年齡限制，但仍破例留任，

---

<sup>26</sup> 〈習近平：高舉中共特色社會主義偉大旗幟為全面建設社會主義現代化國家而團結奮鬥——在中共共產黨第二十次全國代表大會上的報告〉，《新華網》，2022 年 10 月 25 日，<https://reurl.cc/EX8pAn>。

<sup>27</sup> 〈二十大新聞中心第四場記者招待會實錄〉，《中共外交部》，2022 年 10 月 20 日，<https://reurl.cc/2mxxmm>。



獲選新任中央委員下，預計接替楊潔篪出任中共中央外事工作委員會辦公室主任，在以黨領政的中共機制下，成為中共外交政策執行上的「一把手」。外交主事者未發生重大變化下，在南海政策的願景與執行，可能不致有重大轉變的現象。

## 2. 南海政策的延續

習近平全面掌權完全執政下，負責外交理論王滄寧與外交政策王毅都獲升任，代表南海政策的穩定性相對高，未來5年將繼續落實習近平過去在南海的理念與政策。這反映於中共外交部在二十大有關南海政策上發言，在「維護國家主權、安全、發展利益」、「保持戰略定力」與「發揚鬥爭精神」等關鍵理念下，「我們穩步推進《南海行為準則》磋商，維護南海局勢總體穩定。」這些發言，都可見諸於過去相關政策文件，但在二十大再獲確認。

事實上，習近平於2012年中共十八大上任以來，把南海視為攸關領土主權與國家發展的關鍵國安議題，因此積極經營南海，在2013年開始在南海進行「吹沙填海」行動，並違反2015年訪美時對華府「不軍事化爭議人工島礁」承諾。其南海終極目標，在於以軟硬兼施方式實質掌控南海，實踐習近平「中華民族偉大復興」的「中共夢」國家戰略目標。

## 三、中共南海政策的發展

### 1. 維權與維穩兩原則經營南海

中共外交部在二十大對南海「維護南海局勢總體穩定」策略，展現北京在透過軍事化人工島礁，創造南海的「新現

況」後，將在維護主權與維持穩定的原則下，一方面持續經營南海以迫使南海周遭國家接受這新現況，另一方面在維持南海和平穩定的大義下，積極與南海周遭國家協商共同開發南海。在台海衝突情勢持續升高之際，儘量避免在南海主動惹事生非成為南海區域安全公敵。由北京歷次對外聲明與實踐，以及二十大表態來看，中共對南海的基本立場應持續為：「主權屬我、擱置爭議、和平解決、共同開發」。

## 2. 透過《南海行為準則》協商掌握南海主導權

中共外交部在二十大對南海「穩步推進《南海行為準則》磋商」策略，呼應「維護南海局勢總體穩定」戰略目標，以避免與相關國家在南海對峙衝突。王毅在 2022 年 7 月訪問東南亞國家後表示，他對於在 2022 年內完成《南海行為準則》深具信心，但警告東協勿選邊站，淪為大國「棋子」。<sup>28</sup>

## 四、結語

中共二十大後習近平在南海整體戰略是，在「中共特色大國外交」運作下，為達到控制南海的終極目標，其主要策略有二：一方面，強化既有區域及島嶼的建設與控制，以此為立足點，展現其控制南海信心與能力、以及積極維穩其所創造的南海「新現況」；另一方面，中共表達願意合作解決爭端態度，透過《南海行為準則》建構區域多邊機制，拉攏東協以抵制境外強權，特別是美國與其盟友介入南海事務時。<sup>29</sup>

<sup>28</sup> 〈激濁揚清、團結協作、共維和平、共促發展—國務委員兼外長王毅接受媒體採訪〉，《人民網》，2022 年 8 月 12 日，<https://reurl.cc/1mnnG9>。

<sup>29</sup> 有關南海整體情勢與北京對南海經營策略分析，請參見鍾志東，〈區域安全與南海秩序〉，鍾志東主編《多元視角下的南海安全》（台北市：五南出版社，2020），頁 9-40。

# 捌、二十大後台海情勢

王尊彥

國家安全所副研究員

## 一、前言

中共共產黨第二十屆全國黨代表大會（以下稱中共二十大）落幕後，各界對於新領導階層皆清一色屬「習派」大感驚訝，也對習近平成功實現權力集中、及今後習乾綱獨斷可能產生的後果難掩憂慮。由於二十大甫結束，中共中央對台工作會議尚待召開，現階段用以判斷二十大後台海情勢如何變化的最新資訊不多，除前述人事與人物背景之外，主要依據相關公報等政策文件加以判斷。

## 二、中共對台政策人事變化

在台海情勢方面，國台辦主任劉結一不在新一屆中央委員之列，顯示中共未來對台工作可能有所變動，而政治局常委排名第四的王滬寧（67歲）可能在中共對台工作領導小組當中扮演要角。王滬寧向來被視為主導習近平理論建構的人物，目前各方皆關注王如何處理對台政策論述，包含所謂「『一國兩制』台灣方案」以及「解決台灣問題總體方略」，畢竟北京迄今未曾交代兩者具體內容。共軍東部戰區前司令何衛東上將（65歲）晉升中央軍委副主席，亦屬習派人馬，且渠軍旅生涯多在廈門，在東部戰區任內負責作戰訓練，故此人事應係針對台灣。

事實上，今（2022）年9月14至16日，習近平在新冠

疫情爆發以來首次出訪（哈薩克、烏茲別克），並出席「上海合作組織」元首理事會會議，即顯示儘管二十大召開在即，但習近平已然放心國內情勢，習應已敲定二十大新人事等重要安排，其中也包含對台工作。在此情況下所公布的中共十九大七中全會公報，以及習在二十大的工作報告，理應由習敲定未來對台立場。現階段據此兩份文件，對台海前景進行初步評估研判，理應不會有太大誤差。

### 三、中共對台政策論述

十九大七中全會報告涉台部分如下：「堅持一個中共原則和『九二共識』，展示了我們維護國家主權和領土完整、反對『台獨』的堅強決心和強大能力。」與此相較，習在二十大報告的涉台部分相對較多（參見文末附），列在第十三節「堅持和完善「一國兩制，推進祖國統一」之下，該節共有8個段落，前4個段落涉及港、澳，後4個段落論述對台。主要內容如下：

- 重申所謂「解決台灣問題的總體方略」，惟仍未說明具體內容。
- 重申「和平統一、一國兩制」，稱其「對兩岸同胞和中華民族最有利」。此處之「最有利」，暗指存在其他（更硬與更軟）選項。
- 重申「一個中共原則和九二共識，在此基礎上推進同台灣各黨派、各界別、各階層人士就兩岸關係和國家統一開展廣泛深入協商，共同推動兩岸關係和平發展、推進祖國和

平統一進程。」

#### 四、政策意涵

首先，關於「九二共識」的提法，不是過去常見、涵意較窄的「體現一個中國原則的九二共識」，而是將「一個中國原則」和「九二共識」分開列出，這是否意味中共對「九二共識」內涵是否有所調整，其用意是否針對我國內特定政治力量，值得進一步觀察研析。

其次，北京當局仍將「九二共識」設定為對台談判的「基礎」，只要站在這「基礎」上，任何人皆可與談，惟最終須談「統一」。強調「堅定支持島內愛國統一力量」、「堅定反獨促統」。我國乃自由民主國家，原即存在各種政治立場。而此處明確表態支持我國內「統一」勢力的決心，不排除旨在我選前鼓舞特定政治立場人士，圖影響我民主政治。

再者，數處使用「和平」一詞，重彈「血濃於水的一家人」、「兩岸同胞心靈契合」等軟調。強調「決不承諾放棄使用武力」，保留必要選項針對「外部勢力干涉與即少數台獨分裂份子」。中共其實也從未承諾過放棄，故此亦屬老調。

最後，強調「解決台灣問題是中共人自己的事，要由中共人來決定」。此應係中共針對國際社會對我外交困境與安全情勢之支持，欲予以嚇阻。惟此亦反映出，在北京眼中我國近年所獲得的國際奧援，確已衝擊北京謀我企圖。

#### 五、結語

綜觀十九大七全公報與二十大工作報告中的涉台論調，

皆是軟多硬少，且軟硬兩調都不脫迄今「反獨促統」立場而無新意。有關「『一國兩制』台灣方案」和「解決台灣問題總體方略」，也仍待觀察日後有無正式說明。

從以上經由黨政軍全權在握的習近平所認可，由其口中唸出的報告判斷，即使二十大之後共軍持續對我恫嚇，但更應警惕的是，台灣社會在憂慮共軍襲台的氛圍下，是否對中方「惠台」舉措轉為正面積極，使北京「軟硬兼施」手段得逞，這才是中共最想要的新常態。