編輯報告

中共二十大於 2022 年 10 月 16 日開幕，中共中央總書記習近平代表第十九屆中央委員會向大會報告，報告開頭先就中國共產黨政權本身著墨，總結過去五年的政績，再從馬克思主義中國化延伸，藉此賦予中國共產黨領導全中國的使命任務和執政正當性。而在受到過去幾年來自美國競爭的外部壓力，以及疫情防控的內部壓力下完成第三次連任，更凸顯出當下習的權力穩固乃是無庸置疑。本次特刊以此為共同的前提背景，探討分析中共二十大中所透漏的政治、經濟、社會和軍事領域相關重點，並推論後續的情勢發展。

首先以政治層面來說，習近平個人領導集權可從 10 月 23 日公開的第二十屆中共中央政治局常委名單中觀察，原本第十九屆常委中的李克強、栗戰書、汪洋、韓正不再連任，取而代之的李強、蔡奇、丁薛祥、李希等人都是普遍被歸類為「習家軍」的人馬，這「四上四下」的態勢代表習近平已經不需向中共黨內其他派系妥協，而是可以獨攬大權的局面。所以從二十大的閉幕觀察中共政權乃至於習個人權力集中現況，可知中共政局的內部情勢已呈現出習大獲全勝，接著進一步需要處理的就是要將中國領導往哪個方向的歷史使命問題。在報告中，習近平將完成小康社會建設後的下個階段任務定名為「全面建設社會主義現代化強國」，並在承繼先前歷任領導人政治遺產的同時，重新發展包含多面向的「中國式現代化」路線，顯示習試圖解決中國在改革開放 40 多年所引發的許多失衡問題，故十分值得關注其理論內涵和未來可能的發展方向，以及中共幹部人事方面的配套執行。

再就經濟領域而言，2022 年以來，受到中共中央堅持「動態清零」政策影響，中國經濟大幅下滑。面對經濟衰退危機，中國政府雖致力於挽救經濟，但種種增長政策同時也給中國財政帶來巨大負

擔，尤其對地方政府而言，受到疫情、清零政策以及房地產市場動盪等因素影響，地方財政面臨稅收減少、支出增加的窘境，今年上半年各地方政府皆面臨財政赤字問題。因此，本次特刊擬討論中共二十大後，隨著新任領導人及領導班子底定，中國政府應會有各項發展政策目標推出。然面對龐大的財政缺口，中國政府將如何應對？抑或此一財政困境將如何制約二十大後中國政府的政策推行？

此外，自中美貿易戰爆發以來，中國受到美國發動貿易戰和印太戰略等圍堵措施的壓力，美國選擇與中國脫鉤的結果造成中國的經濟和財政壓力同時上升，特別是在晶片科技的先進領域，在 2022 年 8 月 9 日美國拜登總統簽署《2022 晶片暨科學法》（Chips and Science Act 2022）以及 10 月提出《出口管制條例》(Export Administration Regulation, EAR)的最新修訂規則後，更進一步透過設備、技術和人才的輸中限制限縮中國的科技發展，本特刊亦將探討中國是否能透過「科技興國」、「人才強國」等自立自強方式完成因應？

而從社會領域而言，維穩是中共政權得以延續的關鍵工作，在習時代已從社會管理走向社會治理，更加強調人民相互監督的「群防群治」治理方式，並透過網路與資訊技術應用強化其社會治理能力，目的就在於建構在堅持中共領導下即時反應和管控的維穩能力。這也將是中共二十大後，觀察未來中共政權穩定與否的一個重要視角。

最後，軍事領域的展望分析重點在於透過釐清中共二十大報告內容，探討未來解放軍將在台海周邊活動的態勢持續，在台海周邊仍可能有新形態的軍事活動，也可從報告看出強化聯合作戰為未來解放軍的主軸，透過相關發展來支持強化解放軍的聯合作戰能力，甚至於加強核威懾能力，本研究以此評估對區域情勢安全與對台灣可能之影響。