

中共後勤支援力量：聯勤保障部隊

黃恩浩

國防戰略與資源研究所

壹、前言

自習近平推動軍改以來，成立於 2016 年 9 月 13 日的「聯勤保障部隊」訓練相當有限，在 2018 年 8 月才進行第一次名為「聯勤使命—2018B」的首次實戰演習，所以外界對該部隊的研究資料相當有限。¹該次實兵研究性演習主要是在甘肅、青海與四川高原腹地展開，宗旨在於探索演練新體制下聯勤支援保障新模式，演練重點包括：指揮關係建立、保障行動協同、力量協調支援等內容，並且打破建制關係，將軍種後勤力量與地方力量納入機動力量編隊，以求迅速調度人力與物資支援作戰。儘管聯勤保障部隊成立後的實兵訓練與跨國聯演經驗相當有限，²但 2020 年新冠疫情狀況卻提供了該部隊進行非戰爭與非傳統的抗疫實兵演訓場。為因應新冠肺炎疫情，習近平提倡以「人民戰爭」的思維抗疫，³加上聯勤保障基地是位於這次肺炎的爆發地點武漢，因此讓外界得以觀察習近平推動軍改後的解放軍後勤支援與保障能量，並可對其戰力發展和效益進行評估檢視。

貳、聯勤保障部隊軍力發展

聯勤保障部隊是中央軍事委員會實施聯勤保障和戰略、戰役支援保障的直屬部隊。⁴所謂「兵馬未動，糧草先行」，該部隊的地位

¹ 付凱、張放，〈『聯勤使命-2018B』實兵研究性演習舉行〉，《解放軍報》，2018 年 8 月 15 日，第 1 版。

² 〈中德將舉行聯合救援 2019 衛勤實兵聯合演習〉，《蜂評網》，2019 年 7 月 4 日，<http://www.fengbau.com/?p=8327>。

³ Charlie Lyons Jones, "The Chinese Communist Party's 'People's War' on Covid-19," *Real Clear Defense*, April 8, 2020, https://www.realcleardefense.com/articles/2020/04/08/the_chinese_communist_partys_peoples_war_on_covid-19_115184.html.

⁴ 賈世煜，〈新成立的中央軍委聯勤保障部隊將起什麼作用？〉，《新京報網》，2016 年 9 月 13 日，<http://www.bjnews.com.cn/news/2016/09/13/416842.html>。

相當於在現代戰爭中扮演「糧草官」角色。2017年12月，聯勤保障部隊升格為「副戰區級」單位，並直接受中共中央軍委指揮，目前該部隊的司令員為王立研（火箭軍中將），政治委員為王文全（陸軍中將）。⁵依據英國國際戰略研究所（The International Institute for Strategic Studies, IISS）出版的《2022 軍事平衡》（*The Military Balance 2022*）年鑑資料推估，這支部隊目前規模約有15萬人。⁶該部隊的前身是解放軍「總後勤部武漢後方基地」和各大軍區「聯勤部」，因過去解放軍的後勤保障是依附在各軍種體系之下，因而造成交叉重複建設和資源浪費的現象；習近平在2016年推動軍改強調「聯戰聯訓」，所以需要建立由軍委統一指揮的聯勤保障部隊進行「聯合保障」，以利提升解放軍的後勤保障與戰略投送能量。⁷該部隊作為一個獨立軍種，其軍事訓練涵蓋應急專業訓練，內容包括：抗震救災、反恐維穩、醫療保障等。⁸

一、從「各自保障」轉向「統一保障」

在「軍委管總、戰區主戰、軍種主建」之原則下，部隊後勤體系也像戰區一樣是採建軍與作戰分離，也就是軍政與軍令分流之意。首先，習近平推動軍改後，在2015年11月，中央軍委會共設立了15個職能部門，其中就包含「中央軍委後勤保障部」（前身是解放軍總後勤部）。⁹該部是中央軍事委員會機關第一級職能部門，

⁵ 火箭軍中將王立研擔任聯勤保障部隊司令員從2021年8月迄今，前任為前空軍中將李勇（任期2017年12月至2021年8月）。陸軍中將王文全擔任聯勤保障部隊政治委員從2020年9月迄今，前任為前西部戰區陸軍政委徐忠波中將（任期2017年12月至2020年7月）。

⁶ The International Institute for Strategic Studies (IISS), *The Military Balance 2022* (London: Routledge, 2021), pp. 233-243.

⁷ 劉嘉生、孫大同、彭富兵，〈基於國家安全需求的戰略投送載運工具建設〉，《軍事交通學院學報》，第21卷第2期，2019年2月，頁9-11；趙光、錢曉慶、戴衛偉，〈美軍敏捷運輸對我軍戰略投送建設的啟示〉，《軍事交通學院學報》，第21卷第3期，2019年3月，頁4-7。

⁸ 丁寧、李鈴鈴、王均波，〈聯勤保障部隊某預備役旅應急專業訓練見聞〉，《中國軍網》，2020年9月11日，http://www.chinamil.com.cn/l-b/2020-09/11/content_9901232.htm。

⁹ 軍改後中央軍委會下設15個職能部門：7個部（廳）：軍委辦公廳、軍委聯合參謀部、軍委政治工作部、軍委後勤保障部、軍委裝備發展部、軍委訓練管理部、軍委國防動員部。3個委員會：軍委紀律檢查委員會、軍委政法委員會、軍委科學技術委員會。5個直屬機構：軍委戰略規劃辦公室、軍委改革和編制辦公室、軍委國際軍事合作辦公室、軍委審計署、軍委機關事務管理總局。參考：〈講政治謀打贏搞服務做表率，努力建設『四鐵』軍委機關〉，《解放軍報》，2016年1月12日，第1版。

屬副戰區級，其任務並不直接指揮部隊，而是專責進行聯戰、聯訓、聯保的規畫、研究、標準制定、檢查監督等職能，且該部內設有辦公廳、政治工作局、綜合計劃局、財務局、衛生局、軍需能源局、軍事設施建設局、直屬供應保障局、採購管理局，及金盾出版社等機構。¹⁰再者，「聯勤保障部隊」主要是負責部隊的管理、教育和建設等方面工作，且五大戰區的聯勤保障中心亦直接歸該部隊管理。重要的是，此次習近平軍改使三軍聯勤一體化保障在戰役層次打破了軍種界限，從原本的「各自保障」轉變為「統一保障」，對所有軍兵種部隊實行財務和衣、食、住、行、醫、彈藥與油料等的通用與專用後勤保障支援。¹¹

據2019年7月24日發布的《新時代中國的國防》白皮書指出，「聯勤保障部隊是實施聯勤保障和戰略戰役支援保障的主體力量，是中共特色現代軍事力量體系重要組成部分，包括：倉儲、衛勤、運輸投送、輸油管線、工程建設管理、儲備資產管理、採購等力量」。該白皮書亦提及，「建立以聯勤部隊為主幹、軍種為補充，統分結合、通專兩線的保障體制，構建以戰略戰役力量為主幹、隊屬力量為補充、社會保障為依託，聯合、精幹、高效的後勤力量體系」。¹²從該白皮書可看出，聯勤保障部隊的成立，是為了滿足各作戰方向的保障需要與適應戰區主戰的指揮體制，將過去由軍區聯勤部管轄的後勤聯勤保障力量重新整編，組建新的五大保障中心。

二、聯勤保障部隊的「一基地、五中心」

聯勤保障部隊主要是以「一基地、五中心」為架構，也就是由武漢聯勤保障基地與其領導下的無錫、桂林、西寧、瀋陽、鄭州等

¹⁰ 金盾出版社成立於1983年11月，其出版種類以軍事後勤建設、軍事院校教材為主，並承擔部分軍地結合圖書出版工作。參考：《金盾網》，<http://www.jdcbs.mil.cn/>。

¹¹ 習近平軍改的聯勤改革的核心是由「各自保障」轉為「統一保障」。類似美俄軍隊的統一聯勤保障模式。

¹² 《新時代的中國國防》，《中華人民共和國國防部》，2019年7月24日，http://www.mod.gov.cn/big5/regulatory/2019-07/24/content_4846424.htm。

五個聯勤保障中心（分別位於東、南、西、北、中部五大戰區內）所組成。¹³該部隊成立後，解放軍總醫院、五大戰區總醫院與聯勤保障部隊各醫院等均為中央軍委後勤保障部的直屬單位。軍隊醫院交由聯勤部隊統一指揮，打破條塊分割和軍種壁壘，為戰區內的各軍種部隊集中並提供軍事醫學衛生勤務保障，也提高了醫療資源的使用效率。譬如：新組建的無錫聯勤保障中心第 901 醫院，亦同時接管原南京軍區 105 醫院以及安徽省軍區、陸軍砲兵防空兵學院、解放軍電子工程學院所屬門診部等。¹⁴

聯勤保障部隊屬於中共軍改後軍隊的保障系統，直屬「中央」軍委後勤保障部，主要負責部隊現有裝備的維護、維修保障及聯勤保障。各地區保障中心位於各戰區，除明確分工外，也可防止權力集中，產生幹部貪腐的問題，軍隊的聯勤保障體制，主要分為戰略、戰役、戰術三級，武漢聯勤保障基地及五大聯勤保障中心，主要側重戰略戰役層面較大規模的後勤供應能力，習近平主導的軍隊改革，是按聯合作戰、聯合訓練、聯合保障的要求建軍，成立聯勤保障部隊就是為了達成上述要求。目前解放軍聯勤保障部隊指揮體系，如圖 1 所示。

在解放軍的醫療管理體系中，過去軍醫院是由中央軍委會軍委委員級別的總後勤部來負責管理，在軍改後新成立的軍委後勤保障部不再有領導指揮權，雖然其對軍醫系統仍能做出政策規劃研究、標準制定、檢查監督等功能，但實際的行政管理權卻在聯勤保障部隊之中。自 2015 年推動軍改以來，解放軍軍醫體制已經進行了多次改革調整。首先是調整領導管理體制，撤銷原總後勤部，實現了「管理與建設分離」體制。軍隊醫療衛生的管理職能劃歸新成立的中央軍委後勤保障部，負責發展規劃、政策制定、行業監督等。

¹³ 〈武漢聯勤保障基地和 5 大聯勤保障中心「第一步」怎麼走？〉，《澎湃》，2016 年 9 月 16 日，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1529612_1。

¹⁴ 甘若水，〈軍事醫療改革提升戰勤保障〉，《思考 HK》，2020 年 10 月 15 日，<https://www.thinkhk.com/article/2020-03/02/39720.html>。

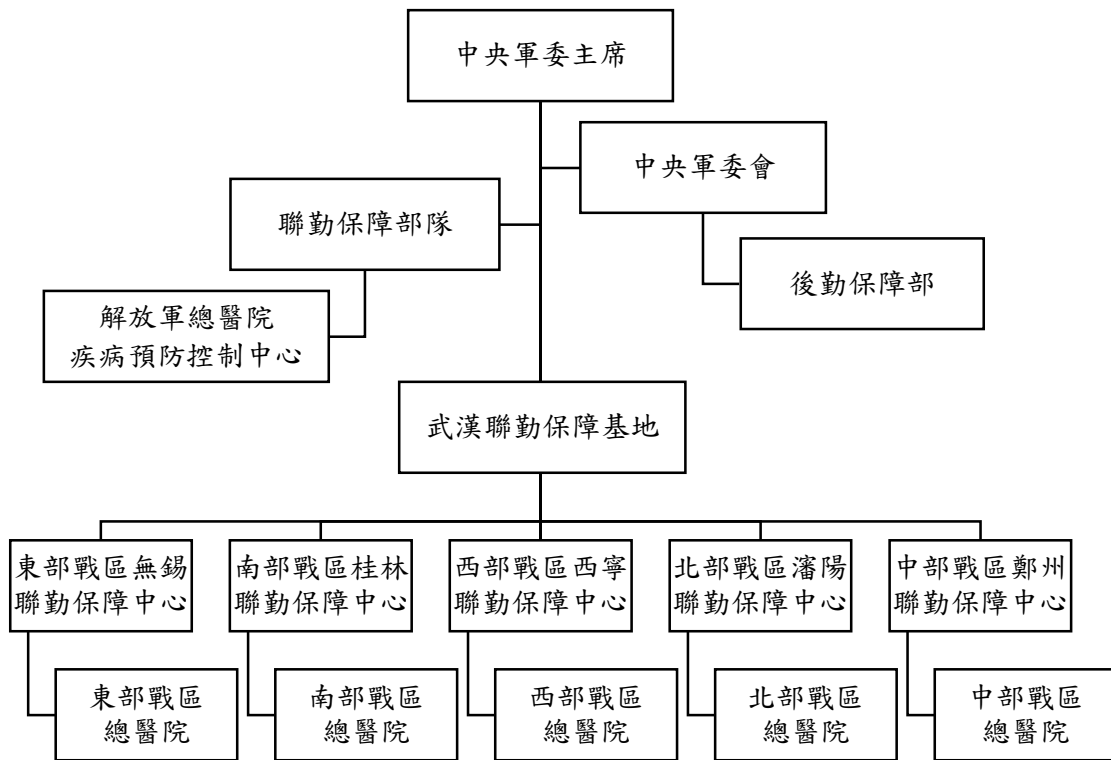


圖 1、軍改後解放軍聯勤保障部隊指揮體系

資料來源：〈軍委聯勤保障部隊成立，設武漢基地與五大中心〉，《大公網》，2016年9月14日，http://news.takungpao.com.hk/mainland/focus/2016-09/3369730_print.html。

解放軍聯勤保障體制改革的目標任務是「構建以聯勤部隊為主幹、軍種為補充，統分結合、通專兩線的保障體制」。¹⁵換言之，各軍種的通用物資和通用勤務都由聯勤保障部隊負責，而各軍種的專用後勤保障，則主要由各軍種後勤力量，自行按建制關係形成支援保障。聯勤保障部隊成立之初就被設定為一個「正軍級」單位，接受「軍委聯合作戰指揮中心」指揮和軍委後勤保障部領導管理，和五大戰區的「戰區聯合作戰指揮中心」及各軍種形成關聯，既保障戰區主戰，同時又服務軍種建設，如圖 2 所示。在平時，通過武漢基地對五個聯保中心進行管理，對部隊實施區域性後勤支援。在戰時，通過「軍委聯合作戰指揮中心」對戰區，以及戰區對五大聯保

¹⁵ 〈努力建設一支強大的現代化聯勤保障部隊〉，《解放軍報》，2016年9月14日，第2版。

中心，通過聯保中心下屬的聯勤部隊實施後勤支援，例如：醫院對部隊實施區域性保障和對一線部隊實施支援性保障。¹⁶

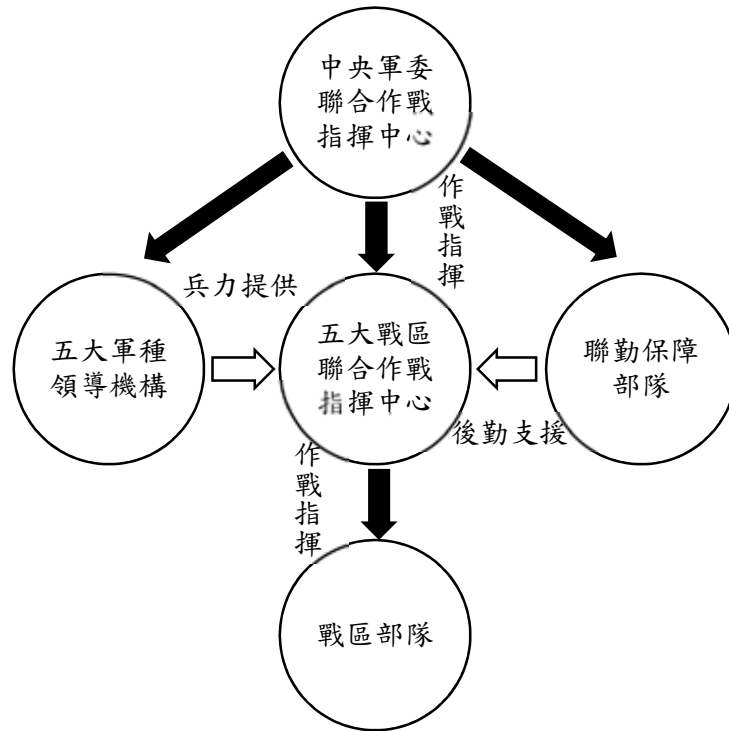


圖 2、軍改後解放軍聯合作戰指揮體系

資料來源：黃恩浩，〈習近平推動國防與軍隊改革「三大戰役」之研析〉，《軍事社會科學專刊》，第 17 期，2020 年 8 月，頁 89-114。

參、2030 軍力評估

從 2020 年底中共為了能夠有效統一指揮抗疫行動，而調度聯勤保障部隊的角度來看，在 2020 年 1 月 20 日，聯勤保障部隊發布自成立以來的第一個戰時動員令，即《堅決打贏疫情防控阻擊戰的戰鬥動員令》，號召全體官兵將此次抗疫行動視同作戰。¹⁷這次新冠肺炎疫情爆發是屬於非傳統安全領域，是習近平軍改後首次遭遇到大

¹⁶ 王俊，〈專家詳解軍委聯勤保障部隊與軍委後勤保障部是何種關係〉，《澎湃》，2016 年 11 月 27 日，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_1569162。

¹⁷ 周子靜，〈聯勤保障部隊發佈首個動員令：為打贏疫情防控阻擊戰作出貢獻〉，《澎湃》，2020 年 2 月 4 日，https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_5777962。

規模非傳統威脅，抗疫任務涉及軍方（中央軍委國防動員部、戰區與省軍區）、中央與地方三個層面，協調工作對聯勤保障部隊更是一項考驗，由此可見該部隊在平時扮演應急的角色相當重要。對這支部隊在 2030 年的軍力評估，可分為下列幾個面向：

一、強化聯勤保障部隊戰略投送能力

長期以來，中共的軍事後勤系統一直在努力解決遠離基地的地方部署部隊和物資以及維持人員的問題。在概念，「整合各種運輸工具，向戰區或危險地區投送物資與部隊」的任務，中共將此稱為「戰略投送」。「戰略投送」對於奪取戰場主動權至關重要，包括：部署戰鬥或特種作戰部隊、補充關鍵物資、提供前沿支援服務以及疏散傷員。¹⁸換言之，解放軍戰略投送概念包括海內外作戰，目標是遠距迅速移動戰略資源，預計聯勤保障部隊於 2030 年將具備完整協調陸海空軍運輸平台進行戰略投送。中共追求軍事現代化的目標之一，就是加強解放軍戰略投送能力。對此，中共的做法是不斷擴張陸運、空運和海運平台與網絡，而使解放軍能夠運輸更多的部隊、物資和重型裝備。

二、軍民融合支撐聯勤保障部隊運作

中共已經在運輸領域通過相關法規，要求某些民用飛機和船舶必須按照軍規建造。例如：民用貨機需要設計用於處理軍用貨物。中共還開發了一支可以支持軍事行動的商船艦隊，例如：滾裝貨輪和油輪。這些發展旨在增加可用於戰略投射能力，同時降低軍方採購的預算成本。此外，中共在 2016 年《國防交通法》中規定，公路、鐵路、港口和機場等民用交通基礎設施必須按照軍用標準設計，以提高危機中的機動性和靈活性。還制定了將物資採購外包給民用公司的新程序，有助於減輕在國內和遙遠的野戰地點對遠程補

¹⁸ Joel Wuthnow, "A New Era for Chinese Military Logistics," *Asian Security*, Vol. 17, No. 3, 2021, pp. 279-293.

給部隊的負擔。再者，聯勤保障指揮體制呈現充實、合成、多能、靈活的特點，從根本上扭轉了過去大軍區時期後勤保障的一系列問題。處理 2020 年疫情蔓延可視為是聯勤保障部隊與省軍區支援協調與跨區實兵演練。習近平軍改後，省軍區在戰時的主要任務，已經由「地區防衛」轉變為對戰區軍事行動「支援保障」，因此，預計在 2030 年之後執行國防動員就成為省軍區的主要責任，像是跨區支援作戰部隊及物資運送，包括民用運輸力量的動員編組，同時扮演運送物資的任務。

三、演訓提升聯勤保障部隊實戰經驗

聯勤保障部隊不屬於任何軍種，但又為各軍種提供切實可行的聯合後勤保障，並且全程融入各戰區和軍兵種聯演聯訓。例如：中國宣布自 2022 年 8 月 3 日在台灣北部、西南部以及東南部的海空域，「全天候」展開「實戰化聯合演訓」期間（又稱「第四次台海危機」），共軍東部戰區總醫院同時開展實戰化衛勤演練，首次使用鐵路作為「衛生列車」運輸路線，演練大批傷患救治和後送。列車內設收容處置室、重症監護室、手術室等，以車廂為單位劃分醫療保障組、後勤保障組等工作區域，可收容輕或重症傷患等百餘人。¹⁹

聯勤保障部隊的重要軍事功能在於，因該部隊基地就在武漢，地理位置方便聯勤保障部隊的調度，可結合分佈於全國的五個聯勤保障中心，並可以全程參與各種軍演。儘管中共仍缺乏精確追蹤全國的資訊技術標準化，以及人力資源不足的問題，但預計在 2030 年，這樣的聯勤保障部隊部署，不僅可以形成強大快速聯勤保障能力，而且可提升聯勤保障部隊在高效、信息化、現代化戰略投送和聯合作戰方面的成效。²⁰

¹⁹ 李慶桐，〈東部戰區首次用動車組衛勤演練〉，《央視新聞》，2022 年 8 月 5 日，http://www.mod.gov.cn/topnews/2022-08/05/content_4917435.htm。

²⁰ 雖然 2020 年肺炎疫情在中部戰區的武漢爆發，但在整個軍事指揮鏈上，中部戰區除組成醫療

肆、結論

聯勤保障體制改革是習近平推動深化國防和軍隊改革的一項重要內容，目的是為了提升聯戰效能並且強化軍民融合，軍改後的聯勤保障部隊是實施聯勤保障和戰略戰役支援保障的主體力量。聯勤保障部隊成立以後，該部隊接受軍委聯合作戰指揮和後勤保障部領導管理，和各戰區與軍種形成緊密連結，不僅保障戰區主戰也支援軍種建設。過去台海發生軍事危機時，美軍僅能以有限訊息評估解放軍戰時的後勤保障能力，但透過對這次解放軍在 2020 年發動大規模抗疫行動的觀察，可以深入瞭解目前中共軍事動員的實際情況到 2025 年不至於有太大的變化。大致上，聯勤保障部隊歷經體制改革後，對於支援抗疫與軍演的成效是有所助益的，軍種間與戰區間的協調得到了驗證，在聯勤保障部隊發展方向不變的前提下，2030 年中共解放軍在各種軍事行動中物流網絡的建構將會趨於成熟，屆時解放軍的後勤投送力量將會所提升。

作者黃恩浩為澳洲墨爾本大學政治學博士，現為財團法人國防安全研究院國防戰略與資源研究所副研究員，研究領域為中國海洋戰略、國際關係戰略文化、澳洲安全戰略、印太區域安全。

團隊支援抗疫任務之外，其似乎沒有角色，因為在疫情發生後，主要是由中央「軍委聯合作戰指揮中心」向「中部戰區聯合作戰指揮中心」發動指揮。從後勤指揮鏈運作的角度，顯然在戰時（在抗疫視同作戰的前提下）中央軍委才是關鍵指揮角色並非戰區。