

第六章 中共對美外交之演進

陳鴻鈞*

壹、前言

2021年至2022年，中國外交重心放在順利舉辦北京冬季奧運會以及替中共「二十大」形塑有利的國際環境等，確保習近平執政邁向第三任期。這當中，維持中美關係穩定發展扮演關鍵角色。習近平成功與美國新任總統拜登（Joseph Biden）舉行視訊會議，以及中國華為公司副董事長兼財務長孟晚舟回到中國，列入2021年中國外交六大成就的第三名與第四名，可見中國高度重視對美關係，也可看出美國對中國外交的重要性。同時，2022年是美國尼克森（Richard Nixon）總統訪問中國，並發表《上海公報》50周年，對中美關係而言具有特殊意義。

另外，北京亦把捍衛國家利益當作外交的優先工作之一，這包括中國的政治體制、新疆、台灣等。北京敦促拜登政府落實對中國「四不一無意」的承諾，即美國對中國不尋求新冷戰、不尋求改變中國的體制、不尋求透過強化同盟體系反對中國、不支持台獨，以及無意與中國對抗。面對拜登政府把中國定位為在戰略上唯一一個有意圖和能力重塑國際秩序的競爭者，強化對中國的競爭態勢，兩國在中國的核心利益和其他議題上展開激烈競爭，包括民主、人權、新疆、台灣、《印太戰略》（*Indo-Pacific Strategy*）、半導體等。

華府舉辦「民主高峰會」（The Summit for Democracy），中國並未參加。北京舉辦冬季奧運會，拜登政府以中國違反人權以及壓迫新疆維吾爾族等少數民族為由抵制出席。中國外交部持續指責美國錯誤的對中政策，包括美國對中國的定位、干涉中國內政、破壞中國形象和阻撓中國發展道路等，同時並批判美國的內政以及外交，如國會的暴力、民主制度缺陷、

* 國防安全研究院國家安全研究所助理研究員。

阿富汗撤軍、新冠肺炎疫情等，並陸續發表《美國民主情況》、《美國在國內國際上實施強迫勞動的事實真相》、《美國對印第安人實施種族滅絕的歷史事實和現實證據》、《關於美國國家民主基金會的一些事實清單》等報告，明確指責美國在民主與人權上的缺失，展現「戰狼外交」的特色。

此外，北京質疑華府制定與籌組的「澳英美三方安全夥伴關係」（Australian-U.K-U.S. Partnership, AUKUS）、「四方安全對話」（Quadrilateral Security Dialogue, QUAD）、「四方安全對話領袖峰會」（Quad Leaders' Summit）、《印太戰略》、「印太經濟繁榮架構」（Indo-Pacific Economic Framework for Prosperity, IPEF）之目的，推測有意塑造冷戰格局與進行集團抗衡，侵蝕原本以東南亞國家協會（The Association of Southeast Asian Nations, ASEAN，下稱「東協」）與亞太為主的合作機制，並在政治、經濟以及軍事上圍堵中國。因此，北京聲明維護現有的國際體系，鼓吹加強在聯合國（United Nations, UN）、「東協」等多邊機制上的合作。為了彰顯中國支持區域與世界和平的立場，習近平提出「全球安全倡議」。北京更批評華府在東海、南海以及台灣海峽的立場及其相關的軍事作為，聲明維護以《聯合國憲章》（*Charter of the United Nations*）為基礎的國際秩序，動用中國解放軍以及海警局進行維權任務。

在台灣議題上，中國反對美國與台灣進行各種官方互動。隨著美國眾議院議長裴洛西（Nancy Pelosi，民主黨 / 加州）8月訪問台灣，中國強烈反對美國的立場和程度達到高點。中美雙方圍繞著「一個中國」的詮釋、內涵、適用範圍、現狀的定義以及何謂改變現狀等諸多議題展開激烈交鋒。中國更制裁裴洛西與其親屬，暫停和取消八項雙邊合作機制。北京更進一步透過舉行實彈軍事演習以及發布《台灣問題與新時代中國統一事業》白皮書，展現捍衛統一的決心，同時警告美國不要介入中國內政。此後，只要美國國會議員和州長訪問台灣，中國軍事騷擾台灣的情況一再發生。北京亦用「一個中國原則」，聲明反對美台啟動「美台 21 世紀貿易倡議」（U.S.-Taiwan Initiative on 21st-Century Trade）談判。在半導體議題上，華府倡議「晶片四方聯盟」（Chip 4 Alliance）以及支持國會通過《2022

年晶片與科學法》（*CHIPS and Science Act of 2022*），擴大與中國在半導體領域的競爭。北京質疑「晶片四方聯盟」之目的，並認為其扭曲國際貿易，更批評《2022年晶片與科學法》是美國對中國經濟脅迫的方式之一。

國際上，中國除了必須面對新冠肺炎疫情以及中美關係惡化的影響外，亦需要因應新的變數，特別是美國自阿富汗撤軍，與俄羅斯入侵烏克蘭所帶來的諸多衝擊。北京藉由向外提供新冠肺炎疫苗和物資、允許國際調查團進入中國等方式，展現中國善盡大國責任，獲得國際肯定，反駁華府對新冠肺炎疫情的批評。對於美國自阿富汗撤軍的表現，中國批評這是華府民主改造中東政策的失敗，且造成阿富汗的人道危機和區域不穩。相較之下，北京透過緊急援助與外交方式，妥善處理阿富汗問題。在俄羅斯入侵烏克蘭議題上，不同於華府明確支持烏克蘭與制裁俄羅斯的立場，北京則是採取不願公開譴責俄羅斯和反對制裁俄羅斯的態度，同時質疑北大西洋公約組織（North Atlantic Treaty Organization, NATO，下稱「北約」）東擴的目的。儘管如此，雙方仍保持高層溝通管道，且新增高層軍事溝通管道，試圖管控分歧。整體而言，中國重申對美外交的目標，冀望與美國維持和平穩定關係，卻也面臨新的限制以及挑戰。

本文主要從中國的角度詮釋，基於本年報性質與篇幅考量，聚焦在2021年10月至2022年9月期間，北京和華府在涉及中國重要利益和國際重大議題上的互動，不擬討論民間外交、軍事外交以及環境外交等議題。在章節安排上，除前言之外，本文第貳部分先簡述中國在2022年外交上的優先工作，和拜登政府的對中政策，然後說明雙方在中國核心利益以及重要外交議題上的攻防，凸顯雙方在關鍵議題的差異以及分歧。本文第參部分則將焦點放在中美之間的合作，包含建立高層溝通管道，嘗試管控分歧。最後為小結。

貳、2022年中國外交的重心與中美激烈競爭

2022年，中國外交重心放在順利舉辦北京冬季奧運會、金磚領袖高峰會以及替中共「二十大」形塑有利的國際環境。國際上，中國必須面對

新冠肺炎疫情、美國自阿富汗撤軍、美國強化與中國的競爭關係以及俄烏戰爭等影響。這當中，拜登政府陸續舉辦和籌組「民主高峰會」、「澳英美三方安全夥伴關係」、「四方安全對話」、「印太經濟繁榮架構」、「晶片四方聯盟」，發布《印太戰略》以及「美台 21 世紀貿易倡議」，支持《2022 年晶片與科學法》等，持續批判中國在民主體制、人權、新冠肺炎疫情、東海、南海、台灣海峽、台灣等議題上的立場。2022 年 10 月，拜登政府公布任內首部《國家安全戰略》（*National Security Strategy*）報告，描述整個世界進入一個戰略競爭的時代，且將中國定位在戰略上唯一一個有意圖和能力重塑國際秩序的競爭者。¹ 對此，北京發揮「戰狼外交」的精神，除駁斥美國的批判外，亦指責華府提出的「澳英美三方安全夥伴關係」、「四方安全對話」、「印太戰略」、「印太經濟繁榮架構」、「晶片四方聯盟」以及在俄烏戰爭時的立場。概述如下：

一、民主

2021 年 12 月，拜登政府舉行「民主高峰會」，但中國沒有與會。中國國務委員兼外交部長王毅指責美國舉辦「民主高峰會」，是以民主為名，實則維護美國霸權的一種思維，強調應該在聯合國等機制來討論以及辯論民主，並強調「中國特色的社會主義民主」獲得中國人民的支持，才是真正的民主。² 2021 年 12 月 5 日，中國外交部更公布《美國民主情況》報告，從制度、國內實踐和對外推廣民主等三個層面，大力批評美國民主的缺失，包括 2021 年 1 月的國會暴動事件，指責美國民主制度充滿問題，敦促美國改善自身民主的問題；呼籲美國放棄以民主為藉口，停止對外干涉外國內政或發動戰爭，因為最終只會造成區域混亂以及人道危機，無助於世界和平與穩定。³ 中共中央政治局委員、中央外事工作委員會辦

¹ “National Security Strategy,” *The White House*, October 12, 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/10/Biden-Harris-Administrations-National-Security-Strategy-10.2022.pdf>.

² 〈王毅：抵制冷戰思維，維護真正的民主〉，《中華人民共和國外交部》，2021 年 12 月 3 日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbhd/202112/t20211203_10462200.shtml。

³ 〈美國民主情況〉，《中華人民共和國外交部》，2021 年 12 月 5 日，https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202112/t20211205_10462534.shtml。

公室主任楊潔篪也強調，民主是各國人民的權利，且不是只有一種模式，批評美國舉辦「民主高峰會」只會造成意識形態的矛盾以及集團對抗，引發國際社會的分歧，更是背叛民主的基本精神。⁴同時，王毅亦批評美國舉辦的「民主高峰會」排除世界將近一半的國家，並以意識形態區分，明顯無視民主精神，更以民主之名干涉他國內政，製造分裂；且若持續舉辦「民主高峰會」不會成功。王毅重申，中國的全過程人民民主符合真正的民主精神，且獲得中國人民的支持。⁵

2022年5月7日，中國更公布《關於美國國家民主基金會的一些事實清單》，指控美國長期把民主制度工具化與武器化，並藉民主來介入他國內政，製造分歧；點名批判美國國家民主基金會（National Endowment for Democracy, NED）等非政府組織是美國政府的白手套，從事顛覆他國與培植親美勢力的工作。《關於美國國家民主基金會的一些事實清單》特別指出，美國國家民主基金會也介入中國內政，包括：（一）支持新疆、西藏、香港與台灣的獨立活動；（二）利用新冠肺炎疫情詆毀中國政府以及媒體；（三）指控中國使用銳實力的方式，滲透與影響外國政府和人民等。⁶

由上可知，中國把拜登政府批評中國民主的相關作為，視為一種干涉中國內政以及意識形態的對抗，因此採取批判的立場，同時指責美國舉辦「民主高峰會」，意圖詆毀中國的民主制度及發展。因此，北京除了進行言詞反駁外，更透過公布《美國民主情況》和《關於美國國家民主金會的一些事實清單》等報告，批判美國民主制度與對外政策的缺陷，強化對美國的反擊力道。

⁴ 〈楊潔篪在結束訪問非洲之際接受新華社書面採訪〉，《中華人民共和國外交部》，2021年12月7日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202112/t20211207_10463445.shtml。

⁵ 〈國務委員兼外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月7日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202203/t20220307_10649045.shtml。

⁶ 〈關於美國國家民主基金會的一些事實清單〉，《中華人民共和國外交部》，2022年5月7日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202205/t20220507_10683088.shtml。

二、人權、新疆與北京冬季奧運會

拜登政府上台後，就一直批判中國人權紀錄與壓迫少數族群的作為，包括打壓和強迫勞動新疆維吾爾等少數民族，所以抵制中國在 2022 年 2 月 4 日至 20 日於北京舉辦的第二十四屆冬季奧運會，如拜登總統並未出席開幕式以及閉幕式等相關活動。對於美國等國家抵制北京冬季奧運會，中國批評此舉違反奧運精神，是把奧運政治化的作為，並透過 2021 年第七十六屆聯合國大會，運作通過由 173 個國家連署提案的北京冬季奧運會休戰決議，同時在聯合國人權理事會以及聯合國大會連續四次阻止干涉中國內政的提案，證明美國的做法無法獲得多數國家的認可。⁷ 在北京冬季奧運順利結束後，王毅指出，儘管面臨少數國家的抵制，可是中國仍獲得近 70 個國家以及國際組織約 170 位官方代表出席開幕式，展現出國際社會支持中國的立場。⁸ 3 月 2 日，中國外交部發布《美國對印第安人實施種族滅絕的歷史事實和現實證據》報告，聲明根據國際法與美國國內法，指責美國在政府主導下，對印第安人進行血腥屠殺與其他暴行、強制遷徙以及同化政策，導致印第安族面臨種族以及文化滅絕的困境，明顯符合聯合國公約種族滅絕的罪刑，卻遭到美國政府的漠視。《美國對印第安人實施種族滅絕的歷史事實和現實證據》報告敦促美國政府應該嚴肅處理本身極為嚴重的種族問題以及罪刑，並放棄在人權問題上的口號以及標準不一。⁹

8 月 9 日，中國官媒《新華社》發布《美國在國內國際上實施強迫勞動的事實真相》報告，指責美國在國際上與國內仍存在強迫勞動的事實，卻一再批評中國的人權紀錄不佳，特別是新疆，明顯對人權採取雙重標

⁷ 〈王毅國務委員兼外長就 2021 年國際形勢和外交工作接受新華社和中央廣播電視總台聯合採訪〉，《中華人民共和國外交部》，2021 年 12 月 30 日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202112/t20211230_10477288.shtml。

⁸ 〈國務委員兼外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 3 月 7 日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202203/t20220307_10649045.shtml。

⁹ 〈美國對印第安人實施種族滅絕的歷史事實和現實證據〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 3 月 2 日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202203/t20220302_10647118.shtml。

準，敦促美國停止對中國人權的批判以及制裁。¹⁰ 中國外交部也批評美國內部的種族歧視問題嚴重，特別是對非裔、原住民等少數種族，且針對少數種族的仇恨犯罪上升等，這亦違反美國所簽訂與批准的《消除一切形式種族歧視國際公約》（*International Convention on the Elimination of All Forms of Racial Discrimination, ICERD*）。¹¹ 進一步，中國更反批美國利用網路監控美國人民，乃至他國政府及人民，明顯是侵犯人權的行為。¹²

也就是說，拜登政府批判中國人權紀錄不佳，包括對新疆維吾爾等少數族群進行強迫勞動與種族滅絕，因此採取抵制北京冬季奧運會等作為。對此，中國則稱北京冬季奧運會仍獲得多數國家以及國際社會的支持，並公布《美國對印第安人實施種族滅絕的歷史事實和現實證據》與《美國在國內國際上實施強迫勞動的事實真相》等報告，強力指責美國同樣存在種族滅絕以及強迫勞動的作為，凸顯美國針對中國人權進行的政治操作，且在人權等相關議題上採取雙重標準。

三、抗疫外交

拜登政府也質疑中國處理新冠肺炎疫情的方式，包括新冠肺炎病毒的疫情調查、採取封城做法來控制疫情等。王毅表示，中國外交在 2021 年重要成就之一就是抗疫外交，負起大國責任以及擔當，不僅在國內控制新冠肺炎疫情，對外亦是貢獻最多疫苗的國家，特別是對發展中國家。王毅並暗批美國以病毒溯源為藉口，對中國進行政治攻擊，影響國際共同抗疫的努力。相反地，中國在外交上取得一定成果，如全球 80 多國反對將病毒溯源政治化。¹³ 簡言之，面對華府批評中國對新冠肺炎疫情的處理方

10 〈美國在國內國際上實施強迫勞動的事實真相〉，《新華網》，2022 年 8 月 9 日，http://www.news.cn/world/2022-08/09/c_1128902289.htm。

11 〈2022 年 8 月 16 日外交部發言人汪文斌主持例行記者會〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 8 月 16 日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202208/t20220816_10744204.shtml。

12 〈2022 年 7 月 25 日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 7 月 25 日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202207/t20220725_10727711.shtml。

13 〈2021 年中國外交：秉持天下胸懷，踐行為國為民——在 2021 年國際形勢與中國外交研討會上的演講〉，《中華人民共和國外交部》，2021 年 12 月 20 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202112/t20211220_10471837.shtml。

式，北京則強調中國善盡大國的國際責任，透過允許國際調查、提供疫苗與相關物資等方式，在外交上得到國際肯定，且優於美國的表現。

四、阿富汗戰爭

2021年9月，美國自阿富汗撤軍。中國批評美國自阿富汗撤軍的決定，是美國民主改造中東政策的失敗，且在阿富汗造成嚴重的人道危機，並危害區域穩定。王毅更以「喀布爾時刻」來諷刺美國外交政策上的失敗，並敦促美國應該解除凍結阿富汗在美的資產以及相關制裁。進一步，王毅宣稱，中國向阿富汗提供疫苗、糧食等緊急人道援助，同時協調國際處理阿富汗問題，獲得正面評價，藉以凸顯中國在習近平領導下，一方面完成全面建成小康社會的目標，另一方面持續推動中國特色的大國外交，展現中國內外兼優的面貌及成果。¹⁴

五、「澳英美三方安全夥伴關係」、「四方安全對話」、《印太戰略》、「印太經濟繁榮架構」

2021年9月，拜登總統宣布，澳洲、英國與美國組成三邊安全夥伴，並協助澳洲發展核子動力潛艦。中國外交部和王毅多次表達嚴重關切以及反對的態度，認為「澳英美三方安全夥伴關係」嚴重影響區域安全，包括產生核擴散風險、導致軍備競賽、破壞區域和平穩定、破壞東南亞無核區，以及導致冷戰思潮再起等五種危害。另外，《不擴散核武器條約》（*Treaty on the Non-proliferation of Nuclear Weapons, NPT*）第十次審議大會原訂2020年舉行，但受新冠肺炎疫情影響，直到2022年8月才正式舉行。中國則早在2021年12月就向《不擴散核武器條約》第十次審議大會

¹⁴ 〈王毅國務委員兼外長就2021年國際形勢和外交工作接受新華社和中央廣播電視總台聯合採訪〉，《中華人民共和國外交部》，2021年12月30日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202112/t20211230_10477288.shtml；〈國務委員兼外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月7日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202203/t20220307_10649045.shtml。

聲明關切「澳英美三方安全夥伴關係」協助澳洲發展核子動力潛艦的立場，認為此舉違反《不擴散核武器條約》，且存在核擴散的風險。同時，中國也積極促成國際原子能總署理事會將美英澳核子動力潛艦合作列入討論議程，敦促國際原子能總署啟動相關機制，討論此合作案的政治、法律以及技術問題；要求在各成員國未達成共識前，美、英、澳三國以及國際原子能總署秘書處不可處理澳洲核子動力潛艦合作保障監督機制的問題。¹⁵

2022年2月，拜登提出《印太戰略》，強調支持「自由與開放的印太」（Free and Open Indo-Pacific）理念。王毅批評美國所倡議的印太地區、美日印澳合作以及《印太戰略》等都是集團對抗的一種模式，其他還有「五眼聯盟」、「四方安全對話」、「澳英美三方安全夥伴關係」、雙邊軍事同盟等，明顯是在操縱地緣政治，企圖創造印太版的「北約」，藉此維護美國主導的霸權體系，實際上是破壞區域和平穩定，特別是以「東協」為核心的區域合作架構。王毅指責美國，為了維護霸權，鼓吹冷戰思維以及集團對抗，塑造新冷戰的氛圍，加劇國際局勢的緊張。因此，中國反對美國的作為，主張在多邊主義下加強合作，捍衛以聯合國與《聯合國憲章》為核心的國際體系，重回亞太區域合作的架構，發展亞太命運共同體，並共同推動人類命運共同體。¹⁶

面對拜登政府倡議的《印太戰略》，習近平也提出「全球安全倡議」，強調中國對世界和平與防止戰爭的觀點，提倡「共同、綜合、合作與可持續的安全觀」，推動建立均衡、有效、可持續的安全架構，聲明堅持多邊主義與各國團結，尊重各國主權和領土完整，遵守《聯合國憲章》以及重

15 〈王毅：美英澳核潛艇合作給本地區帶來五重危害〉，《中華人民共和國外交部》，2021年9月29日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202109/t20210929_9584104.shtml；〈2022年7月28日外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，《中華人民共和國外交部》，2022年7月28日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhs1_673025/202207/t20220728_10729417.shtml；〈中國代表團出席《不擴散核武器條約》第十次審議大會〉，《中華人民共和國常駐聯合國代表團》，2022年8月2日，http://un.china-mission.gov.cn/zgylhg/cjyjk/npt/202208/t20220803_10732587.htm。

16 〈國務委員兼外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月7日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202203/t20220307_10649045.shtml。

視各國合理安全關切，強調對話協商解決分歧等，並批評冷戰思維、集團對抗以及霸權主義，甚至倡議成立亞太版的「北約」等，只會加劇 21 世紀的安全困境以及挑戰。¹⁷ 對於美、日、印、澳舉行「四方安全對話」高峰會，王毅更批評美國有意聯手日本等國家對抗中國，敦促區域國家不要配合美國的政策。¹⁸

隨著拜登政府愈加積極推動《印太戰略》，北京亦加大批評力道。王毅宣稱，《印太戰略》必然是一個失敗的戰略，因為該戰略引發亞太國家的警覺以及擔憂，包括放棄「亞太」改用「印太」，忽視亞太地區原有的合作機制、企圖拉攏各國圍堵中國、介入台灣與南海事務等，明顯製造亞太區域的分裂以及對抗，不利區域和平與發展。¹⁹

2022 年 5 月，拜登政府宣布啟動「印太經濟繁榮架構」，再次引發北京的疑慮以及批判。王毅宣稱該倡議是變相的保護主義，且破壞產業鏈穩定，並製造地緣對抗的局面，反映出美國把經濟問題政治化，意圖要求印太國家選邊站，明顯不符合世界潮流。同時，該架構試圖排除中國，更在世界貿易組織（World Trade Organization, WTO）之外另建立新的貿易規則與標準，把經濟事務政治化、武器化，以及意識形態化，明顯是一種價值觀貿易，違反全球化的經濟規律。王毅表示，中國將積極推動以及維護亞太區域合作；試圖孤立中國的作為，最終只會導致失敗。²⁰

大體而言，北京對拜登政府推動的「澳英美三方安全夥伴關係」、「四方安全對話」、「四方安全對話領袖峰會」、《印太戰略》及「印太經濟繁榮架構」等一連串政策與動作，視為華府試圖塑造冷戰局勢和集團對抗

17 王毅，〈落實全球安全倡議，守護世界和平安寧〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 4 月 24 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202204/t20220424_10672812.shtml。

18 〈王毅就日美涉華動向表明立場〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 5 月 18 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202205/t20220518_10688155.shtml。

19 〈王毅：美國「印太戰略」必然是一個失敗的戰略〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 5 月 22 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202205/t20220522_10690865.shtml。

20 〈王毅：要對美國的「印太經濟框架」劃一個大大的問號〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 5 月 22 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202205/t20220522_10690866.shtml；〈王毅：搞價值觀貿易違背基本經濟規律〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 5 月 31 日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202205/t20220531_10695002.shtml。

的策略，破壞原本以「東協」以及亞太為主的合作架構，同時強化圍堵中國的政治、軍事與經濟布局。因此，北京主張維護既有的多邊體系，以及倡議加強多邊主義的合作，包括聯合國與《聯合國憲章》、「東協」和亞太區域合作架構等，並提出「全球安全倡議」，展現中國支持與維護區域以及世界和平的立場。

六、東海、南海與台灣海峽

在東海、南海與台灣海峽議題上，拜登政府聲明維護以規則為基礎的國際秩序，強調《聯合國海洋法公約》（*United Nations Convention on the Law of the Sea*, UNCLOS）以及航行與飛越自由的重要性，聲明《美日共同防禦條約》（*Treaty of Mutual Cooperation and Security Between the United States of America and Japan*）適用釣魚台、持續在台灣海峽與南海執行「航行自由任務」（*Freedom of Navigation Operation*, FONOP），並敦促相關國家儘快完成「南海行為準則」（*Code of Conduct on the South China Sea*, COC）。拜登政府也繼續批評中國在南海的行為，包括挑釁南海聲索國以及其他國家的合法活動、解放軍軍機和軍艦採取不安全與不專業的動作等。中國則批評美國不願遵守國際法，強調應該遵守《聯合國憲章》為基礎的國際秩序，並指責美國擴大在南海軍事活動的舉措，才是危害南海和平穩定的元凶；中國正與「東協」國家加強合作，排除區域外勢力的介入，包括推動制定「南海行為準則」。8月5日，王毅在柬埔寨金邊舉行的第十二屆東亞峰會外長會議上，闡明中國在南海問題的立場；聲明中國在南海的主張和立場，具有歷史以及法理證據，「中國從未改變主張依據，也未調整主張範圍，更不存在過度聲索」。王毅點名指責美國，認為美國過去不曾對中國在南海的主權以及權益提出異議，也表明對南海島礁主權歸屬沒有立場；現今卻是全面否定中國的主張，加上頻繁派遣機艦進入南海，明顯是前後矛盾的作為，敦促美國尊重南海區域國家維護南海和平穩定的作為。王毅重申，中國正加快與「東協」國家進行有關「南

海行為準則」的談判，達成落實《南海各方行為宣言》的目標。²¹

此外，中國國防部亦持續批評美國軍艦通過台灣海峽，並由東部戰區對美國軍艦進行全程跟監警戒，且界定此行為是對中國的挑釁作為，亦是向「台獨」勢力釋放錯誤訊號。²²

簡言之，面對華府質疑中國在東海、南海以及台灣海峽的主張，並執行「航行自由任務」，強調以規則為基礎的國際秩序，中國則聲明維護以《聯合國憲章》為基礎的國際秩序，且透過中國解放軍以及海警局積極進行維權任務，同時批判美國在上述地區所採取的立場以及相關的軍事活動。

七、俄羅斯入侵烏克蘭

2022年2月24日，俄羅斯與烏克蘭爆發戰爭。華府立即譴責俄羅斯對烏克蘭的相關舉措，聲明支援烏克蘭的立場，同時提供軍事、經濟與相關人道援助。華府也警告北京，不要在烏克蘭議題上支持俄羅斯，否則將面臨經濟制裁等相關後果。對此，王毅聲明，中國反對戰爭和採取獨立外交的立場，堅持《聯合國憲章》以及各國領土和主權完整，倡議對話和談判解決問題，並反對單邊制裁，以及將烏克蘭危機和台灣議題進行連結；質疑美國在相關議題上的立場，包括支持對俄羅斯的制裁、連結台灣以及烏克蘭議題、支持「北約」東擴、鼓吹冷戰思維與集團對抗、推動《印太戰略》等。²³ 3月14日，楊潔篪向美國國家安全顧問蘇利文（Jake Sullivan）表示，中國不樂見烏克蘭情勢演變至此，聲明中國尊重各國領

21 〈王毅國務委員兼外長就2021年國際形勢和外交工作接受新華社和中央廣播電視總台聯合採訪〉，《中華人民共和國外交部》，2021年12月30日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202112/t20211230_10477288.shtml；〈外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，《中華人民共和國外交部》，2022年7月27日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhs1_673025/202207/t20220727_10728801.shtml；〈王毅闡述中方在南海問題上的嚴正立場〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月6日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202208/t20220806_10736369.shtml。

22 〈東部戰區新聞發言人就美「約翰遜」號驅逐艦過航台灣海峽發表談話〉，《中華人民共和國國防部》，2022年3月19日，http://www.mod.gov.cn/topnews/2022-03/19/content_4907026.htm。

23 〈國務委員兼外交部長王毅就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月7日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202203/t20220307_10649045.shtml。

土與主權完整，堅持《聯合國憲章》和相關規範；中國支持談判途徑，敦促各方自制，呼籲各國採取使局勢降溫的舉措，並保護平民，防止大規模人道危機；中國已經提供緊急人道援助給烏克蘭。楊潔篪強調，面對烏克蘭問題，應該合理回應各方關切，且透過平等對話的方式，尋求建立平衡與有效的歐洲安全機制；聲明中國堅定反對任何不符中國立場的假訊息。²⁴

3月18日，習近平與拜登視訊會議，進一步闡述中國在烏克蘭問題的立場，包括：（一）反對戰爭；（二）維持獨立自主外交；（三）依照《聯合國憲章》相關規定；（四）倡議「共同、綜合、合作、可持續的安全觀」；（五）支持俄烏對話談判，並提供烏克蘭人道援助；（六）支持美國與「北約」和俄羅斯對話；（七）反對制裁。²⁵

換句話說，面對華府積極支援烏克蘭，包括提供經濟、軍事與人道援助，同時譴責俄羅斯，並對俄羅斯實施經濟制裁，中國則是不願譴責俄羅斯，呼籲要顧及俄羅斯的安全關切，亦反對經濟制裁俄羅斯，同時質疑美國的相關立場，如推動「北約」東擴以及《印太戰略》等。

八、台灣議題

拜登政府上台後，支持台灣與美國「非官方」的交往，以及台灣有意義參與國際社會。中國則聲明反對。2022年1月28日，台灣副總統賴清德過境美國，並和裴洛西舉行視訊會議。中國外交部表達強烈反對美台進行任何官方往來，並敦促美國遵守「一個中國原則」與三個聯合公報，避免向台獨勢力釋放錯誤訊息，破壞中美關係以及台海和平穩定。²⁶ 4月，裴洛西原本預定訪問台灣，後因感染新冠肺炎而取消。然而，王毅立即表

24 〈楊潔篪就烏克蘭局勢闡明立場〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月15日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202203/t20220315_10651722.shtml。

25 〈習近平同美國總統拜登視頻通話〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月18日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202203/t20220319_10653187.shtml。

26 〈外交部發言人趙立堅就美國國會眾議長佩洛西視頻會見賴清德答記者問〉，《中華人民共和國外交部》，2022年1月30日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/dhdw_673027/202201/t20220130_10637412.shtml。

達強烈不滿，認為此舉是挑釁中國主權與干涉中國內政，並援引美國在烏克蘭議題上強調尊重主權以及領土完整，卻在台灣議題上違反「一個中國」，指責美國明顯是雙重標準，同時警告中國將採取措施，相關後果將由美國承擔。²⁷

4月14日至15日，6名美國參眾兩院的國會議員訪問台灣。中國國防部表達強烈反對，認為嚴重違反「一個中國原則」與中美三個聯合公報；解放軍東部戰區在台灣周邊海空域進行多軍兵種聯合戰備警巡，並進行多科目針對性演習。²⁸

7月，在裴洛西確定訪問台灣之前，北京已經多次強調反對的立場。8月2日，在裴洛西抵台後，中國外交部隨即發表正式聲明，重點包含：（一）中國強烈反對裴洛西訪問台灣，重申認為嚴重違反「一個中國原則」以及中美三個聯合公報，侵犯中國領土與主權完整，且破壞台海和平穩定，並釋放錯誤訊息給台獨分裂勢力；（二）「一個中國原則」是國際社會普遍共識，美國在1979年的中美建交公報也承認中國是唯一合法的政府；稱美國國會是美國政府組成的一部分，應該遵守美國的「一個中國政策」，不應該與台灣進行任何官方往來，而且追究美國行政部門，認為華府應該阻止裴洛西訪問台灣；（三）台海出現新一波緊張情勢，原因是台灣與美國不斷改變現狀，中國政府和人民在台灣問題上採取一致立場，即維護國家領土以及主權完整；對於裴洛西訪問台灣，中國一定會採取必要措施，相關後果由美國與台獨分裂勢力承擔；（四）敦促美國停止「以台制華」、支持台獨分裂勢力和干涉中國內政等作為，並落實拜登總統「四不一無意」的承諾。²⁹ 隨即，中國全國人大常委會、中共中央台灣工作辦公室、全國政協外事委員會，以及中國國防部等都發表聲明譴責裴洛西訪

27 〈王毅就美國國會眾院議長佩洛西將訪台表明嚴正立場〉，《中華人民共和國外交部》，2022年4月7日，https://www.mfa.gov.cn/wjbzhd/202204/t20220407_10665555.shtml。

28 〈國防部新聞發言人吳謙就美國國會議員竄訪台灣發表談話〉，《中華人民共和國國防部》，2022年4月15日，http://www.mod.gov.cn/shouye/2022-04/15/content_4909023.htm。

29 〈中華人民共和國外交部聲明（全文）〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月2日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202208/t20220802_10732287.shtml。

問台灣。³⁰緊接著，中國國防部宣布將在8月4日至7日於台灣周邊海空域劃設六個演習區域，進行軍事以及實彈演習。解放軍東部戰區隨即宣布演習內容，包括在台灣北部、西南與東南海空域進行聯合海空演訓，在台灣海峽舉行遠程火力實彈射擊，在台灣東部海域進行傳統飛彈試射，警告美國和台灣。³¹

同時，中國外交部副部長謝鋒緊急召見美國駐中國大使伯恩斯（Nicholas Burns），中國駐美大使秦剛也向白宮國安會以及美國國務院提出嚴正交涉，強烈抗議裴洛西訪問台灣。³²8月3日，王毅再度發表聲明，以美國侵犯中國主權為題，強烈批評裴洛西不理會中國的嚴正交涉與抗議，執意訪問台灣的行為，嚴重違背「一個中國原則」，惡意侵犯中國主權；指責美國是台海和平穩定的破壞者以及麻煩製造者；敦促美國不要阻止中國統一、不要破壞中國發展，以及不要操縱亞太地緣政治。王毅聲明，台海和平穩定的基礎是「一個中國原則」，中美和平共處的護欄則是中美三個聯合公報，中國有決心和能力捍衛國家主權以及民族尊嚴。³³4日，王毅第二度以美國侵犯中國主權為主軸，批評裴洛西訪問台灣與美國

³⁰ 〈全國人大常委會發言人就美國國會眾議長佩洛西竄訪中國台灣地區發表談話〉，《人民網》，2022年8月3日，<http://tw.people.com.cn/BIG5/n1/2022/0803/c14657-32492900.html>；〈中共中央台灣工作辦公室就佩洛西竄台發表聲明〉，《新華網》，2022年8月2日，http://big5.news.cn/gate/big5/www.news.cn/2022-08/02/c_1128885601.htm；〈全國政協外事委員會關於美國國會眾議長佩洛西竄訪中國台灣地區的聲明（全文）〉，《中國共產黨新聞網》，2022年8月3日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2022/0803/c64387-32492788.html>；〈國防部新聞發言人吳謙就佩洛西竄訪台灣發表談話〉，《中華人民共和國國防部》，2022年8月2日，http://www.mod.gov.cn/topnews/2022-08/02/content_4917241.htm。

³¹ 〈新華社受權公告〉，《中華人民共和國國防部》，2022年8月2日，http://www.mod.gov.cn/topnews/2022-08/02/content_4917246.htm；〈東部戰區將在台島周邊開展一系列聯合軍事行動〉，《中華人民共和國國防部》，2022年8月2日，http://www.mod.gov.cn/topnews/2022-08/02/content_4917248.htm。

³² 〈外交部召見美國駐華大使就佩洛西竄訪台灣提出嚴正交涉和強烈抗議〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月3日，https://www.mfa.gov.cn/wjbxw_new/202208/t20220803_10732681.shtml；〈駐美國大使秦剛就佩洛西竄訪台灣向美方提出嚴正交涉和強烈抗議〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月3日，https://www.fmprc.gov.cn/zwbd_673032/wshd_673034/202208/t20220803_10732669.shtml。

³³ 〈國務委員兼外長王毅就美方侵犯中國主權發表談話〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月3日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202208/t20220803_10732714.shtml。

的作為，指責美國踐踏國際法、破壞兩國承諾、破壞台海和平與支持分裂主義，更鼓吹集團對抗等舉措，表明美國是台海和平的破壞者以及麻煩製造者，亦印證美國的《印太戰略》具有危險性，以及美國對國際規則採取雙重標準。王毅解讀，這是美國強加給中國的危機，因此中國採取堅決抵制的立場，以維護自身國家主權與安全，和台海以及區域和平的舉動；同時並具有警告美國的用意。³⁴

5日，中國外交部宣布，制裁裴洛西以及其直系親屬，另提出八項反制措施，包括取消安排中美兩軍戰區領導通話、兩國國防部工作會晤以及海上軍事安全磋商機制會議三項互動機制，並暫停非法移民遣返、刑事司法協助、打擊跨國犯罪、禁毒、氣候變遷對話等五個領域的合作。³⁵ 8日，解放軍宣布繼續在台灣周邊海域軍演。10日，中國國務院台灣事務辦公室公布《台灣問題與新時代中國統一事業》白皮書，展現捍衛統一的決心，同時敦促美國停止干涉中國內政，放棄「以台制華」策略，履行不支持台獨的承諾。³⁶ 此後，只要美國國會議員與州長訪問台灣，北京都聲明強烈反對的立場，中國解放軍也都會出動軍機和軍艦騷擾台灣。

另外，針對美國與台灣開始「美台 21 世紀貿易倡議」談判，中國強調「一個中國原則」是台灣參與對外經濟合作的前提，反對任何國家與台灣簽署具有主權以及官方性質的經貿協定；敦促美國停止與台灣的官方往來，不得和台灣簽署具有主權以及官方性質的協定，避免向台獨勢力釋放錯誤訊號，否則中國將採取反制措施，藉此捍衛自身主權以及領土完整。³⁷

34 〈王毅：堅決抵制美方的公然挑釁和政治賭博〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月4日，https://www.mfa.gov.cn/zyxw/202208/t20220804_10734202.shtml。

35 〈外交部發言人宣佈中方對美國國會眾議長佩洛西實施制裁〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月5日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/dhdw_673027/202208/t20220805_10735491.shtml；〈外交部宣布針對佩洛西竄台反制措施〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月5日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202208/t20220805_10735604.shtml。

36 〈台灣問題與新時代中國統一事業〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2022年8月10日，http://www.gov.cn/zhengce/2022-08/10/content_5704839.htm。

37 〈外交部發言人汪文斌主持例行記者會〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月18日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202208/t20220818_10745415.shtml。

簡言之，中國長期反對美台交往與合作，包含政治、經濟和軍事等各層面。在裴洛西訪問台灣之前，北京就已經聲明反對美國國會議員訪問台灣，並在台灣周邊地區進行軍事騷擾。隨著裴洛西訪問台灣，中國反對美國在台灣議題上的強度達到高峰。雙方針對「一個中國」的詮釋、內涵、適用範圍、現狀的定義、誰改變現狀等議題展開激烈爭辯。此外，北京針對裴洛西及其親屬祭出制裁措施，同時取消和暫停多項合作，更發布《台灣問題與新時代中國統一事業》白皮書，敦促美國停止干涉中國內政，又在台灣周邊舉行實彈軍事演習，展現捍衛中國統一的決心，並嚇阻美國與台灣。同時，北京更強調「一個中國原則」是台灣參與對外經貿合作的前提，反對拜登政府啟動「美台 21 世紀貿易倡議」談判，凸顯美中在台灣議題上的巨大分歧。

九、半導體

拜登政府也強調在半導體上與中國的競爭關係。因此，中國反對華府發起，由美國、日本、南韓與台灣組成的「晶片四方聯盟」，認為是一種脫鉤的行為，並破壞國際貿易規則以及分裂全球市場。³⁸ 對於美國國會通過《2022 年晶片與科學法》，中國聲明反對，批評該法雖然宣稱要提升美國半導體以及科技實力，實際上卻是美國政府透過鉅額補貼的方式，扶植美國的半導體產業，並限制相關企業在中國的投資以及中美科技合作，明顯扭曲全球半導體產業供應鏈，更是美國的經濟脅迫作為。³⁹

大體而言，北京把政治體制、台灣、新疆等議題視為國家利益的一部分，加上華府擴大與中國之間的競爭態勢，推出「民主高峰會」、《印太戰略》、「澳英美三方安全夥伴關係」、「四方安全對話」、「印太經濟繁榮架構」、「晶片四方聯盟」以及《2022 年晶片與科學法》等一連串政

³⁸ 〈外交部發言人趙立堅主持例行記者會〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 7 月 26 日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202207/t20220726_10728257.shtml。

³⁹ 〈外交部發言人汪文斌主持例行記者會〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 8 月 10 日，https://www.fmprc.gov.cn/fyrbt_673021/jzhsl_673025/202208/t20220810_10739931.shtml。

策，並在東海、南海與台灣海峽持續執行「航行自由任務」，升高北京對華府相關政策的疑慮以及批判力道，包括出版《美國民主情況》、《關於美國國家民主基金會的一些事實清單》、《美國對印第安人實施種族滅絕的歷史事實和現實證據》、《美國在國內國際上實施強迫勞動的事實真相》等多份報告，強力指責美國在內政與外交上的缺失。在新冠肺炎疫情、美國自阿富汗撤軍、俄羅斯入侵烏克蘭等國際議題上，中美也因立場上的差異與分歧，陷入相互批評的情況。

參、中國與美國的合作以及建立溝通管道

2021 年至 2022 年間，中國外交部持續指責美國錯誤的對中政策，同時批判美國的內政與外交。另一方面，中國外交部亦重視中美外交合作的重要性。在中國外交部 2021 年六大外交重要政績中，其中就有兩個與美國有關；習近平首次與拜登進行視訊會議排名第三，華為公司副董事長兼財務長孟晚舟順利回到中國排名第四，分別代表中國對美建立平等交往模式，以及中國外交成功為民服務的指標案例。⁴⁰ 面對 2022 年中國將舉行中國共產黨的「二十大」，王毅強調將塑造有利的外部環境視為優先工作，並列出六大工作方向，其中推動中美關係穩定發展則為其中之一。⁴¹ 在對美關係上，王毅強調，中國堅定維權反霸的立場，因此促使拜登政府作出「四不一無意」的宣示；儘管如此，拜登政府仍持續在許多議題與中國展開競爭，因此產生言行矛盾的情況。王毅強調，中國對美政策維持一致，即習近平提出的相互尊重、和平共處、合作共贏三原則，所以敦促美國放棄改變中國的意圖以及政策，重新回到中美合作的道路。⁴²

40 〈變亂交織的世界與勇毅前行的中國外交——外交部副部長樂玉成在人大重慶金融研究院宏觀形勢年度論壇的特別演講〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 1 月 18 日，https://www.fmprc.gov.cn/wjbxw_new/202201/t20220118_10629765.shtml。

41 〈王毅出席 2021 年國際形勢與中國外交研討會並發表演講〉，《中華人民共和國外交部》，2021 年 12 月 20 日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbhd/202112/t20211220_10471822.shtml。

42 〈王毅國務委員兼外長就 2021 年國際形勢和外交工作接受新華社和中央廣播電視總台聯合採訪〉，《中華人民共和國外交部》，2021 年 12 月 30 日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbhd/202112/t20211230_10477288.shtml。

2022年1月3日，身為擁有核武的美國以及中國，聯合其他擁有核武的國家，共同發表防止核武戰爭以及避免軍備競賽的聯合聲明，強調擁有核武的國家應該避免爆發戰爭，且應該共同避免核武擴散，推動核武裁減，追求一個無核的世界。⁴³ 之後，王毅參加阿富汗問題「中美俄+」磋商機制會議，與美方代表共同商討阿富汗後續議題。⁴⁴

3月11日，中國國務院總理李克強在第十三屆全國人大五次會議的場合表示，中國仍期待中美兩國依照「拜習會」所達成的共識，尊重彼此的核心利益與重大關切，妥善管控分歧。李克強闡明，中美合作有助兩國以及世界發展，並引用中國2021年的經濟數據，稱雙邊貿易額超過7,500億美元，比2020年成長近30%，證明中美合作是互利雙贏；若美國進一步放寬對中國的出口管制，雙邊貿易金額更會持續上升，重申反對脫鈎的立場。⁴⁵

此外，中美高層持續維持以及建立新的溝通管道，可視為中美維持合作意願和基礎的證據，如表6-1。表6-1說明，雙方高層不僅維持溝通管道，且保持在持續溝通的狀態。進一步，中美在2021年10月之後新建立的溝通管道，就以中國國務委員兼國防部長魏鳳和與美國國防部長奧斯丁（Lloyd Austin）於2022年4月進行首次視訊會議最具代表性。這意味著，中美在最敏感的軍事關係上也有溝通管道。至於成效，則待後續觀察。

⁴³ 〈五個核武器國家領導人關於防止核戰爭與避免軍備競賽的聯合聲明〉，《中華人民共和國外交部》，2022年1月3日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202201/t20220103_10478507.shtml。

⁴⁴ 〈王毅集體會見阿富汗問題「中美俄+」磋商機制會議與會代表〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月31日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbzhd/202203/t20220331_10658081.shtml。

⁴⁵ 〈李克強總理出席記者會並回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月11日，https://www.mfa.gov.cn/web/wjdt_674879/gjldrhd_674881/202203/t20220311_10651145.shtml。

表 6-1 美中高層溝通管道概述（2021/10~2022/9）

中國	美國	時間 / 地點 / 方式
國家主席習近平	總統拜登	2021/9/10，通電話； 2021/11/16，視訊會議； 2022/3/18，視訊會議； 2022/7/28，視訊會議。
中共中央政治局委員兼中央外事工作委員會辦公室主任楊潔篪	國家安全顧問蘇利文	2021/10/6，瑞士蘇黎世會面； 2022/3/14，義大利羅馬會面； 2022/5/18，通電話； 2022/6/13，盧森堡會面。
國務委員兼外交部長王毅	國務卿布林肯	2021/10/31，義大利羅馬會面； 2021/11/13，通電話； 2022/1/27，通電話； 2022/2/22，通電話； 2022/3/5，通電話； 2022/7/9，印尼峇里島會面； 2022/9/23，聯合國大會期間會面。
中共中央政治局常委、國務院副總理韓正	總統氣候特使凱瑞（John Kerry）	2021/9/2，中國北京視訊會面。
國務委員兼國防部長魏鳳和	國防部長奧斯丁	2022/4/20，視訊會議。
中央軍委聯合參謀部參謀長李作成	美國參謀首長聯席會議主席麥利（Mark Milley）	2022/7/7，視訊會議。

資料來源：作者整理自公開資料。

2022年3月18日，習近平與拜登進行視訊會議。根據中國外交部的說法，拜登重申美國願意中國對話與合作，維持美國的「一個中國政策」，且管控分歧，重申「四不一無意」的承諾，即美國對中國不尋求新冷戰、不尋求改變中國的體制、不尋求透過強化同盟體系反對中國、不支持台獨，以及無意與中國對抗。對此，習近平表示支持拜登的表態，並敦促拜登落實相關承諾，特別在台灣問題上。⁴⁶

5月16日，楊潔篪在《人民日報》撰文指出，面對世界百年的大變局與新冠肺炎疫情的國際環境，中國應該以習近平外交思想為本，繼續推

46 〈習近平同美國總統拜登視頻通話〉，《中華人民共和國外交部》，2022年3月18日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202203/t20220319_10653187.shtml。

動中國特色大國外交。楊潔篪以未點名的方式，批評美國在台灣、新疆、香港、海洋以及人權等議題上干涉中國內政；中國採取堅定的反制措施，維護國家主權安全以及發展利益，也強力反駁外國詆毀中國在新冠肺炎疫情、烏克蘭等問題上的立場與做法。楊潔篪強調，中國將堅持中華民族偉大復興的目標，並反對各種霸權主義、強權政治以及干涉他國內政等做法，同時發揮鬥爭精神，開創出有利中國的新局面；為了確保「二十大」順利舉行，在對美外交上，將敦促美國與中國合作，且管控分歧，更表明將會堅定反擊美國任何打壓中國的舉措。⁴⁷ 對於美國國務卿布林肯（Antony Blinken）在中國政策演說中把中國定位為最嚴重的長期挑戰，王毅指出，這反映出美國的世界觀、中國觀以及美中關係出現嚴重偏差，指責美國的世界觀充滿霸權、冷戰與集團對抗思維，是現今國際秩序的亂源，也是國際關係民主化的阻礙。同時，他並聲明中國在中國共產黨領導下，是世界機遇以及進步的力量，且無意取代或者挑戰誰；中美關係並非零和賽局，中美之間可以有競爭，但不應該是惡性競爭，而是遵守習近平提出的相互尊重、和平共處、合作共贏的三原則。⁴⁸

7月9日，王毅與布林肯在印尼峇里島會面。王毅分析，中美關係遭遇越來越多挑戰，關鍵在美國對中國的認知以及政策出現問題，導致美國對中國政策出現自我矛盾與言行相反的情況，甚至得到「中國恐懼症」。王毅敦促美國落實「四不一無意」的承諾，並儘快取消對中國加徵的關稅，以及對中國企業的單邊制裁。王毅甚至提出四份清單，即要求美國糾正錯誤對中國政策與言行的清單、中國關切的重點個案清單、中國重點關切的牽涉中國法案清單、中美八個領域合作清單，敦促美國展現合作的立場。王毅更針對台灣、新疆、香港與海上等問題闡明嚴正立場，呼籲美國不要採取錯誤政策。對此，布林肯重申「四不一無意」的承諾，並提及美國「不支持台灣獨立、不尋求改變台海現狀」，且努力管控雙邊的風險，

⁴⁷ 楊潔篪，〈深入學習貫徹習近平外交思想 進一步開拓對外工作新局面〉，《中華人民共和國外交部》，2022年5月16日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202205/t20220516_10686330.shtml。

⁴⁸ 〈王毅：美國的世界觀、中國觀、中美關係觀出現了嚴重偏差〉，《中華人民共和國外交部》，2022年5月28日，https://www.mfa.gov.cn/wjbjhd/202205/t20220528_10694042.shtml。

願意與中國合作。根據中國外交部的說法，雙方同意加強多項合作，包括推動中美聯合工作組磋商、外交領事人員履職、人文議題交流、氣候變遷以及公共衛生等。此外，王毅也提出中美在亞太地區良性互動的倡議。⁴⁹

7月28日，習近平與拜登通電話。習近平向拜登表示，中美兩國身為世界前兩名的大國，具有維護世界和平與促進發展繁榮的責任，並表明反對美國以戰略競爭界定中美關係，呼籲要維持溝通管道促進合作。習近平並提議雙方應該就總體經濟政策、全球產業鏈與供應鏈、全球能源以及糧食安全、區域問題、新冠肺炎等問題加強協調，並共同維護以聯合國為核心的國際體系以及國際秩序。在台灣問題上，習近平敦促美國應該遵守「一個中國原則」與中美三個聯合公報，聲明堅定反對台獨與外國勢力干涉，並警告美國不要越線。根據中國外交部的新聞稿，拜登表示美中合作有利兩國與各國人民，美國希望與中國保持溝通管道以避免誤判，尋求在雙方利益重疊之處進行合作，同時管控分歧；拜登更重申，美國無意改變「一個中國政策」、「美國不支持台灣獨立」。此外，兩人還針對烏克蘭問題進行討論，且同意保持溝通管道以及合作。⁵⁰9月23日，布林肯和王毅在聯合國第七十七屆大會期間會面，雙方都強調維持開放溝通管道的重要性，並討論台灣以及俄烏戰爭等議題。⁵¹

由此可知，儘管中美之間存在諸多分歧，中國仍希望中美關係維持合作與穩定，並將其視為外交工作的重點，特別是中共即將舉行「二十大」之際。中國外交部把習近平與拜登進行首次視訊會議，以及孟晚舟返回中國，視為2021年度外交上的重大成就。面對拜登政府強化對中國的競爭態勢，北京強調建立高層溝通機制的重要性，試圖尋求合作，且管控分

49 〈王毅同美國國務卿布林肯舉行會晤〉，《中華人民共和國外交部》，2022年7月9日，https://www.mfa.gov.cn/wjzbzd/202207/t20220709_10717967.shtml。

50 〈習近平同美國總統拜登通電話〉，《中華人民共和國外交部》，2022年7月29日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202207/t20220729_10729582.shtml。

51 “Secretary Blinken’s Meeting with People’s Republic of China (PRC) State Councilor and Foreign Minister Wang Yi,” *U.S. Department of State*, September 23, 2022, <https://www.state.gov/secretary-blinkens-meeting-with-peoples-republic-of-china-prc-state-councilor-and-foreign-minister-wang-yi-2/>; 〈王毅會見美國國務卿布林肯〉，《中華人民共和國外交部》，2022年9月24日，https://www.fmprc.gov.cn/wjzbzd/202209/t20220924_10770872.shtml。

歧。中美合作具體案例包括：雙方高層建立多項溝通管道，尤其是新增軍事高層的溝通管道；共同參與發表防止核武戰爭以及避免軍備競賽的聯合聲明，以及舉行阿富汗問題「中美俄+」磋商機制會議等。特別的是，雙方新增軍事高層的溝通管道，意味著雙邊最敏感的軍事議題也存在著溝通機制。雙方的高層對話亦觸及諸多議題，包含台灣、新疆、俄羅斯入侵烏克蘭、經濟、雙邊關係等。北京更向華府提出四份清單，即要求美國糾正錯誤對中國政策與言行的清單、中國關切的重點個案清單、中國重點關切的牽涉中國法案清單、中美八個領域合作清單，敦促華府調整對中政策，重回中美合作的路徑。但是，具體成果仍有待觀察。

肆、小結

為了確保「二十大」能夠順利舉行，中國期待對美外交能夠保持穩定，也是中國外交上的優先任務之一。然而，這樣的願望卻面臨嚴重挑戰。首先，北京的「戰狼外交」對美國內政與外交發動攻勢，採取強烈批判的態度，包括美國國會山莊的暴動、美國民主體制、阿富汗撤軍、美國種族與槍枝問題等。北京更發布《美國民主情況》、《美國在國內國際上實施強迫勞動的事實真相》、《美國對印第安人實施種族滅絕的歷史事實和現實證據》以及《關於美國國家民主基金會的一些事實清單》等多份報告，強化對美國的批判力道；其次，北京舉辦2022年冬季奧運會，並未如2008年北京夏季奧運會一樣，形塑出有利中國的國際環境，反而因中國在維吾爾族與人權上的爭議，遭到拜登政府的抵制。進一步，拜登政府公布《國家安全戰略》報告，界定中國在戰略上是唯一一個可以重塑國際秩序的競爭者，強化與中國的競爭關係，經由強化美國本身競爭力、聯盟邦夥伴等方式，加劇中美之間的競爭關係，如組成「晶片四方聯盟」與通過《2022年晶片與科學法》、建立「澳英美三方安全夥伴關係」、提出《印太戰略》、舉辦「民主高峰會」與「四方安全對話領袖高峰會」等。

此外，俄烏戰爭的爆發，進一步凸顯中美之間的分歧。之後，裴洛西訪問台灣觸動中國最敏感的核心利益，也引發北京最強烈的反應，包含在

台灣周邊舉行實彈軍事演習等。但另一方面，中美之間維持緊密的經貿關係，雙方亦維持與建立多個溝通管道，嘗試管控彼此的分歧，包括習近平與拜登之間的視訊會議、魏鳳和與奧斯丁首次的視訊會議等，避免中美關係走向戰爭。整體而言，2021年至2022年，在拜登政府持續質疑與批評中國，並採取多項強化美中競爭的策略下，中國對美外交面臨許多新的限制和挑戰，包含政治、外交、經濟以及軍事各層面，兩國進入激烈競爭，嘗試管控分歧的階段。