

PART 2

俄烏戰爭與亞洲國際關係

- 第六章 俄烏戰爭下的日俄關係
- 第七章 俄烏戰爭與俄羅斯在印太的戰略抉擇
- 第八章 俄烏戰爭對中亞區域情勢的影響
- 第九章 俄烏戰爭對「澳英美聯盟」發展的影響
- 第十章 變局與變數：俄烏戰爭下東協與美中關係之走勢
- 第十一章 「一帶一路」在非洲的戰略部署衝擊印太安全

第(六)章 俄烏戰爭下的日俄關係

王彥麟*

壹、前言

1991年，蘇聯解體，俄羅斯聯邦宣告成立。1993年，日俄簽訂《東京宣言》，確認俄國繼承蘇聯與日本間既有條約與協議。此舉宣告雙方承認1956年的《日蘇共同宣言》，此後日俄持續就領土問題開展談判。¹隨蘇聯解體、外資得以進駐俄國，日本企業自1990年代起陸續取得「庫頁島1、2號」部分開採權益，使俄國逐漸成為日本重要能源進口來源。另一方面，由於美日在軍事及安全上的緊密關係，復以近年美中、日中關係緊張，且中俄漸有「抱團取暖」之勢，故中、美等大國亦在日俄關係上扮演重要角色。綜上所述，近年決定日俄關係之關鍵因素概可歸納為：一、領土爭議；二、能源供需；及三、大國因素等三者。

2022年2月24日，俄國宣布對烏克蘭實施「特別軍事行動」，歐美國家旋即強化對俄制裁。隨著日本加入制裁行列，日俄關係亦轉趨緊張。在此背景下，上述三要素如何牽動日俄關係發展，殊值關注。

貳、烏克蘭危機前的日俄關係——低調發展，各取所需

一、21世紀後的日俄關係轉折

2012年末，俄國領導人普欽（Vladimir Putin）鑑於國際能源市場變化、世界經濟重心移往亞洲及西伯利亞地區亟待開發，宣告該國發展重心移往東方，擴大對亞洲出口能源為其政策主軸之一。另一方面，日本於福

* 國防安全研究院國家安全研究所助理研究員。

¹ 日本主張擁有擇捉、國後、色丹、齒舞等「北方領土」主權，上述區域現由俄國政府實質管理，並稱其為南千島群島（Southern Kurils）。本文以「北方領土」稱之。

島震災後天然氣供應告急，普欽曾指示優先供氣應急，為長年停滯的日俄關係帶來正面影響。² 此外，日俄比肩為鄰，在運輸成本及時效上具備優勢，由於雙方利害一致，遂逐步摸索深化合作之可能性。2013年11月，日俄首度召開國防外交「二加二」對話。2016年5月，日本時任總理大臣安倍晉三向俄國提出「8項經濟合作計畫」，獲普欽高度評價。同年9月，日本於內閣新設俄國經濟合作大臣職務（由經濟產業大臣兼任）。同時期的俄國政府文件指出「除領土問題外，日俄政府鮮有意見相左之處」，³ 顯示日俄間除歷史問題外並無重大阻礙，復以兩國在能源供需上高度契合，促成關係升溫。

二、日俄關係中的大國因素

除能源供需外，日俄關係亦不能忽略大國因素。日本前總理大臣安倍執政後積極發展日俄關係，其動機除滿足能源需求外，最大因素係在中國崛起背景下，藉對話與合作爭取俄國「戰略中立」，使日本免於同時承受中俄壓力。⁴ 然而日本於軍事及安全上高度倚賴美國，使美日關係對日俄關係造成極大制約。如俄國2014年併吞克里米亞半島後，安倍深恐其與普欽之關係因而受損。此外，在俄國的安全觀中，將駐日美軍視為極大威脅。為此，日本政府曾多次向俄國說明駐日美軍絕非以俄國為標的，惟仍難解莫斯科當局疑慮。⁵

另一方面，俄國併吞克里米亞半島後遭受多項國際制裁，此時美中對抗趨勢亦漸趨明顯。在此背景下，俄中逐漸出現「抱團取暖」趨勢，能源貿易則為俄中兩國重要合作項目之一。然而中俄雖在國際局勢及政治體制

2 服部倫卓，〈3.11 後の日本とロシアのエネルギー地図〉，《Globe+》，2021年3月9日，<https://globe.asahi.com/article/14250111>。

3 下斗米伸夫，〈第1章 ロシアの「東方シフト」を考える〉，收錄於日本國際問題研究所主編，《ロシア極東・シベリア地域開発と日本の経済安全保障》，日本外務省，2014年，頁18。

4 鶴岡路人，〈日露關係の教訓と課題—安倍政權から菅政權へ〉，《ROLES COMMENTARY》，第3期，2021年6月，頁2。

5 鶴岡路人，〈日露關係の教訓と課題—安倍政權から菅政權へ〉，《ROLES COMMENTARY》，第3期，2021年6月，頁3。

方面存在合作契機，⁶ 惟俄國適切與第三國維持互動關係，既能降低過度依賴中國之風險，更能擴大經濟合作利益。舉例而言，俄國雖在西伯利亞地區與中國深化合作，卻也同步爭取日本勢力進入該區域，試圖藉中日競爭關係促使兩國擴大經濟投資。⁷ 而俄國於北極液化天然氣 2 號（Arctic LNG 2）等能源開採案亦未單獨與中國合作，並同意日本及法國等第三方勢力參加。⁸

綜上所述，就大國關係而言，美國通常為日俄關係帶來阻力，中國則為日俄關係帶來助力。換言之，美日關係可謂決定日俄關係之上限，中俄關係則形成日俄關係的下限。

參、烏克蘭危機後的日俄關係 —— 和而不同，鬥而不破

一、日本政府僅就最低限度實施制裁

2 月 24 日，俄國宣布對烏克蘭實施「特別軍事行動」。日本與美國及七大工業國集團（G7）成員國一致譴責，並宣布暫停多項日俄經濟合作及援助計畫，⁹ 惟仍有諸多跡象顯示日本企圖為兩國關係保留轉圜餘地。

2 月 25 日，日本總理大臣岸田於國會質詢期間，對廢除俄國經濟合作大臣職位持保留態度，且直至 8 月 10 日內閣改組時仍維持該職位存續。¹⁰ 3 月 17 日，外媒報導俄國核武部隊於戰事爆發後進入戰鬥警戒狀態，日本在野黨將此視為對國際社會之核威懾，要求中止「日俄原子能協

6 小泉悠，《「帝国」ロシアのち地政学「勢力圏」で読むユーラシア戦略》，東京堂出版，2019 年，頁 232。

7 田中孝幸，〈ロシア大統領「対日関係前進に期待」年次教書演説〉，《日本經濟新聞》，2016 年 12 月 2 日，https://www.nikkei.com/article/DGXXKASGM01H88_R01C16A2FF2000/。

8 〈プーチンの北極圏開発に日本が参加する意義〉，《東洋經濟》，2019 年 6 月 26 日，<https://toyokeizai.net/articles/-/288101?page=2>。

9 〈「ロシアとの 8 項目の經濟協力プランは当面見合わせ」官房長官〉，《NHK》，2022 年 3 月 11 日，<https://www3.nhk.or.jp/news/html/20220311/k10013526051000.html>。

10 〈岸田首相、ロシア經濟分野協力担当大臣ポスト廃止に慎重〉，《ロイター》，2022 年 2 月 25 日，<https://reurl.cc/RXEZRx>。〈新内閣にも「ロシア經濟分野協力担当相」兼務の經産相は制裁も担当〉，《NHK》，2022 年 8 月 11 日，<https://reurl.cc/W1M2WL>。

定」，岸田則對此表示反對。¹¹ 由於該協議包含鈾原料濃縮及出口等項目，¹² 推斷岸田此舉意在確保該國能源供給安定。4月12日，日本政府決議禁輸多項俄國製品，惟刻意擱置水產類製品，媒體推測其應為年度日俄漁業交涉預留空間。¹³ 4月20日，日本政府將多名俄國外交官驅逐出境，惟其驅逐人數（8名）與波蘭（45名）、德國（40名）、法國（35名）、義大利（30名）及丹麥（15名）等國相較下，顯有所保留。¹⁴ 5月9日，G7就逐步減少對俄能源依賴及禁止提供關鍵服務等制裁作為達成共識。¹⁵ 而在G7發布聯合聲明後，日本政府仍堅稱不願放棄日俄合資之「庫頁島1、2號」能源開採基地權益，¹⁶ 自此再度印證日本政府之立場。

綜上所述，日本對制裁相對消極，尤其在能源議題上更是謹慎摸索最低限度之舉措。究其主因或出自日本為G7成員國中能源自給能力最低者（12%），¹⁷ 故使其立場與英美等國產生顯著差異。換言之，日本與美國及G7國家同屬民主陣營，在大國因素影響下必須一定程度配合制裁作為，惟在能源供需因素作用下，使其不致全面與俄國決裂。

11 〈首相、北方領土「ロシアが不法占拠」原子力協定は維持〉，《日本經濟新聞》，2022年3月17日，<https://reurl.cc/pMbn5Z>。

12 〈「原子力の平和的利用における協力のための日本国政府とロシア連邦政府との間の協定」について（略称：日・露原子力協定）〉，《日本外務省》，2011年12月9日，https://www.mofa.go.jp/mofaj/gaiko/treaty/shomei_56.html。

13 〈ロシア制裁、38品目の輸入禁止に踏み込む 影響150億円〉，《日本經濟新聞社》，2022年4月12日，<https://reurl.cc/RX7nzx>。

14 〈ロシア外交官ら8人の追放は「絶妙な数」“やったらやり返される”対ロシア制裁、今後さらなる追放は？〉，《Abema Times》，2022年4月22日，<https://reurl.cc/GEqZKy>。

15 “G7 Leaders’ Statement,” *The White House*, May 8, 2022, <https://reurl.cc/O4Ly6y>.

16 〈ロシア産石油の禁輸表明 首相「サハリン權益は維持」〉，《日本經濟新聞社》，2022年5月9日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOUA081520Y2A500C2000000/>。

17 〈世界のエネルギー自給率 国別ランキング推移〉，《Global Note》，2021年11月4日，<https://reurl.cc/5pLgEG>。

二、俄國政府為反制裁措施預留餘地

烏克蘭危機爆發後，歐、俄政經關係緊繃，部分歐洲國家深懼俄國將能源供給作為外交籌碼運用。而烏克蘭戰事陷入泥淖後，俄國時以零件故障或支付爭議為由對歐洲國家減供天然氣，惟其未以類似手段對日本施壓，諸多跡象亦顯示俄國仍致力維持對日關係。

6月3日，俄國外交部發言人沙卡洛娃（Maria Zakharova）於記者會稱「在能源議題上，將與日本維持具建設性之合作關係」及「俄國深切體認維持能源穩定供給之責任」，其立場及態度明顯有別於應對歐洲國家。¹⁸ 6月9日，俄國駐日大使格魯金（Mikhail Galuzin）在日俄相互發動多輪制裁及反制裁情況下，仍稱俄國欲與日本維持務實、平等及互利關係，籲日本勿盲從西方國家反俄路線。¹⁹ 7月2日，俄國官媒俄羅斯衛星通訊社（Sputnik）反覆為日本「權衡利弊」，強調貿然中止日俄能源貿易將使日本蒙受極大損失。²⁰ 8月4日及9日，日本廣島及長崎兩地舉行原爆紀念活動，日本政府刻意不邀請俄國使節參加，惟俄國駐日大使格魯金仍自發性向原爆紀念碑獻花，²¹ 展現對日和解態度。

此外，俄國外交部於5月及7月兩度發布通報，禁止多名日本政要入境俄國，而其早在3月15日即宣布禁止美國總統拜登（Joe Biden）、國務卿布林肯（Antony Blinken）及加拿大總理杜魯道（Justin Trudeau）等人入境，²² 然卻遲至5月4日才對日本採取類似舉措。此外，制裁名單雖包含岸田文雄（內閣總理大臣）、松野博一（內閣官房長官）、林芳正（外

18 〈ロシア外務省「日本と協力続ける用意ある」サハリン2開発巡り〉，《毎日新聞》，2022年6月3日，<https://reurl.cc/RX7nvg>。

19 〈ロシアと日本、協力の余地はあるが、すべて日本次第＝駐日ロシア大使〉，《Sputnik》，2022年6月9日，<https://reurl.cc/zNGgYy>。

20 〈「サハリン2」、事業主体をロシア企業へ：懸念する理由はあるのか？〉，《Sputnik》，2022年7月2日，<https://reurl.cc/GxzDMx>。

21 〈ロシア大使、広島で献花〉，《日本経済新聞》，2022年8月5日，<https://reurl.cc/4pv0G2>；〈ロシア駐日大使 平和祈念像前に献花 平和祈念式典は招待せず〉，《NHK》，2022年8月19日，<https://reurl.cc/xQ4r44>。

22 白岩ひおな，〈米大統領やカナダ首相に制裁 ロシアが対抗措置〉，《日本経済新聞社》，2022年3月16日，<https://reurl.cc/vW95go>。

務大臣）及岸信夫（時任防衛大臣）等要人，然而萩生田光一（時任經濟產業大臣；兼任俄國經濟合作大臣）、金子原二郎（時任農林水產大臣）及鈴木貴子（時任外務副大臣）均不在制裁之列。²³ 鑑於萩生田及金子等 2 人業務涉及日俄經濟合作，鈴木則為立場親俄人士，²⁴ 由上述名單足見俄國絕非無的放矢，反而縝密操作對日反制作為，甚至在雙邊關係上仍「寄希望於日本」。

總結以上跡證，足見俄國有意為日俄經濟合作事務預留轉圜空間。在歐美國家制裁趨嚴之際，此舉亦反映俄國已預料烏克蘭危機落幕後，亞洲市場對其重要性將日益上升。而日本經濟規模於亞洲僅次於中國，自然成為俄國極力保留之經貿合作對象。故由俄國角度觀之，能源議題同樣是其不樂見日俄關係惡化的主因之一。

肆、烏克蘭危機落幕後的日俄關係走向及限制

一、日俄戰略需求交集 —— 能源供給

6 月 30 日，普欽簽署行政命令，將該國天然氣開採基地「庫頁島 2 號」下轄資產及相關權利移交新成立之法人管理。依據該命令，擁有開採權之外國資本應無償將資產讓渡予新法人，惟於期限內向俄國政府表達意願且滿足審查條件者，得參與新法人之能源開採事業。²⁵ 由於在主導對俄制裁的 G7 國家中，日本能源供給結構最為脆弱，推測俄國此舉旨在敦促日本表明立場，藉此昭告國際社會「制裁共識並非牢不可破」。對此，同為外國資本的英國殼牌石油隨即表態退出，而日本三井物產及三菱商事卻

23 〈ロシア入国禁止の対象者リスト〉，《日本經濟新聞》，2022 年 5 月 4 日，<https://reurl.cc/dWIMA6>；佐竹実，〈ロシア、日本人 63 人を入国禁止に岸田首相ら〉，《日本經濟新聞》，2022 年 5 月 4 日，<https://reurl.cc/QbGvgo>；〈眾院議員 384 人入国禁止 ロシア、日本の制裁に対抗〉，《日本經濟新聞》，2022 年 7 月 15 日，<https://reurl.cc/LMLkoa>。

24 〈ウクライナ大使、面会問題でツイート後に削除〉，《産経新聞》，2022 年 3 月 3 日，<https://www.sankei.com/article/20220303-3UKKS4VX4RPJPL2WYR2JBYDDHM/>。

25 〈サハリン 2、ロシア側に無償譲渡 プーチン氏が大統領令〉，《日本經濟新聞》，2022 年 7 月 1 日，<https://www.nikkei.com/article/DGXZQOCB010N70R00C22A7000000/>。

仍向俄國表達參加意願，且陸續於 8 月下旬獲俄國政府承認。²⁶ 由此觀之，日本在能源安全考量下仍無法貿然切斷與俄國能源供給關係，而俄國亦無藉此議題向日本施壓之意。

此外，普欽於 3 月 23 日要求「非友好國家」以俄國貨幣盧布支付能源貿易款項，²⁷ 其後丹麥、荷蘭、保加利亞、波蘭及芬蘭等國均因拒絕以盧布付款遭停止供氣。²⁸ 然而俄國迄今未強制要求日本以盧布支付款項，²⁹ 更同意日本等亞洲國家無法以美金付款時，得以歐元、日幣或英鎊等貨幣替代，³⁰ 顯示在其能源出口版圖中，亞洲市場之重要性已不亞於歐洲市場。

綜上所述，俄國雖對日本採取諸多反制裁舉措，惟迄今並未就能源議題進行施壓。而日本出於能源需求，亦仍設法維繫「庫頁島 1、2 號」等俄國能源進口管道。換言之，在國際社會圍堵俄國之下，能源供給仍將對日俄關係發揮正面作用。

二、日俄關係的零集合 —— 領土爭議

在日俄兩國致力維繫能源貿易之同時，雙方對領土議題卻越趨強硬。3 月 10 日，俄國領導人普欽宣布簽署法案，於日俄爭議領地「北方領土」設立免稅特區，並對進駐企業提供稅制優惠。³¹ 3 月 21 日，俄國宣布無意繼續與日本商議締結和平條約，並停止日俄於「北方領土」之人員交流

26 篠崎健太，〈英シエル、サハリン 2 新会社に不参加 ロシアに通知〉，《日本經濟新聞》，2022 年 9 月 2 日，<https://reurl.cc/W1pEqx>。

27 篠崎健太，〈ロシア産ガス、購入に新たな難題 ルーブル払い要求〉，《日本經濟新聞社》，2022 年 3 月 23 日，<https://reurl.cc/XVveLa>。

28 〈俄羅斯對西方減供天然氣 匈牙利稱獲供氣保證〉，《中央社》，2022 年 6 月 19 日，<https://reurl.cc/m3b6Nj>。

29 〈ロシアからの LNG 輸入、日本と韓国はルーブル建て支払いをまだ要求されず〉，《ARAB NEWS》，2022 年 7 月 5 日，<https://reurl.cc/1mLj7Y>。

30 Stephen Stapczynski，〈ロシア、サハリン 2 の顧客にルーブル払い要請も一制裁で問題発生なら〉，《Bloomberg》，2022 年 8 月 24 日，<https://reurl.cc/MNoVbL>。

31 〈ロシア、北方領土に免稅特區 大統領署名で法案成立〉，《日本經濟新聞》，2022 年 3 月 10 日，<https://reurl.cc/4pD5GR>。

及經濟合作。³² 3月25日，俄國宣布於「北方領土」進行軍事演習。³³ 4月23日，北海道發生觀光船沉沒事故，俄國事後不願循前例移交日籍旅客遺體，其主因即在俄方對涉「北方領土」主權環節堅不讓步。³⁴ 4月25日，俄國副總理楚涅夫（Yuri Trutnev）為回應日本「外交青書」直指俄國竊據「北方領土」，稱應強化對該區域實質控制。其後，俄國於「東方2022」演習中，特意選擇於9月3日（對日戰爭勝利日）於「北方領土」實施操演，上述跡象均反映俄國對領土議題轉趨強硬。此外，普欽近期頻繁強調國家認同與歷史教育之重要性，其後更稱「日本國境以東尚有俄國領土，故日出之國應為俄國，而非日本」。³⁵ 由於其發言內容不斷訴諸國家、民族及榮譽等概念，研判烏克蘭戰事轉趨不利後，莫斯科當局為維政權穩定，其對領土主權及國家認同將更為執著。

另一方面，烏克蘭危機亦使日本對領土立場轉為強硬。2018年12月，日本前總理大臣安倍與普欽於會談觸及「北方領土」議題後，安倍為盡速取得實質成果，除加大對俄經濟投資外，其領土主張遂由「歸還4島」折衷為「歸還2島」方案，惟烏克蘭危機爆發後，俄國多次於「北方領地」實施演習，且其近期陸續中止日俄漁業協定及免簽證交流等措施。³⁶ 對此，日本除於年度「外交青書」直指「俄國竊占北方領土」外，民間亦出現應將領土主張由「歸還2島」回歸至「歸還4島」方案之聲浪。³⁷

³² 〈日ロ、平和条約交渉を凍結 人的交流・経済協議も停止へ〉，《日本經濟新聞》，2022年3月23日，<https://reurl.cc/vWb3Wy>。

³³ 〈ロシア、北方領土で3000人超演習 平和条約交渉中断後初〉，《日本經濟新聞》，2022年3月26日，<https://reurl.cc/O4a7ED>。

³⁴ 〈遺体引き渡しまで4カ月 北方領土問題が影 場所の調整難航 知床事故で日ロ〉，《北海道新聞》，2022年9月10日，<https://reurl.cc/ZbdaXa>。

³⁵ 〈ロシアや占領地域の学校、政府承認の歴史教育が重要＝プーチン氏〉，《ロイター》，2022年9月2日，<https://reurl.cc/W1V0r5>；〈プーチン大統領「真の日出ずる国はロシアだ」〉，《テレ朝》，2022年9月7日，<https://reurl.cc/7pWKpk>。

³⁶ 〈ロシア、北方領土周辺漁業の「安全操業協定」を中断〉，《日本經濟新聞》，2022年6月7日，<https://reurl.cc/KEQnLG>；〈ロシアの臨検が倍増、北方領土周辺コンブ漁〉，《産経新聞》，2022年9月6日，<https://reurl.cc/3YZKjR>；〈ロシア、北方領土のビザなし交流を一方的に破棄〉，《日本經濟新聞》，2022年9月6日，<https://reurl.cc/rRnED1>。

³⁷ 櫻山幸夫，〈ロシアの報復機に北方領土「4島返還」に立ち返れ〉，《Wedge ONLINE》，2022年9月8日，<https://wedge.ismedia.jp/articles/-/27851?page=2>。

伍、小結

烏克蘭危機爆發後，國際社會對俄國施予多輪制裁，僅為能源貿易提供若干豁免，故危機落幕後，俄國勢必仰賴能源出口支援經濟復興。然歐洲已就降低對俄能源依賴達成共識，³⁸ 故亞洲市場對俄國重要性勢將逐漸增加，而中俄在能源貿易上頻頻因價格問題發生矛盾，³⁹ 研判俄國仍將設法維持與日本的能源供給關係。而在大國關係上，由於烏俄戰事損耗國力甚鉅，使俄國必須積極拉攏中印等大國，惟中印均刻意與俄國維持距離。⁴⁰ 在此背景下，研判俄國並無與日本激烈對立動機。在領土議題上，普欽於 2018 年末一度對日釋出解決領土問題之信號，無論其真實意圖為何，當時形勢仍容許其將「北方領土」用於對日交涉，惟烏克蘭情勢轉趨不利後，普欽在國內壓力下勢難再將領土作為外交籌碼。復以自 1990 年代迄今達成之日俄漁業、簽證協定均面臨停滯，隨雙方共識及和解消逝，領土問題作為日俄間之懸案，勢將退回 1990 年代以前膠著不決之狀態。

另一方面，鑑於中國軍力持續提升，日本為在「台灣有事」乃至「日本有事」時獲得國際社會奧援，研判其在對俄制裁上仍將與美國及 G7 維持相近立場，藉此確立「不容許以力量片面改變現狀」之國際秩序。換言之，日俄關係未來仍將持續受大國因素制約。而在能源議題方面，由於日本幾無自給能力，維繫能源供給關係對國家安全及經濟發展至關重要。對此，日本已就持續進口俄國天然氣取得美國諒解，⁴¹ 復以歐洲國家仍未完全擺脫對俄能源依賴，使日本現階段尚無切斷日俄能源供給關係之壓力，故能源議題仍將對日俄關係發揮關鍵作用。而在領土爭議方面，日本政府曾欲以大規模經濟投資及「歸還 2 島」方案加速領土談判進程，惟在俄烏

38 〈EU、ロシアのエネルギー依存脱却へ 10 年以内に「ゼロ」〉，《ロイター》，2022 年 3 月 9 日，<https://reurl.cc/MNoYam>。

39 飛田雅則，《資源の世界地図》，日本經濟新聞，2021 年 1 版，頁 172-173。

40 〈ロシア大統領と距離を置くインド、中国の首脳〉，《日本經濟新聞》，2022 年 9 月 20 日，<https://reurl.cc/dWbzq2>。

41 〈サハリン 2 権益維持を目指す方針 米に説明「理解いただいた」経産相〉，《毎日新聞》，2022 年 7 月 30 日，<https://reurl.cc/eObvOW>。

戰爭及其衍生的日俄相互制裁作為下，日本民間輿論對上述手段產生質疑，主張「歸還 4 島」聲浪亦逐漸升高。在此背景下，即便烏克蘭危機落幕且國際社會制裁趨緩，推斷日俄間經濟活動將不再與領土議題連結，最終仍將回歸天然資源貿易等基本需求。