

編輯報告

由於中共於 2022 年召開二十大，正式奠定了習近平連任第三任中國領導人地位並完成黨內集權後，為了實踐所設定下階段的「全面建設社會主義現代化強國」目標，2023 年就成為了習近平籌劃下一階段的開局之年。中國於 2023 年 3 月 4 日在北京召開大陸全國政協十四屆一次會議；3 月 5 日召開十四屆大陸全國人大一次會議。因此 2023 年的中國兩會也代表繼二十大黨務人事布局後，新一輪的中國政府政策和人事布局之配套展開，並隨著中國全國人大會在 3 月 13 日閉幕，也通過了相關的人事和法案，故以此作為本次特刊對開局之年進行深入探討的目標。

首先以政治層面來說，在本次中國兩會的報告、法規和正部級以上領導異動中具體的展現，顯示中共加強執政能力和鞏固內外政治安全的企圖心。首先，本次兩會期間，中國全國人大修改《立法法》，試圖從賦予人大完整立法職權來增進其政治安全，以及確保以黨領政的貫徹，本特刊將分析這兩者對於中共政治安全的辯證關係。其次，在對台的政治工作方面，今年的中國政府工作報告延續二十大政治報告的論述，指出過去對台工作的成果為「堅決開展反分裂、反干涉重大鬥爭，持續推動兩岸關係和平發展」，而未來的工作則以「促進兩岸經濟文化交流合作，完善增進台灣同胞福祉的制度和政策」為手段，推進「祖國和平統一進程」為目標，本屆政府主管對台工作的人事任命也有所異動，因此有必要探究中共對台政策的可能變化。第三，從國際政治領域觀察，本次特刊擬探討中國新任外長秦剛在其首次「兩會」的外長記者會上，針對包括北京外交走向、中美關係、俄烏戰爭等 14 個精心設計問題答覆說明，綜合習近平與秦剛於「兩會」相關之外事發言，探究政府改組後北京外交政策之最新發展與走向。

就經濟領域而言，2023 年「兩會」召開後，一系列的金融機構改革作為，亦顯示中共中央將更進一步上收對於金融領域的控制權。由於近年來從地方債務問題、房地產企業風險到地方銀行破產等，種種情況皆導致外界十分關注中國金融體系風險問題，中國政府也多次強調要做好重大金融風險防範化解工作，防止發生系統性金融風險，更要遏止其他領域發生的風險向金融系統傳導。因此，此次透過機構改革不僅改變以往的金融監管格局，更是要集中統一領導，強化黨對金融的控制，實現權力集中，據以維護金融安全與經濟安全。

再從社會領域分析，2023 年為「二十大」後開局之年，亦是中國政府的換屆之年，如無變數，習近平將連任國家主席，進入第三個任期，可預期習近平會延續二十大報告中的發展目標，讓其治下的中國朝向社會主義現代化國家之目標邁進。今年的《政府工作報告》中，可觀察到「就業難」仍是中國難解的社會問題之一，相較於過往，今年中國將面臨更嚴峻的就業形勢，故此次「兩會」中國政府除再次強調要實施「就業優先戰略」，亦分別針對大學畢業生等重點群體提出更為細緻的政策「保就業」，以達改善民生與維護社會穩定的目標。

最後於軍事領域方面。今年中國兩會習近平出席解放軍代表團會議的重要講話，強調提高「一體化國家戰略體系和能力」與構建「大國儲備體系」，凸顯出習近平對當前中國國防的新目標。本文從過去 11 次習近平出席解放軍代表團會議發表重要講話之角度切入，討論解放軍發展之變化，並藉由其發展進程評估中國對於戰前準備之情況。