

近期美台民意對「美軍協防台灣」 議題之比較

陳亮智

國防戰略與資源研究所

壹、前言

隨著台海局勢愈受到全球矚目之際，國際社會（包括美國、台灣與中國三方）持續關注一個問題，即如果中國入侵台灣，美國究竟是否會出兵協防台灣？從邏輯上來看，「美國出兵協防台灣與否」當然對戰局會有重大的影響，對美中台三方政府而言，它們對「美國出兵協防台灣與否」也有各自不同的立場，例如華盛頓也許會希望「能不出兵就不出兵，非到必要時才出兵」；台北則是殷切期待美國出兵協防，此對其安全最為有利；北京則是最不願意見到美國出兵台海，因為這對它奪取台灣的計畫極其不利。

單就美國與台灣兩者而言，它們各自的國內民意對「美軍協防台灣」議題的看法為何？若是趨同，其顯示的意義為何？若是有所落差，其透露的意義又為何？的確，根據若干重要的民意調查資料顯示，美台國內民意在「美軍協防台灣」議題上確實有逐漸趨同的現象，但是雙方在此問題上仍存在著落差，例如美方民意在此問題上的支持比例是高於台方，以及美方民意有相當比例支持選用其他方式協助台灣，而非單純地在軍事上派兵作戰。從比較政治學（comparative politics）的角度來看，在「台灣安全」上，美國與台灣共享許多的相似（similarity），包括（1）雙方皆面對共同的威脅，（2）雙方對彼此均有極重要的戰略價值，以及（3）雙方都是基於自由、民主、人權的政治體制，因此按理來說，它們的戰略思維應該有極高的一致性才是。然而，事實卻非如此，美台在許多方面仍出現許多的差異（difference），在「美軍協防台灣」議題上即

是。本文以此為切入點，發現並試圖解釋兩國民意在此議題上的趨同（convergence）與落差（distance）。

貳、近期美國民意對「美軍協防台灣」的看法

如果中國入侵台灣，美國民眾是否「支持」美軍出兵（send troops）協防台灣？根據美國國內幾家重要的媒體與民意調查公司所做的訪問結果，美國民意在此問題上呈現正面態度的反應確實有愈來愈高的趨勢。首先，根據美國「新聞週刊」（Newsweek）最近於2023年4月4日委由Redfield & Wilton Strategies所做的調查報告，若是中國入侵台灣，56%美國民眾表示支持美國與盟邦防衛台灣，其中25%表示強烈支持，31%表示支持，12%美國民眾則是持反對意見。¹相似地，「YouGov 國際市場調查與數據分析公司美國分公司」於2023年3月2日亦進行相關問題的調查，結果是51%受訪者認為美國必須對中國採取強硬態度，以避免其奪下台灣，24%受訪者則認為美國必須與中國保持友好關係；37%受訪者認為美國必須以武力保護台灣，22%持反對意見。有趣的是，在大量或經常聽聞台海緊張情勢的美國民眾當中，有更高比例的70%受訪者認為美國必須對中國強硬，18%認為必須維持美中友好關係；63%認為美軍必須協防台灣，25%認為沒有必要。²這說明在越多聽聞中國與台灣升高緊張關係之際的美國人當中，有越高的比例是支持美軍協防台灣的立場。

其次，根據美國「芝加哥全球事務協會」（Chicago Council on Global Affairs）於2022年8月11日的調查結果，如果中國入侵台灣，44%受訪者支持美軍協防台灣，62%受訪者支持美國海軍反制

¹ John Feng, "Americans Warm to U.S. Defense of Taiwan if China Invades," *Newsweek*, April 14, 2023, <https://www.newsweek.com/americans-warm-us-defense-taiwan-china-invades-1793738>.

² Taylor Orth, "More Americans Prefer Taking a Strong Stand to Protect Taiwan than Would Choose Good China Relations," *YouGov-US*, March 2, 2023, <https://today.yougov.com/topics/international/articles-reports/2023/03/01/american-opinion-china-taiwan-conflict-poll>.

中國對台灣實施封鎖，65%受訪者支持對台灣援助武器與軍事物資，及76%受訪者支持對中國實施外交和經濟制裁。³2021年8月26日，該協會的另一份民調也有類似的結論：若是中國入侵台灣，46%受訪者支持明確承諾保衛台灣，52%受訪者支持派遣美軍協防台灣，53%受訪者支持美台軍事同盟。然而在軍售台灣議題上，美國民意則是呈現分裂的狀態，50%認為應該，47%認為不應該。⁴在此議題上，雖然去年（2022）的調查結果明顯低於前年（2021）與今年（2023）的結果，但是在該份報告中，「芝加哥全球事務協會」明確指出，從2013年以來，支持美軍協防台灣的美國民意整體上是持續往上攀升，不論是共和黨或是民主黨的支持者，抑或是獨立派人士。⁵依前所述，2021年8月與2023年4月的調查均顯示有超過半數的美國民眾是支持派兵防衛台灣，而2021年8月的報告更指出，該結果是從1982年以來的首次（參照圖1）。⁶

再從 Rasmussen Reports 在 2023 年 2 月 21 日所公佈的調查結果來看，針對中國武力犯台時，雖然有 46% 美國民眾反對派遣地面部隊協防台灣，但是支持者也有 42%；在海軍方面，64% 美國民眾支持派遣海軍保衛台灣，23% 持反對意見；在空軍部分，63% 美國民眾支持美國空軍保護台灣，24% 持反對意見。⁷持平而言，雖然反對美國派遣地面部隊協防台灣的比例高於支持一方，但是兩者的差距

³ Dina Smeltz and Craig Kafura, "Americans Favor Aiding Taiwan Against China," *Chicago Council on Global Affairs*, August 11, 2022, <https://globalaffairs.org/research/public-opinion-survey/americans-favor-aiding-taiwan-against-china>.

⁴ Dina Smeltz and Craig Kafura, "For First Time, Half of Americans Favor Defending Taiwan If China Invades," *Chicago Council on Global Affairs*, August 26, 2021, <https://globalaffairs.org/research/public-opinion-survey/first-time-half-americans-favor-defending-taiwan-if-china-invades>.

⁵ Smeltz and Kafura, "Americans Favor Aiding Taiwan Against China," pp. 3-4. 另參照：李冠成，〈美國智庫民調（1998-2019）的台海安全意涵〉，《國防安全週報》，第 67 期，2019 年 10 月 4 日，頁 21-22。

⁶ Smeltz and Kafura, "For First Time, Half of Americans Favor Defending Taiwan If China Invades," p. 1 and p. 5.

⁷ "Voter Support for Taiwan Doesn't Include Sending U.S. Ground Troops," *Rasmussen Reports*, February 21, 2023, https://www.rasmussenreports.com/public_content/politics/biden_administration/voter_support_for_taiwan_doesn_t_include_sending_u_s_ground_troops.

並不大。然而，在海空兩軍方面，支持者不僅大過於反對者，而且都是遠遠超出。就此而言，美國民意在此議題上可視為是高度地肯定。

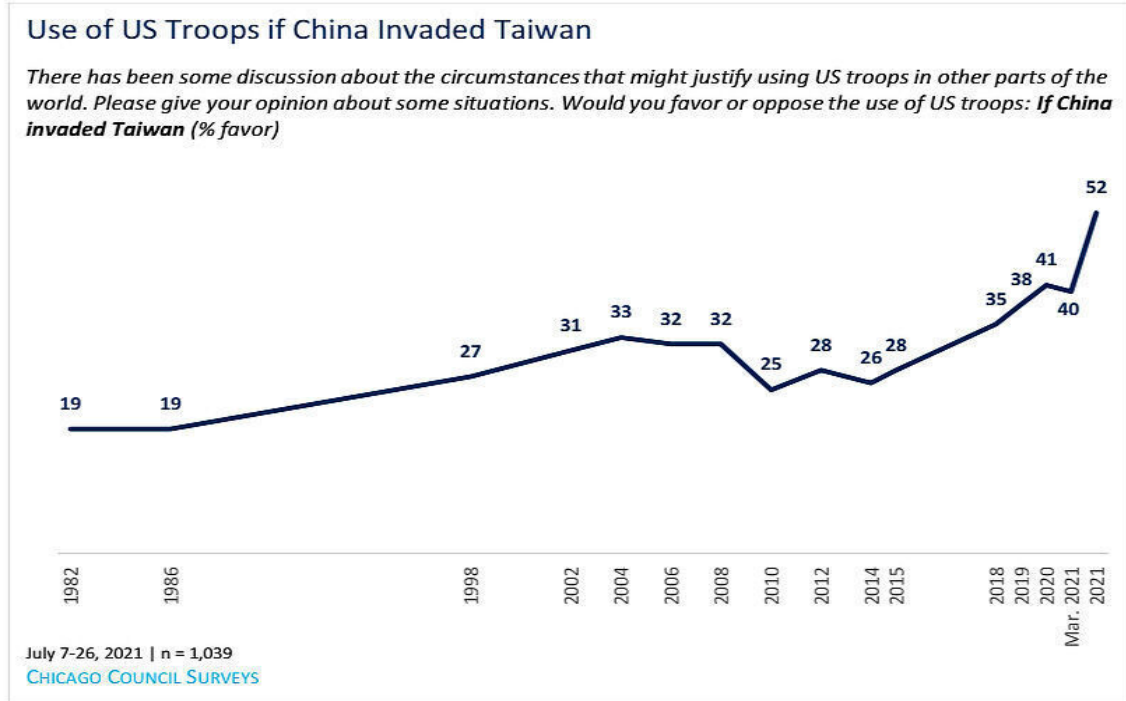


圖 1、美國民眾「支持」美軍協防台灣之趨勢變化

資料來源：陳亮智摘錄自 Dina Smeltz and Craig Kafura, “For First Time, Half of Americans Favor Defending Taiwan If China Invades,” p. 6.

除了針對美國「一般民眾」進行調查之外，位於華府的智庫「戰略暨國際研究中心」（Center for Strategic and International Studies, CSIS）更對 64 位美國的「台海問題專家」進行相同問題的徵詢，他們包括 28 名前共和黨與民主黨政府官員，23 名前美國政府的決策與情報分析官員，以及 13 名資深的兩岸關係學者。調查的結果顯示，全部（100%）的受訪者皆認為，當中國入侵台灣時，美國除了會在政治與經濟上援助台灣之外，其也會在軍事上部署兵力保衛台灣。⁸根據以上的民意調查顯示，不論是一般民眾，抑或是熟悉此議題的政、學菁英，美國民意是多數（且大幅）支持美軍協防

⁸ Bonny Lin, Brian Hart, Matthew P. Funaiole, Samantha Lu, Hannah Price, and Nicholas Kaufman, *Surveying the Experts: China's Approach to Taiwan* (Washington, D.C.: Center for Strategic and International Studies, September 19, 2022), p. 2 and pp. 13-14.

台灣。

參、近期台灣民意對「美軍協防台灣」的看法

同樣的問題：如果中國入侵台灣，台灣民眾認為美軍「會」或「不會」出兵協防台灣？根據「國防安全研究院」（National Defense and Security Research Institute, INDSR）近年來對台灣民意的持續追蹤，在2022年的調查結果顯示，第一季（Q1）當中，認為美國「會」出兵協防台灣的比例是40.1%（「一定會」加「可能會」），認為美國「不會」出兵台灣的比例是49.2%（「不太會」加「一定不會」）。在第二季（Q2）的比例為43.7%：56.3%，第三季（Q3）的比例為49.6%：42.6%，第四季（Q4）的比例為46.2%：53.9%。⁹據此，約略可以看出兩個現象：第一、整體而言，認為美國「不會」出兵協防台灣的台灣民眾在比例上大於認為美國「會」出兵協防台灣的台灣民眾，差距分別是9.1%（Q1），12.6%（Q2）及7.7%（Q4）。只有Q3是「會」大於「不會」，差距為7.0%，皆小於上述的差距值。第二、認為美國「不會」出兵協防台灣的台灣民意起伏頗大，分別是49.2%、56.3%、42.6%、53.9%；相對地，認為美國「會」出兵協防台灣的台灣民意則比較穩定，分別是40.1%、43.7%、49.6%、46.2%。

再往前一年，根據2021年的調查結果，第三季（Q3）當中，認為美國「會」出兵協防台灣的比例是56.9%（「一定會」加「可能會」），認為美國「不會」出兵台灣的比例是33.7%（「不太會」加「一定不會」）。第四季（Q4）的比例為56.5%：43.5%。¹⁰有趣的是，在這兩次調查當中，認為美國「會」出兵協防台灣的民意在比例上皆大於認為美國「不會」出兵協防台灣的民意，差距分別是23.2%（Q3）及13.0%（Q4），兩者差距頗大。持「會」的台灣民

⁹ 摘要自國防安全研究院「台灣國防安全民意調查」年度問卷資料庫。

¹⁰ 同前註。

意在比例上相對穩定，分別為 56.9% (Q3) 及 56.5% (Q4)；持「不會」的台灣民意在比例上則變動較大，而且是上揚的變化，33.7% (Q3) 及 43.5% (Q4)。這明顯與上述 2022 年的情況不同。

若是將兩個年份合而為一，認為美國「會」出兵協防台灣的比例整體上是微幅往下發展，但是起伏不定，平均在 48.8%，接近半數。認為美國「不會」出兵協防台灣的比例整體上是相對穩定地往上發展，然在 2022 年的 Q2-Q4 則出現起伏波動，平均在 46.5%，約略低於認為美國「會」出兵協防台灣的民意（參照圖 2）。

另外，根據「台灣民意基金會」（Taiwan Public Opinion Foundation, TPOF）在 2023 年 2 月 21 日所公佈的調查結果顯示，如果中國武力犯台，42.8% 的台灣民眾「相信」美國會派兵協防台灣（「非常相信」加「還算相信」），46.5% 的民眾「不相信」（「不太相信」加「一點也相信」）。¹¹與去（2022）年 2 月份的民調相比，「相信」的民眾增加約 8.3%，「不相信」的民眾減少 9.4%。由於 2022 年 2 月下旬爆發了俄烏戰爭，2023 年 2 月 21 日的調查是針對該戰事發生屆滿一年所做的研究，藉此對照並比較戰爭爆發前後，台灣民意在此議題上的變化。

¹¹ 〈如果中共武力犯台，國人對美國派兵協防台灣的信心（2023 年 2 月 21 日）〉，《財團法人台灣民意教育基金會》，2023 年 2 月 21 日，<https://reurl.cc/p6YKEr>。

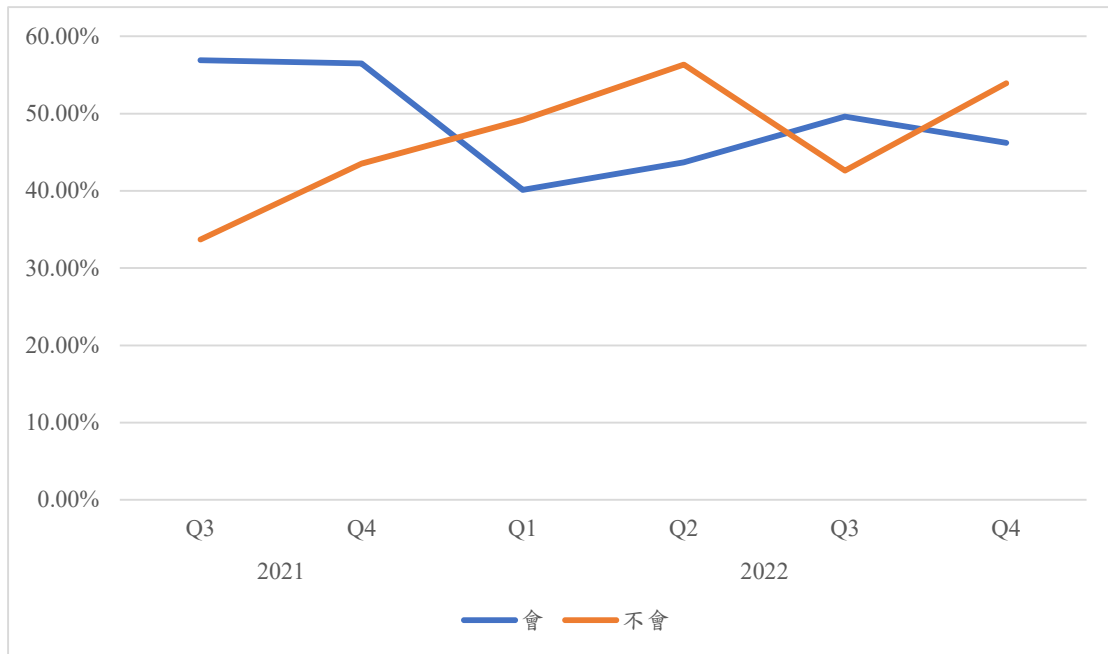


圖 2、台灣民眾認為美軍「會」與「不會」協防台灣之趨勢變化

資料來源：陳亮智整理自國防安全研究院「台灣國防安全民意調查」年度問卷資料庫。

值得注意的是，根據「台灣民意基金會」近兩年來的持續追蹤，「相信」美國會派兵協防台灣的民意雖然仍有起伏波動，但總體上是呈現緩慢上升的現象。從 2022 年 3 月的 34.5%，到 4 月的 36.3%，6 月的 40.4%，8 月的 44.1%，再到從 2023 年 2 月的 42.8%（略降）。2020 年 9 月到 2021 年 10 月（65.0%）曾是一段高峰，但是在 2022 年 3 月則是驟降至 34.5%。在此期間（2020 年 9 月至 2023 年 2 月），「相信」美國會派兵協防台灣的民意平均為 46.2%。相對地，在「不相信」美國會派兵協防台灣的民意方面，整體上有緩慢下降的趨勢。從 2022 年 3 月的 55.9%，到 4 月的 53.8%，6 月的 50.9%，8 月的 47.5%，再到從 2023 年 2 月的 46.5%，一路呈現明顯的緩降趨勢。有趣的是，2021 年 10 月（28.5%）到 2022 年 3 月（55.9%）是一段急遽上升的高峰，2020 年 9 月（33.4%）到 2021 年 10 月（28.5%）則是出現下降的情況。準此，在這期間，「不相信」的民意確實有所起伏，但基本上是緩慢下降的，平均值為 45.2%，略低於「相信」者，但兩者相當（參照圖 3）。

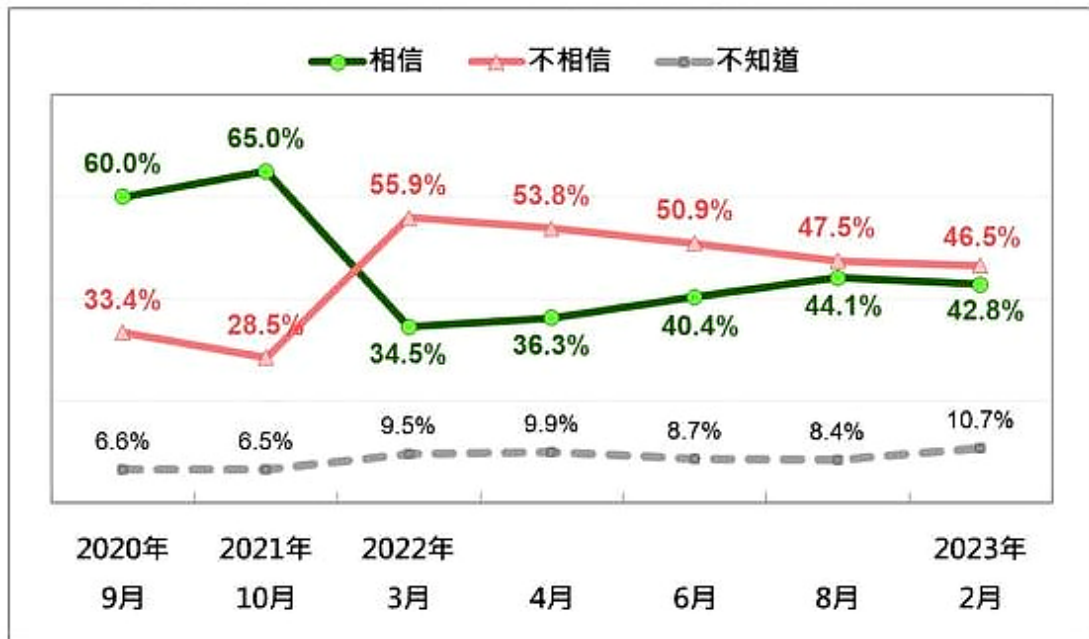


圖 3、台灣民眾「相信」與「不相信」美軍協防台灣之趨勢變化

資料來源：陳亮智摘錄自〈如果中共武力犯台，國人對美國派兵協防台灣的信心（2023年2月21日）〉，《財團法人台灣民意教育基金會》。

肆、美台民意在「美軍協防台灣」議題上的比較

本節比較美台雙方民意在「美軍協防台灣」議題上的若干相似與差異情形。

一、相似之處

針對如果中國進犯台灣，美軍是否派兵馳援台灣問題，基本上，美台雙方的民意「持正面」（包括「支持」、「相信」）的比例是佔多數的，而且趨勢是往上攀升的。相對地，「持負面」（包括「反對」、「不相信」）的比例是佔少數的，趨勢是往下滑落的。在美國方面，美國民意所呈現出正面的態度確實有愈來愈高的趨勢，而且在越多聽聞中國與台灣緊張關係的美國人當中，有越高的比例是支持美軍協防台灣。2021年8月之後的趨勢更呈現出，超過半數的美國民眾支持派遣美軍保衛台灣，也有超過半數的民意支持美台建立軍事同盟，同時有半數的民意支持美國繼續對台灣軍售。更明顯的是，在此議題上負責、參與及專研的政、學菁英則是

悉數支持美軍協防台灣。

在台灣方面，儘管有部分民調顯示認為美國會協防台灣的比例是微幅地下降（「國防安全研究院」），但民調仍有起伏，並非一味地往下走。而就算整體往下，其態勢並未十分明顯，依然有接近半數的水準（48.8%）。另外一份長期追蹤台灣民意的調查（「台灣民意基金會」），雖然「相信」美國會協防台灣的看法也有起伏，但上升的現象則是十分明顯，整體有 46.2% 的水準。「不相信」美國會協防台灣者整體上是呈現下降的趨勢，平均為 45.2%，略低於「相信」。這反應了美台雙方的民意在此議題上有日漸「趨同」的現象。

二、差異之處

在美台兩方有關美軍協防台灣議題上的差異方面，在美國一方，除了有越來越多的美國民眾支持之外，過去幾年來，支持的幅度不只是大幅成長，並且突破半數，往 60% 的方向前進。而在其他有關協助台灣防衛的相關措施方面，包括（1）制衡中國對台灣的封鎖，（2）對台灣提供軍事與經濟援助，（3）對中國實施外交與經濟制裁等，這些項目的比例皆突破 6 成，甚至是 7 成。在軍事方面，雖然在對台灣的地面作戰支援上是反對者居多（46%：42%），但在海空軍方面，支持海空防衛台灣的比例皆突破 6 成（64% 及 63%）。這可以解釋為：美國民眾更是傾向於支持美軍在海空上便阻絕解放軍攻台，而比較不傾向於支持陸地作戰。本文推論其理由主要是：就算美軍在地面作戰上仍有優勢，其戰鬥激烈與傷亡之大極可能是在預期之中，因此美國民意對此傾向保留的態度。

在台灣一方，按理來說，台灣民眾應該在「支持」與「相信」美軍協防台灣一事上更積極與更正面才是。但很明顯地，「台灣民眾『相信』美國會軍事馳援台灣」的比例卻是低於「美國民眾『支

持』美國軍事協防台灣」，這反應出台美雙方的民意在此問題上有一段落差。本文推論其最主要的理由可能是台灣民眾受到美國「戰略模糊」（strategic ambiguity）態度的影響。因為華盛頓看似清晰卻又模糊，看似模糊卻又清晰的戰略立場，極其可能影響台灣民眾對美軍協防台灣的相信程度；加以受到「疑美論」與「棄台論」之操作的影響，「相信」的民意將受到削弱，「不相信」的民意將受到拉抬。一個合理的邏輯推論是，若有類似美日與美韓之間的「美台」軍事同盟存在，台灣民眾在此議題上的信任程度將大幅提高。

伍、結語

綜合上述，美國與台灣雙方的民意對「美軍協防台灣」議題確實有若干相似處，也有一些差異處。整體上，雙方民意是持續往正面方向發展，而且逐漸趨同、接近當中。但是兩者之間的落差則反應出雙方的政府與民眾有擴大、增加戰略安全之交流、溝通與對話的必要。落實在「政策回應民意」上，美國政府方面可以更進一步審視「美國民意」在此議題上的變化與趨勢；為了「擴大政府政策的民意基礎」，台灣應該多善用公共關係（Public Relations, PR）的策略以提升民眾對國防事務的參與。美台雙方也應該善用彼此自由民主之政治體制的本質，以及民主政體中的「公民社會」（civil society）之特質，努力提升兩國四方（政府與民意）在「美軍協防台灣」議題上的共識

本文作者陳亮智為美國加州大學河濱分校政治學博士，現為財團法人國防安全研究院國防戰略與資源研究所副研究員。主要研究領域為：美國外交政策、東亞區域安全、美中軍事安全。

A Comparison of the American and Taiwanese Public Opinions of “U.S. Forces Defend Taiwan”

Liang-Chih Evans Chen

Division of Defense Strategy and Resources

Abstract

As cross-strait tensions have escalated recently, public opinion on sending U.S. troops in the event of a Taiwan contingency appear to differ from time to time both in America and Taiwan. This article aims to contrast and compare similarities and differences on the issue. Several public opinion polls in the United States and Taiwan tend to converge on agreement vis-à-vis sending U.S. troops to assist Taiwan’s defense. There is, however, distance between two sides. For instance, compared to the Taiwanese, U.S. respondents are more supportive of assigning armed forces to the Taiwan Strait. Additionally, Americans tend to support other measures to defend Taiwan, instead of merely delivering troops to the region. At the end of the article, I contend that Taiwan needs to adopt theory and practice of public relations (PR) to advance its people’s participation in defense. Both Washington and Taipei also need to make the best use of their civil societies to improve their understanding of mutual defense in the Strait.

Keywords: Taiwan Strait, Public Opinion, Taiwan’s Defense, Civil Society