

編輯報告

自美蘇冷戰結束以來，除了原有的軍事或國家安全等傳統安全議題之外，安全的場域呈現更為多元的方向發展，911 事件之後，傳統軍事安全領域之外的安全議題成為主要國家之間的討論焦點。隨著近期美中競爭局勢逐漸成形，在考量到主要大國相互競爭結構等背景之下，所謂「安全」，已逐漸朝向「複合性」的方向發展。除了原有的國家安全與軍事安全等傳統安全之外，範圍擴及到了環境、衛生、經濟、金融、能源、文化、社會等非傳統安全議題。非傳統安全所關注的議題較為多元和複雜，維持安全的行為者，也可從原有的單一國家，擴大至多國合作之下的多元主體。但如以國家安全的角度切入，非傳統安全實際上可看作是國家安全領域的擴展，甚至為傳統安全領域提供更為多元的見解，提供新的價值定位和分析角度。

相較於傳統安全，非傳統安全的範圍較為廣泛，充滿不確定性，且影響範圍不受國界限制，與傳統安全之間也未有具體的界線，彼此之間相互作用，同時也會影響到其他國家或地區，甚至也有可能會對其他國家或地區形成傳統或非傳統安全威脅。

近來中國面臨的非傳統威脅之挑戰與日俱增，也與周邊地區和國家之間息息相關，所涉及的領域相當廣泛。因此，本期特刊以「中國非傳統安全」為重點，分別從金融、房地產、糧食、產業、衛生、文化、能源、網路等八個非傳統安全領域進行研析。藉由各領域的觀察，整理出中國目前在非傳統安全方面所面臨的挑戰，以及未來可能的發展走向，希冀作為我方往後評斷的參考來源之一。

首先在中國金融安全方面，近來中國是否會發生金融危機一直為外界關注的焦點，在「近期中國金融安全」一文中，林雅鈴指出，雖然當前中國銀行業金融機構面臨不良貸款率升高、利潤下降

的問題，但尚不至於影響銀行體系安全，然而，受到中國政策影響，在銀行不斷被迫吸收地方債務損失的情況下，將為銀行未來發展埋下隱憂。

房地產安全方面，王國臣指出，當前中國房地產市場低迷，土地拍賣、房地產新開工與施工，以及房屋銷售皆全面衰退，房企經營困難觸發債務違約、墊高銀行不良貸款，並導致爛尾樓頻生。中國政策擺盪於「房住不炒」與「活絡房市」，更是拉升不確定性，政治凌駕商業思考，金融機構經營前景堪憂。

產業安全方面，張弘遠是以中國大陸新能源汽車發展產業為例，認為中國新能源汽車產業快速成長將會引起其他生產大國的貿易保護。美日等國大廠為了保護自身的海外市占率，將會出現激烈競爭。將導致電動車產業更加依賴中國的財政支持，也會排擠其他產業領域的資源分配，進而導致中國總體製造產業發展失衡。

衛生安全方面，王占璽檢視了 2022 年底至 2023 年初中國開放封控之後的各種政策作為，評論中國政府的防疫政策和政治主導的治理邏輯。指出中國政府防疫政策高度不透明，掩蓋甚至系統性的扭曲疫情的治理方式，將會對全球衛生治理形成無法忽視的新威脅。

能源安全方面，王彥麟認為中國對內採取權力集中及高度管制的治理狀態，對外則頻以不同的價值觀。對內採取守勢，對外則採取大國觀點的攻勢性質。各省的能源政策及供需不一致也證實專制政權和經濟計畫的缺陷將難以在短期之內緩解。此外中俄和中美的能源議題，都是未來中國能源安全的重要指標。

文化安全方面，林志豪認為中國雖然在社群網路和傳播應用技術獲得發展，並以此擴大中國的形象宣傳，提升「文化自信」。但是在「文化安全」的訴求之下，導致文化產業內涵遭到限縮。中國也不斷在歷史文化領域進行許多文化工程，也透過經濟模式，影響

國外文化產業。中國反抗西方國家文化入侵的同時，也變成「反霸」的文化霸權。

網路安全方面，曾敏禎指出中國近年來注重培訓網路空間治理的人才培訓，將「網路安全」增為一級學科，在大學廣設網路安全學院和相關研究中心。也鼓勵網路企業、行業組織和學術機構積極參與人才培養和輸送。中國的網路安全兼顧技術性和秩序性，是以「國家安全觀」和「網路強國」為框架，控管網路資訊，嚴管網路治理，維持社會穩定。也持續對外輸出網路空間國際規則制定，主導全球網路空間治理，提升國際影響力。

糧食安全方面，沈明室指出中國國務院對於確保國家糧食安全，提出了八項強化糧食的做法。中國的《糧食安全保障法》也已涵蓋法治、能力、各級政府權責、行銷流通、避免食物浪費等層面，但中國糧食安全問題的形成，並非缺乏專業知識或法制建設不足的問題，而是濫墾濫伐、土地用途變動頻繁、耕作觀念停滯、科技能力受限等因素造成。如遇天災或戰爭，恐造成糧食安全問題。