

第十四章 中國社會維穩的「堵」與「疏」

陳穎萱*

壹、前言

維持國家安全與社會穩定，一直都是中共的重要工作，也是其統治合法性來源。而對於中國社會情勢的描述，中國學者曾以「剛性穩定」一詞形容，意即當權者主要目的為追求政治權力的排他性與封閉性，試圖對社會進行絕對管制，任何的抗議行為，政府都將採取一切手段壓制與打擊，以維持其專政地位。¹事實上，中共每年耗費巨大的人力物力，維繫政府對人民的絕對掌控。習近平上任後，進一步緊縮社會控制。雖然外界對「中國面臨內外危機交迫」、「中共正在遭遇合法性危機」的聲音不斷，然而，可以觀察到，在疫情結束後，中共對社會的控管能力又更為增強。除了利用抗疫來合理化擴大監視人民、部署曾被認為過於侵犯個人隱私的新技術以限制民眾獲取資訊外，中共更頒布各項五花八門的政策，力求嚴密地控制社會各階層。

然而，中國經濟在疫情後復甦緩慢，經濟下行、失業率上升與房地產巨頭接連「暴雷」，及地方政府債臺高築等問題，依舊是中國社會的重大隱患。從2022年底以來，民眾對政府的不滿情緒持續升高，再加上長期官民關係不睦，民眾對政府的信任已全然喪失，危及政府的政權合法性。觀察《微博》、《知乎》等中國社群平台可以發現，有越來越多民眾發布「反動言論」，表達對政府治理能力的失望與不滿，亦有不少的中國人民選擇「躺平」，或是用腳投票，試圖「潤」出中國。

本文闡述2023年中國的經濟危機如何威脅社會穩定，並從新國家主義的角度，觀察中國政府面對社會問題衝擊合法性，以及越來越大的社會

* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所政策分析員。

¹ 于建嶸，〈當前壓力維穩的困境與出路——再論中國社會的剛性穩定〉，《探索與爭鳴》，2012年第9期，2012年9月，頁3-6。

反對聲浪時，如何透過重塑意識形態與政策操作，維繫政治安全與社會穩定。

貳、經濟危機是維穩最大的挑戰

一、地方財政深度惡化引發信任危機

中國地方政府近年來債臺高築的情形屢見不鮮，在疫情影響下，地方的預算缺口又再度擴大。2023年，中國旅遊業未見復甦、地方政府土地財政收入減少與不當的資源配置，都在在加重地方財政困境。根據中國財政部「2023年上半年財政收支情況」資料，2023年地方財政赤字高達51,908億人民幣。²而從中國政府公開發債數據可以發現，2023年前3季，全中國地方政府發行債券的金額高達7.1兆人民幣，年增11%，創同期歷史新高。³針對個別省市情形，中國財經學者曾統計，截至2022年末，受到疫情衝擊等因素影響，中國地方政府的政府債務率（債務餘額／綜合財力）已接近100%至120%的監管紅線，⁴其中列居首位的浙江省紹興市債務率高達1,612.8%，其次為哈爾濱市（1091.7%）。除深圳市外，債務餘額排名前50的城市，債務率都大於100%。⁵更加雪上加霜的是，依照《中國地方政府債券發展報告（2023）》預估，2023年至2025年中國的地方債將面臨到期高峰，2023年底地方債務餘額將逼近40兆人民幣，⁶讓地方政府「壓力山大」。

2 〈2023年上半年財政收支情況〉，《中華人民共和國財政部》，2023年7月19日，http://gks.mof.gov.cn/tongjishuju/202307/t20230719_3897130.htm。

3 〈中國地方政府前3季發債32兆元 規模年增11%〉，《中央社》，2023年10月13日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202310130139.aspx>。

4 〈地方政府債務風險幾何？財政部給出最新回應〉，《第一財經》，2023年6月5日，<https://m.yicai.com/news/101775180.html>。

5 「中國全國地方政府債務餘額」目前僅公布到2022年。〈2022年全國地方政府債務餘額排名前50的城市〉，《聚匯數據》，<https://m.gotohui.com/finance/topic-2991>。

6 袁海霞、汪苑暉、魯璐、閔彥明，〈2022年中國地方政府債券分析與展望〉，收錄於毛振華、孫曉霞、閔衍、袁海霞、王赫雷、中誠信國際信用評級有限責任公司主編，《中國地方政府債券發展報告（2023）》（北京：社會科學文獻出版社，2023年），頁1-22。

面對巨大的財政缺口，除傳出將由中央政府推行「一籃子化債計劃」，包含讓國家開發銀行和「四大銀行」（即中國銀行、工商銀行、農業銀行、建設銀行）接手地方政府的債務外；⁷ 各省市政府紛紛發行「特殊再融資債券」，以緩解債務風險。截至 2023 年 10 月 22 日，總計有 22 個地方政府發行或擬發行特殊再融資債券，總額超過 9,400 億人民幣。⁸

除運用金融產品化債外，不少地方政府劍走偏鋒。一方面增加各項罰款以「開源」，一方面縮減行政編制以「節流」。微信公眾號「財經十一人」曾發布統計，2018 年起，中國大部分的省分「罰沒收入」占「財政收入」的比例都呈現上升趨勢；2019 年到 2022 年，該值增幅最高的城市，多來自東北、西南與華北地區；而 2022 年罰沒收入占比相對於 2021 年成長最高的省分是天津市，高達 204.8%。罰沒收入的增加反映在社會上，就是民眾針對罰款的爭議越來越多。⁹ 2023 年 5 月，河南省的貨車司機反應不斷收到罰單，有位司機甚至 2 年內的罰金高達近 28 萬人民幣；¹⁰ 上海市多家飯店 6 月傳出因在熟食上放小黃瓜絲，被認定為違反食品安全法而受罰；¹¹ 近期，由於行政單位亂罰款事件而最受矚目的事件，當屬 2023 年 9 月，一名網友因「非法使用 VPN 訪問國際網路」，在線上軟體原始碼代管服務平台「GitHub」提供網路顧問服務，被河北省承德市政府沒收非法所得約 106 萬人民幣，使得中國網民人人自危，¹² 更有人評論「承德市殺了一頭豬，足夠吃半年」，諷刺地方政府因財政困難而亂罰款的現象。

7 〈中共化債方案將出爐？網傳 1.5 萬億計劃各省額度〉，《新唐人電視台》，2023 年 9 月 22 日，<https://www.ntdtv.com/b5/2023/09/21/a103789674.html>。

8 特殊再融資債券的募集資金目的在於「償還存量債務」，實質上用於置換地方隱性債務。在隱性債務當中，「城投債」占最大比例。〈總額逾 9,400 億人民幣 22 地擬發特殊再融資債券〉，《工商時報》，2023 年 10 月 22 日，<https://www.ctee.com.tw/news/20231022700078-439901>。

9 〈中國 247 城，誰的罰沒收入高〉，《財政》，2023 年 6 月 22 日，https://www.mycailing.com/article/detail/495412?source_id=40。

10 〈過磅就超重？一貨車兩年收 58 張罰單，罰金高達 27.5 萬元〉，《搜狐》，2023 年 5 月 17 日，https://www.sohu.com/a/676342818_121347613。

11 〈涼皮放黃瓜絲罰 5000 元？多家上海飯店挨罰網大罵荒唐〉，《世界新聞網》，2023 年 6 月 8 日，<https://www.worldjournal.com/wj/story/121344/7221501>。

12 〈程序員翻牆被抓或罰款後 數億中國人擔心隨時被抓〉，《中國訊息網》，2023 年 9 月 27 日，<http://xunxien.cn/yd/31137.html>。

同時，地方財政惡化也迫使地方政府必須要「勒緊褲帶過日子」。除了減少社會福利外，也傳出不少減薪、裁員的情形。對於公務員減薪問題，在中共官方鮮少看到公開文件，絕大部分都是悄悄地進行。但可以確定的是，2023年公務員減薪潮仍在繼續，更拓展到經濟發達的沿海省分，以及編制內的員工。如7月中旬，網傳廣東公務員集體降薪25%；¹³9月，天津公交傳出已經連續3個月沒有發放工資。也有人說，除了公交系統，天津市部分政府局處、教師也被拖欠薪資，只是尚未曝光。同月，南京市部分縣轄市也傳出發不出公務員薪資，必須向其他區市借錢才得以發放。¹⁴10月中，貴州省傳出縣級公務員收到上級要求，必須要依照職級貸款，繳回單位作為預算統籌之用；¹⁵也有網友發現，山西省某政府部門掛出「該局31名在職員工集體罷工」的旗幟，¹⁶體制內公務員集體罷工的情況尤為罕見；10月23日，江蘇省發布聯合公告，鼓勵編制內的專業人員離職創業。¹⁷從經濟相對較繁榮地區，依然傳出公務員大幅降薪，以及地方政府各種光怪陸離的操作可以看出，中國基層公務員的處境十分嚴峻。地方政府此般「開源節流」的舉措，將可能持續積累中國人民與基層幹部對政府的不滿。在基層公務員的群體中，收入減少、職位不穩所累積的不滿和抱怨，無法靠「講黨性」、「談政治」解決，一旦基層公務體系失效，將導致社會管理缺失，也有可能與社會其他不滿聲浪合流，或縱容群體事件發生，影響中國的社會穩定。

¹³ 〈廣東公務員集體降薪25%？官方未表態〉，《自由亞洲電台》，2023年7月11日，<https://www.rfa.org/mandarin/yataibaodao/jingmao/gt2-07112023083235.html>。

¹⁴ 〈大陸公務員欠薪潮迅速蔓延 多個經濟大省曝財政危機〉，《自由亞洲電台》，2023年9月29日，<https://www.rfa.org/cantonese/news/salary-09292023082258.html>。

¹⁵ 財經數據庫〔@caijingshujuku〕（2023年10月11日），貴州：公務員開始攤派貸款了！會在全國推行嗎？〔文章〕，Twitter，<https://twitter.com/caijingshujuku/status/1712092852732526908>。

¹⁶ 〈內媒：傳山西隰縣生態環境局員工掛橫額集體罷工 領導在開會研究〉，《香港01》，2023年10月11日，<https://reurl.cc/o5KO05>。

¹⁷ 〈江蘇鼓勵在編人員下海創業 引發質疑〉，《中央社》，2023年10月23日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202310220190.aspx>。

二、民眾吞房地產「暴雷」苦果

自 2021 年 5 月，四川省藍光發展傳出信託違約起，中國大型房地產開發商就接連「暴雷」，這樣「雷聲隆隆」的局面，在恒大集團董事局主席許家印被捕後，迎來最響的一槍。緊接其後，9 月「宇宙第一房企」、2023 年以 4,643 億人民幣的銷售額穩居中國房地產企業龍頭的「碧桂園」也傳出資金緊張和債務危機。根據獨立研究服務機構 CreditSights 統計，目前中國房地產相關產業共計 1,750 億美元的外債中，有高達 1,245 億美元處於違約狀態；而根據金融市場平台 Dealogic 數據，從 2023 年 10 月開始，未來 6 個月內中國房地產債券將到期的總額為 605 億美元，顯示這波房地產業的「暴雷潮」尚未停歇。¹⁸《紐約時報》曾評論，2023 年的房地產危機，對中國政治領導人帶來嚴峻挑戰，雖然中共試圖擺脫既有以房地產為經濟火車頭的模式，2020 年啟動「三條紅線」的強力監管手段，但相關政策後果卻加深中國社會對政府的信任危機，越來越多的民眾質疑中共宣稱未來經濟會更好、中國會走向偉大復興的承諾。¹⁹

隨著中國房地產風暴越演越烈，一個相關的詞彙——「爛尾樓」也頻上熱搜。「爛尾樓」指建築工程已開始，開發商卻在半途中因種種原因導致施工停擺，無法如期完成交屋，導致最終留下一棟半成品。根據 Github 上「中國全國各省市爛尾樓停貸通知匯總」數據，2022 年 7 月至 2023 年 8 月，總計有 26 個省市、348 個建案發布「全體業主停貸告知書」，其中以河南省 70 個建案數量最多，開發商則以恒大 89 件最多（圖 12-1）。

在爛尾樓的買主當中，有很大一部分的業主是年輕族群，這些人或剛結婚或是育有子女，社會經驗較少，再加上買房為剛性需求，購買到爛尾樓機率相對較高，且在房子爛尾後，這些家庭依然需要償還貸款，以免後

¹⁸ 〈碧桂園違約衝擊波襲來，中國房地產業一千多億美元債亮起紅燈〉，《美國之音》，2023 年 10 月 20 日，<https://www.voachinese.com/a/china-s-troubled-property-sector-to-face-more-debt-defaults-20231020/7319270.html>。

¹⁹ “China Bet It All on Real Estate. Now Its Economy Is Paying the Price,” *The New York Times*, October 17, 2023, https://www.nytimes.com/2023/10/16/business/china-evergrande-country-garden.html?_ga=2.169259233.1556415572.1698063341-347074073.1697870231.

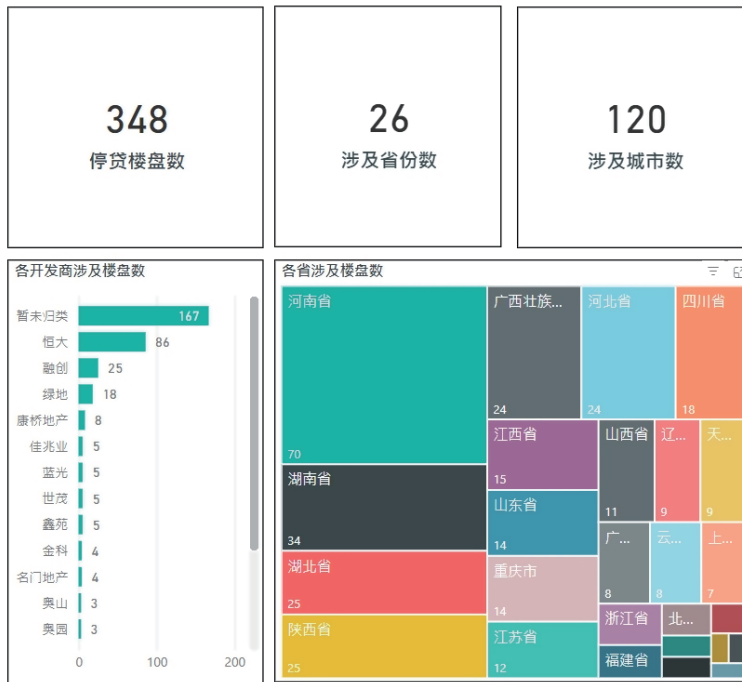


圖 14-1 中國全國各省市爛尾樓停貸通知匯總
(2022 年 7 月至 2023 年 8 月)

資料來源：Microsoft Power BI 生成 GitHub「全國各省市停貸通知匯總」數據，<https://github.com/WeNeedHome/SummaryOfLoanSuspension>。

續的法律問題與維持徵信，甚至需要負擔既有的租金，對其形成巨大經濟壓力。例如，鄭州有對年輕夫妻，因購買到爛尾樓並記錄過程，在網路上聲名大噪，並獲得許多共鳴。²⁰《鳳凰網》也曾於 2022 年拍攝紀錄片〈我家住在爛尾樓〉，採訪新婚夫妻、小家庭，甚至是獨居老人，傾注身家卻換來漫長等待的個案，不過，該紀錄片在中國遭到禁播，直至 2023 年 8 月在 YouTube 上架，單天超過百萬人次觀看。²¹ 有人說，在中國某些房地

²⁰ 「亮亮麗君夫婦」 [@3461563201620668] . (2023 年 4 月 1 日)。已經停了 5 個月了，時間過的真快啊，交房之後開始還，我一直覺得房貸就…… [影片]，Bilibili，<https://space.bilibili.com/3461563201620668>。

²¹ 〈中國人覺醒？禁播紀錄片《我家住在爛尾樓》百萬人圍觀〉，《看中國》，2023 年 8 月 31 日，<https://www.secrechina.com/news/b5/2023/08/31/1044268.html>。

產熱絡的城市，如鄭州近 10 年的建案中，每三個就可能有一個爛尾樓。²²顯示中國爛尾樓現象之嚴峻，對人民生命財產威脅之深。

非營利組織「自由之家」(Freedom House) 分析師張馳曾指出，自 2022 年 6 月開始，自由之家所成立的網站——「異言網」(China Dissent Monitor) 所蒐集的抗爭事件中，有四分之一和爛尾樓有關，但若計入有關建商、房地產相關的抗爭，就占了超過三分之一。²³ 從該網所統計的數字來看，2023 年在 432 件抗議事件中，「爛尾及延遲交屋」占據議題排名第二，僅次於「薪資福利」(圖 14-2)。在投資市場對房地產信心不足——房地產銷售量下降——房企無以為繼而爛尾的惡性循環下，使得房地產市場的債務問題日益惡化，再加上中國的失業率連年攀升，民眾容易因相對剝奪感而對政府感到憤怒，最後演變成示威抗議。

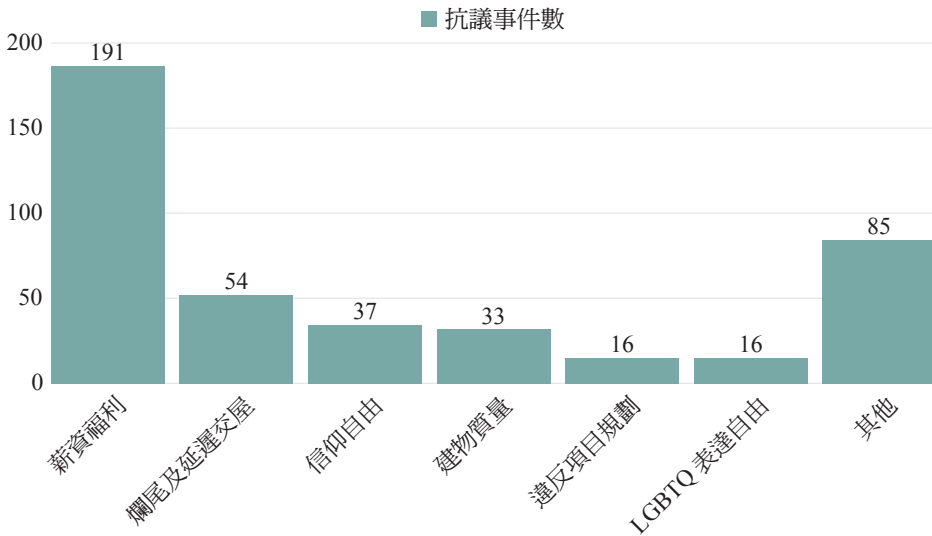


圖 14-2 2023 年中國抗議事件議題分布 (2023 年 1 月至 8 月)

資料來源：陳穎萱參考《異言網》自行繪製，<https://chinadissent.net/en>。

²² 〈中國「爛尾樓」停貸潮：廣告再好，不如現房可靠？預售屋制度會走入歷史嗎？〉，《換日線》，2022 年 8 月 1 日，<https://crossing.cw.com.tw/article/16559>。

²³ 〈自由之家研究：中國近一年抗議以「爛尾樓」最大宗〉，《太報》，2023 年 6 月 6 日，<https://reurl.cc/8Nbgej>。

參、中共維穩「防堵」跟「疏導」並行

觀察習近平出訪行程可以發現，在 2013 年至 2019 年，其平均出訪次數約為 14 次，後因疫情，習近平直到 2022 年 9 月才分別出訪哈薩克與烏茲別克。但是，2023 年習近平出國訪問的次數大幅下降，至 10 月底只有 2 次。由此可知，習近平認為當前中國國內的問題遠比外交問題更為嚴峻，需要由他親自坐鎮指揮。然而，從目前中共當局的態度來看，政府傾向將經濟問題用政治手段解決，除了加強宣傳意識形態外，也採取許多新舉措控制社會基層，不過，為避免社會矛盾升高延燒成政治風暴，中共也有意識地對特定平台上言論自由空間「睜一隻眼閉一隻眼」。

一、中共「紅」結合中國「紅」

2022 年 12 月，《華爾街日報》文章評論，習近平正在逐步放寬集權控制、政治純潔性與國家安全，以挽救舉步維艱的國內經濟。²⁴ 然而，從本文撰寫的時間點回溯，2023 年習近平的談話鮮少提及與經濟相關的內容，整體氛圍又再次回到政治掛帥。

2023 年 6 月 2 日，習近平出席在北京舉辦的「文化傳承發展座談會」並發表談話，談及三個問題：其一是要把握中華文明連續性、創新性、統一性、包容性和和平性等「五個突出」，其次，他強調「馬克思主義」和「中華優秀傳統文化」兩個來源不同，彼此卻高度契合的「兩個結合」；最後，中共未來要擔負起新的文化使命，必須要「讓馬克思主義成為中國的，中華優秀文華成為現代的，兩者融合所呈現的新文化將成為中國式現代化的文化型態」。²⁵ 根據學者鄧聿文所言，過去中共的論述只有馬克思主義與「中國具體實際」的第一個結合，習近平新提出馬克思主義與

²⁴ “China Shows More Pragmatism-And Less Ideology-on Economy,” *The Wall Street Journal*, December 16, 2022, <https://www.wsj.com/articles/china-shows-more-pragmatism-and-less-ideology-on-economy-11671205971>.

²⁵ 〈習近平：在文化傳承發展座談會上的講話〉，《中華人民共和國中央人民政府網》，2023 年 8 月 31 日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202308/content_6901250.htm。

「中華優秀傳統文化」的第二個結合，就是要強調中共的統治合法性係建立在中國傳統文化的深厚基礎之上，黨是中國優秀傳統文化的繼承者、守護者，並在新時代將它發揚光大。²⁶ 10月7日至8日，中共舉行全國宣傳思想文化工作會議，首次提出「習近平文化思想」，主要內容就是要以「兩個結合」為方法，建設中華民族現代文明。²⁷ 對中共而言，「鼓吹民族主義」相較於確保穩定就業與收入增長，是一張更好打的牌。再加上當前中國年輕世代掀起「國潮熱」、「詩詞熱」，中國文化符號成為流行元素，「羅剎海市」、「長安三萬里」在中國取得空前成績。習近平在此時重申要把馬克思主義基本原理與中國具體實際、中華優秀傳統文化相結合，重要目的就是將中共「紅」解釋成社會更能接受的中國「紅」，將馬克思主義詮釋為根植於中國傳統歷史文化，而中共的統治是深植於中國歷史和中華優秀傳統文化的，其政權合法性不受到當前經濟、政治挑戰的影響。不過，目前看來，中國的年輕人對此似乎不太買單。10月9日，《湖南衛視》製播的〈當馬克思遇見孔夫子〉上映後，遭到網友群嘲，認為電視台是「指孔為馬」，也有許多批評是「為習抬轎」。²⁸

二、鞏固基層維穩機制

除了「建設中華民族現代文明」外，「穩定壓倒一切」也是中共常用的口號。2023年中國公共安全預算為2,089.72億人民幣，增長6.4%。²⁹ 專家認為，2023年中國社會維穩預算增加幅度高，就是2022年底爆發的

26 〈聿文視界：習近平正在悄悄改造中共意識形態〉，《美國之音》，2023年6月12日，<https://www.voacantonese.com/a/deng-yuwen-on-xi-s-reshaping-of-ccp-ideology-20230612-ry/7133231.html>。

27 〈深入學習領會習近平文化思想〉，《學習時報》，2023年10月23日，<http://dangjian.people.com.cn/BIG5/n1/2023/1023/c117092-40100990.html>。

28 〈中共請馬克思和孔夫子一起為習近平「抬轎」被觀眾批「荒謬」和「奇葩」〉，《美國之音》，2023年10月22日，<https://www.voacantonese.com/a/confucius-marx-tv-20231020/7320928.html>。

29 〈關於2022年中央和地方預算執行情況與2023年中央和地方預算草案的報告〉，《人民日報》，2023年3月16日，<http://lianghui.people.com.cn/2023/BIG5/n1/2023/0316/c452482-32645168.html>。

白紙革命與 2023 年 2 月的白髮運動，讓北京看到其對社會控制力減弱的警訊，所以想要強化對一般人民的管制。³⁰

2023 年 3 月，中共中央公布「中共中央機構改革方案」，宣布將組建新的「中央社會工作部」，負責統籌指導信訪工作，省、市、縣級黨委組建社會工作部門，相應劃入同級黨委組織部門的「兩新」工委職責，³¹換言之，該部的基層組織最深入到地方鄉鎮一級黨支部，且不受國務院行政部門約束。7 月，根據中國官媒報導，中共中央社會工作部的首任部長吳漢聖已就任。³²9 月 5 日，《中國人大網》發布〈《治安管理處罰法（修訂草案）》徵求意見〉，其中多項條款遭到中國網民強烈反對，及國內法學家的批評。清華大學勞東燕教授在個人微博發文批評中共的治安管理處罰法草案，特別是第 34 條「在公開場合穿著有損中華民族精神的服飾」概念模糊，係國家權力直接干預公民日常生活。³³也有分析表示，該法律許多條文大大增加了行政部門的裁量空間，給予公安執法部門過大的權力，容易出現濫權現象與腐敗，並且可能激化警民矛盾，給社會穩定帶來新的風險。9 月底，上海城投集團以「加強國防後備力量」為由，宣布成立人民武裝部，引起討論。據統計，2023 年以來，中國已經有 23 家國營企業成立人民武裝部。其中包含廣東惠州市水務集團、交通投資集團、城市建設投資集團。有分析表示，企業成立人民武裝部的原因不在於培養後備站，而是未來如果公司破產，或有債務糾紛而遭到追債，不需要動用到行政部門資源就可以處理相關糾紛。³⁴

從維穩相關新部門成立到擴大基層執法人員權力等舉措來看，北京當局最主要的目標，就是透過加強基層維穩力量，實現對社會的全面領導，

30 〈「維穩費」破 2000 億大關增 6.4% 評論：跟民間爆抗爭運動有關〉，《自由亞洲電台》，2023 年 3 月 6 日，<https://www.rfa.org/cantonese/news/stable-03062023093927.html>。

31 〈中共中央國務院印發《黨和國家機構改革方案》〉，《新華社》，2023 年 3 月 16 日，<http://cpc.people.com.cn/BIG5/n1/2023/0316/c64387-32645744.html>。

32 〈吳漢聖據報已就任中央社會工作部部長〉，《信報》，2023 年 7 月 8 日，<https://reurl.cc/Ny2XGq>。

33 〈多位法學教授談《治安管理處罰法》（修訂草案）第 34 條第 2、3 款〉，《鳳凰網》，2023 年 9 月 7 日，<https://news.ifeng.com/c/8SslV67t9gR>。

34 〈上海城投成立人民武裝部？〉，《VOCAS》，2023 年 10 月 1 日，<https://vocus.cc/article/65196f7ffd897800013f7575>。

並將所有可能的反對聲浪，扼殺在基層中，避免成為中共統治上的威脅。

三、疏導社會輿論

雖然北京當局採取各項措施對社會進行嚴密的控制，以防堵社會的反抗聲浪。然而，北京當局亦深知，一味地防堵輿論，容易產生潰壩效應。2023年9月30日，中共黨刊《求是》雜誌發布習近平2023年2月，在新進中央委員會的委員、候補委員和省部級主要領導幹部，學習貫徹習近平新時代中國特色社會主義思想和中共的「二十大」精神研討班時的講話，內容強調要引導社會輿論，防制消極、「躺平」等不良思想蔓延滋長；努力把矛盾糾紛化解在基層，化解在萌芽狀態。³⁵

總體而言，北京當局採取幾種做法「引導輿論」，以疏導中國人民積怨已久的負面情緒。首先，社群平台管制鬆緊不同。觀察中國2023年各大社群平台可以看到，境內批評政府的聲音越來越多，尤其是在「抖音」上有非常多的影片。雖然「Bilibili」也經常可以看到有用戶上傳影片，康米（共產主義者）、粉紅、目田（自由主義者）的言論都可以看到。但「Bilibili」的官方審查比較嚴格，影片很快就被刪除；而另一個三四線城市與農村用戶較多的短片平台「快手」，雖然審查較鬆，很多其他平台無法發布的影片都可以發布，但只要瀏覽量達到一定程度，也容易遭下架。「小紅書」主題多為美妝、美食等生活分享，較少出現政治社會類的影片。最後，「知乎」、「網易新聞APP」由於用戶是知識分子的比例較高，一直都有很多批評中國政府的意見，被中國網友笑稱為「反賊」。³⁶雖無見於官方文件之中，平台審查標準也可能跟後台設定有關，但若長期觀察中國各大社群平台的特性，可以發現北京當局或可能有意識地對特定社群平台「睜一隻眼閉一隻眼」，以達到疏導輿論之目的。

³⁵ 〈推進中國式現代化需要處理好若干重大關係〉，《求是網》，2023年9月30日，http://www.qstheory.cn/dukan/qs/2023-09/30/c_1129890528.htm。

³⁶ 流浪防區 [r/China_irl]。（無日期）。國內反賊大本營 [文章]，Reddit，<https://reurl.cc/QZ2jlb>。

其次，管理有影響力的意見領袖。2023年7月，中國網信辦發布《關於加強「自媒體」管理的通知》，要求把炒作社會熱門話題的自媒體納入黑名單；平台應當要求「自媒體」對訊息真實性負責。³⁷3個月後，新浪《微博》宣布10月底以前，所有超過百萬粉絲的用戶，都將展示個人真實姓名。《小紅書》、《抖音》等熱門社交平台客戶，也收到類似通知。³⁸此舉可使網紅博主等意見領袖，擔心遭到平台與國家秋後算帳，發文前自我審查，甚至主動成為中共生力軍「體現黨的意志、反映黨的主張」。除監控言論、殺雞儆猴的效果外，中共也可利用這些意見領袖的影響力和曝光度，引導社會輿論發展方向與政府立場高度一致。

肆、小結

在衡量中共的政權合法性時，海外學界多關注政績合法性，也就是政權統治權力的合法性，來自於該政權履行政府職責的能力，其中包含經濟績效與社會穩定績效。主流觀點認為經濟成長的成就係當今中國首要的合法性來源，而社會穩定則和經濟成長相互依存，在社會穩定的基礎上，經濟才能快速發展，而經濟增長所帶來的各項紅利，也有助於維持社會穩定。不過，政府績效所產生的合法性，並不是由績效本身直接轉換，而是公民對政府績效的主觀認知。因此，「意識形態」就成為影響大眾對績效認知的重要因素。在經濟持續衰退、民心難安的時期，中共慣用訴諸民族主義和重塑意識形態的方式，解決經濟惡化所帶來的政治危機。如2008年金融海嘯，中共成功在媒體上塑造出政府應對危機的有利表現，並積極宣傳科學發展觀；2020年新冠肺炎疫情爆發，北京當局以類似方式，一方面鼓吹民族主義激起民眾愛國心，一方面要求舉國上下在意識形態上要追求統一和一致的「清零」政策。

³⁷ 〈中央網信辦發佈關於加強「自媒體」管理的通知〉，《財新網》，2023年7月10日，<https://china.caixin.com/2023-07-10/102074093.html>。

³⁸ 〈前臺實名制微博 CEO 帶頭部分網民拒絕配合〉，《自由亞洲電台》，2023年10月19日，<https://www.rfa.org/mandarin/yataibaodao/meiti/gt-10192023234149.html>。

《彭博社》（*Bloomberg*）資深編輯克里斯·安斯蒂（Chris Anstey）認為，過去數十年以來，中共的政權合法性來自於保證經濟快速成長，但是，近 10 年來因經濟發展疲軟，習近平正在以「價值觀」取代「經濟成長」，作為統治合法性。³⁹ 香港大學政治學者貝淡寧（Daniel Bell）就曾提出儒學重返中國的觀察，他認為中共需要一種新的、以價值觀為基礎的合法性資源。⁴⁰ 故此，在中國經濟衰退的同時，習近平卻更為強調政治安全。對北京當局而言，經濟績效表現不佳並不一定立刻衝擊中共專政，只要將槍桿子（軍隊）、筆桿子（意識形態論述）緊抓在手，適時並用「防堵」與「疏導」，確保中國民眾不會因經濟與生命財產安全問題而群起反抗，中共的政權合法性就不至於崩潰，反而可能進一步鞏固。

³⁹ “Xi Jinping Drops Economic Growth for ‘Values-Based Legitimacy,’” *Bloomberg*, October 21, 2023, <https://www.bloomberg.com/news/newsletters/2023-10-21/bloomberg-new-economy-xi-jinping-drops-growth-for-values-based-legitimacy>.

⁴⁰ Daniel A. Bell, “China’s Struggle between Communism and Confucianism,” *Fairbank Center for Chinese Studies* [Video], <https://www.youtube.com/watch?v=sPmkQzTx19g>.

