

壹、前言

俄羅斯有四分之三的國土位於亞洲，又臨太平洋，故亞太地區不僅為其國家利益所在，彼此亦難分離。俄烏戰爭（Russo-Ukrainian War）雖仍在未定之天，惟俄羅斯與西方關係破裂後，亦僅「轉向東方」（pivot to the East）一途。在戰爭催化下，民主與威權的集團對抗逐漸隨之成形。被西方視為威權國家的俄羅斯與中國，亦於2023年3月重申深化「新時代全面戰略協作夥伴關係」，讓西方對俄中戰略匯合的擔憂再度加深。故本文擬探討年來促成俄中戰略合作的動因，與制約後續發展的可能侷限。

貳、年來的俄中戰略合作

深陷俄烏戰爭泥淖下，俄羅斯僅能「轉向東方」，此亦反映於2023年3月《俄羅斯聯邦對外政策概念》（*The Foreign Policy Concept of the Russian Federation*）。近鄰（near abroad）、北極、歐亞大陸的中國與印度，以及亞太地區名列前茅，反觀歐洲、美國與其他盎格魯撒克遜國家則敬陪末座。¹ 此反映俄羅斯欲藉東方平衡西方敵對勢力的企圖，而中國又是重中之重。

一、高層交往

2023年1月30日，俄官媒報導俄羅斯總統普欽（Vladimir Putin）已

* 國防安全研究院國家安全研究所副研究員。

¹ “Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 31 марта 2023 г.),” *Министерство иностранных дел Российской Федерации*, 31 марта 2023, <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>.

邀請中國國家主席習近平於春季赴俄國事訪問，而此將是今年俄中關係的頭等大事。中國雖未回應，但中央外事工作委員會辦公室主任王毅則於2月歐洲之行後訪俄。普欽與王毅會晤時表示，俄中合作對穩定國際局勢非常重要，也期待習近平的到訪。王毅則讚賞俄方願意對話談判解決烏克蘭問題，而中方將繼續客觀公正地為政治解決危機發揮建設性作用。² 由於普欽鮮少接待非國家元首的外國官員，其顯然有意凸顯俄中關係的友好。

中國後於2月24日俄烏戰爭周年時，發表《關於政治解決烏克蘭危機的中國立場》聲明，支持俄烏儘快恢復直接對話，蓋此乃解決烏克蘭危機的唯一可行出路，而中方願繼續為此發揮建設性作用。³ 俄國雖表達認可，卻仍表示目前不具備和平解決的條件。⁴ 中國聲明則被外界認為了無新意，而「烏克蘭危機」一詞更被指責其偏袒與否認俄羅斯侵犯烏克蘭主權。

3月21日，習近平與普欽簽署《關於深化新時代全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明》，兩人更於習訪俄前夕在對方官媒署名發文支持對方。《聲明》指出深化彼此夥伴關係符合時代發展潮流，不受外部影響，還強調互相支持對方發展模式、反對外部勢力干涉內政，並要強化各領域交流合作，推動共建「一帶一路」與「大歐亞夥伴關係」（Greater Eurasian Partnership）。中方讚賞俄方願儘快重啟和談，俄方則歡迎中方願透過政治外交途徑解決烏克蘭危機與所提的建設性主張。雙方嚴重關切北大西洋公約組織（North Atlantic Treaty Organization, NATO）破壞亞太地區的和平，而美國「印太戰略」（Indo-Pacific Strategy）更對區域和平造成消極影響。雙方還主張北極應繼續成為和平、穩定與建設性合作之地。⁵ 此次

2 〈普京稱，俄中合作對穩定國際局勢有著非常重要的意義〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2023年2月22日，<https://sputniknews.cn/20230222/1048150973.html>；〈俄羅斯總統普京會見王毅〉，《中華人民共和國外交部》，2023年2月22日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202302/t20230222_11029753.shtml。

3 〈關於政治解決烏克蘭危機的中國立場〉，《中華人民共和國外交部》，2023年2月24日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202302/t20230224_11030707.shtml。

4 “Песков: Кремль с большим вниманием относится к китайскому плану урегулирования на Украине,” *Коммерсантъ*, 27 февраля 2023, <https://www.kommersant.ru/doc/5842688>.

5 “Совместное заявление Российской Федерации и Китайской Народной Республики об углублении отношений всеобъемлющего партнёрства и стратегического взаимодействия, вступающих в новую эпоху,” *Президент России*, 21 марта 2023, <http://kremlin.ru/supplement/5920>.

訪問乃習近平第3次連任國家主席後的首次出訪，雙方亦於攸關對方的安全議題互予支持。

7月4日，上海合作組織（Shanghai Cooperation Organization, SCO）舉辦元首視訊高峰會，甫受瓦格納集團（Wagner Group）兵變衝擊的普欽，除重申上合組織致力建立真正公平與多極的世界秩序外，又趁機重申外部勢力正對俄發動混合戰（hybrid warfare），在烏克蘭打造反俄敵對國家，而俄國正前所未有地團結反對武裝叛亂，他本人則感謝會員國的支持。⁶ 習近平強調反對霸權霸道霸凌行徑，擴大上合組織「朋友圈」，要高度警惕外部勢力在中亞煽動「新冷戰」、製造陣營對抗，堅決反對任何國家以任何理由干涉內政、策動「顏色革命」（color revolution）。⁷ 會後《新德里宣言》亦可見俄、中兩國鑿斧之處，例如反對以集團化、意識形態化對抗，重申共同推動新型國際關係與「人類命運共同體」；反對不受限地加強全球反導系統，犧牲他國安全而謀求自身安全；不認同實施未獲安理會認可的單邊經濟制裁；支持有關成員國落實擴大本幣結算份額路線圖。⁸

普欽於8月金磚國家（BRICS）高峰會重申金磚國家的平等合作反映全球多數人願望，又強調金磚國家經濟正不可逆轉地去美元化，並往本幣結算過渡。⁹ 習近平則強調和平抑或「新冷戰」取決於我們的抉擇，擴大軍事同盟擠壓他國安全空間，必將造成安全困境，也導致近年的衝突與戰爭，反觀金磚國家則推動擴員、世界多極化與國際關係民主化。中國無意稱王稱霸，將堅定站在歷史正確的一邊。¹⁰ 普欽因受通緝故錄製影片致辭，習近平則由商務部部長王文濤代為宣讀致辭，但兩人仍尋求支持與擴

6 “Заседание Совета глав государств – членов ШОС,” *Президент России*, 4 июля 2023, <http://kremlin.ru/events/president/news/71578>.

7 〈習近平在上海合作組織成員國元首理事會第二十三次會議上的講話（全文）〉，《中國共產黨新聞網》，2023年7月4日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202307/content_6889909.htm。

8 〈上海合作組織成員國元首理事會新德里宣言〉，《上海合作組織》，2023年7月4日，<http://chn.sectsc.org/load/949093/>。

9 “Видеобращение к участникам Делового форума БРИКС,” *Президент России*, 22 августа 2023, <http://kremlin.ru/events/president/news/72085>.

10 〈深化團結合作 應對風險挑戰 共建更加美好的世界——在2023年金磚國家工商論壇閉幕式上的致辭〉，《中國共產黨新聞網》，2023年8月23日，<http://cpc.people.com.cn/n1/2023/0823/c64094-40062238.html>。

充陣營對抗西方。

二、軍事交流合作

(一) 防長會晤

2023 年俄中軍事合作依然緊密，中國前國防部長李尚福 3 月履新後，隨即於 4 月 16 日應邀訪俄，當日更被普欽接見。普欽強調兩國軍事部門定期互換有益資訊，在軍事技術領域合作，並於遠東地區、歐洲與海陸空不同戰區聯合演習，此乃強化兩國絕對戰略互信的重要領域。李尚福則表示，中俄關係超越冷戰軍事政治同盟模式，而其特意選擇俄羅斯首次出訪，係為強調兩國關係特殊性與戰略意義。¹¹ 18 日，俄國國防部長紹伊古（Sergei Shoigu）與李尚福會談時表示，俄中戰略互動處於最高水平，有賴彼此支持，而俄中協作亦有助於國際局勢穩定與緩和緊張。俄方高度讚賞李尚福就任後以俄國為首個出訪國家，以及習主席 3 月的來訪。李尚福則再度強調，選擇莫斯科首次出訪係為加強中俄戰略接觸。¹²

8 月 15 日，李尚福再度應邀出席莫斯科國際安全合作會議與「軍隊-2023」軍事技術論壇，並表示中俄軍事領域關係樹立不結盟、不對抗、不針對第三方的合作典範。紹伊古則指出，俄中關係已超越戰略關係水平，而不僅是盟友關係。西方在台灣問題煽風點火，與之前動搖烏克蘭周邊局勢方式有一系列雷同，但美國卻呼籲中國在各個層面開展對話。¹³

¹¹ “Встреча с Министром обороны КНР Ли Шанфу,” *Президент России*, 16 апреля 2023, <http://kremlin.ru/events/president/news/70941>.

¹² “Шойгу: взаимодействие РФ и Китая оказывает стабилизирующее влияние на обстановку в мире,” *ТАСС*, 18 апреля 2023, <https://tass.ru/armiya-i-opk/17548717>; 〈中俄防長重申：在維護各自核心利益問題上互予堅定支持，堅決反對外部勢力干涉內政〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2023 年 4 月 19 日，<https://big5.sputniknews.cn/20230419/1049676747.html>。

¹³ “Ли Шанфу: отношения России и Китая в военной сфере не направлены против третьих стран,” *ЗВЕЗДА*, 15 августа 2023, <https://tvzvezda.ru/news/20238151114-05eQc.html>; “Шойгу констатировал новый уровень отношений России и Китая,” *ЗВЕЗДА*, 15 августа 2023, <https://tvzvezda.ru/news/20238151057-8CtvR.html>; “Шойгу констатировал нагнетание Западом обстановки вокруг Тайваня,” *ЗВЕЗДА*, 15 августа 2023, <https://tvzvezda.ru/news/20238151052-QS0em.html>.

李尚福就任防長後已兩度訪俄，再加上4月28日與紹伊古在新德里上合組織防長會議的會談，兩人今年已會晤3次，反觀中美卻無同等級的會談。蓋李尚福2018年任中央軍委裝備發展部長時，因對俄採購Su-35戰機與S-400防空系統而遭美制裁至今。此亦導致中國拒絕今年「香格里拉對話」（IISS Shangri-La Dialogue）中美防長會晤，更多次拒絕美軍方通話要求。

（二）聯合軍演

1. 多邊軍演

聯合軍演是2023年俄中軍事合作一大亮點。2月下旬起，俄羅斯即頻繁地與盟友聯合軍演，首先與中國、南非於2月20日至27日在南非德班（Durban）至理查茲灣（Richardsbaai）以東海空域，舉行「煙霧」（Mosi）聯演，後又於3月15日至19日與中國、伊朗在中東阿曼灣（Gulf of Oman）舉行「安全紐帶-2023」（Security Bond-2023）聯演。

俄羅斯涉足其間除有助於穩固其中東勢力，與國際南北運輸走廊大業外，「煙霧」聯演時點恰逢俄烏戰爭周年，故尚能顯示俄軍仍有餘力於遠處投射軍力，而盟友的支持則顯示俄羅斯並未陷入國際孤立。此亦中國為何被指責藉軍演暗中挺俄之故。

2. 第6次聯合空中戰略巡航

6月6日至7日，俄、中兩國於日本海、東海與太平洋西部空域實施第6次「聯合空中戰略巡航」。此乃兩國精心設計的軍事行動，除營造「同盟」錯覺外，亦有傳遞政治訊息、施壓對手與宣示戰略互信作用。此次聯合巡航即為落實3月《關於深化新時代全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明》，有關定期組織海上、空中聯合巡航與聯合演訓的宣示。在時點上則可視為兩國回應6月1日至7日美、日、菲三國首度南海海上執法演習、6月3日中艦在台海險撞美艦，以及配合俄軍仍能因應東方戰場的宣傳。此外，兩國亦刻意在規模、航線與任務規劃逐步營造突破感。此次巡航即首度分為兩日兩階段任務，航線亦延伸至菲律賓海，而第二階段任務

的飛機架數更是歷次之最。¹⁴

3. 「北部·聯合-2023」暨第3次聯合海上巡航

聯合空中巡航結束後，俄羅斯又應中國邀請於7月20日至23日參加在日本海中部海域，由中國舉辦以「維護海上戰略通道安全」為主題的「北部·聯合-2023」演習。此次雙方派出海空軍主力參演，達10餘艘艦艇與30餘架飛機的規模，而俄羅斯更是首次派出海空軍參加類似演習。聯合指揮部則部署於中方驅逐艦齊齊哈爾號，乃海上聯演首見共同指揮模式，代表雙方系統必須互聯才能到位。中方軍機亦事先部署於符拉迪沃斯托克（Vladivostok），屆時從俄方機場起飛參演，以縮短應處日本海潛在威脅的時間。艦機的多樣化則體現演習的綜合作戰體系特點。¹⁵

演習於7月23日結束後，中、俄兩國又於7月28日至8月17日派出11艘艦艇展開第3次聯合海上巡航。此前第1次聯合海上巡航於「海上聯合2021」軍演後啟動，第2次則於2022年9月俄國「東方-2022」（Vostok-2022）戰略演習後進行。據中國官媒報導，第3次聯合巡航航程超過6,400海里，始於日本海，途經西太平洋和北太平洋，包括阿拉斯加附近的國際水域，最後結束於東海。¹⁶綜觀全程，中俄海上編隊形同繞行日本一圈。當中俄海上編隊駛近美國阿拉斯加州阿留申群島，美軍還派出4艘神盾級驅逐艦與1架P-8A反潛巡邏機監視，有別於去年9月僅以海岸警衛隊快艇應對。

時值由美澳主導，號稱史上規模最大有13國參演，並劍指中國的「護身軍刀」（Talisman Sabre）聯演，正於7月22日至8月4日在澳洲北部舉辦，故中俄「北部·聯合-2023」及後續的海上聯合巡航可謂較勁意味濃厚。俄羅斯此回雖是配角，但海上聯合巡航在美國國內激起對當局

¹⁴ 〈俄軍：中俄聯合空中巡航期間，俄軍機曾在中國機場起降〉，《新華網》，2023年6月9日，http://big5.news.cn/gate/big5/www.news.cn/mil/2023-06/09/c_1212197280.htm。

¹⁵ Юрий Гаврилов, “Отражение ударов с неба и уничтожение морских целей. Чем займутся российские и китайские корабли во время учений в Японском море,” *Российская газета*, 20 июля 2023, <https://tinyurl.com/23k8cdu4>.

¹⁶ Liu Xuanzun, “Russian Warships Visit China Following Joint Naval Patrol in Pacific Ocean,” *Global Times*, August 22, 2023, <https://www.globaltimes.cn/page/202308/1296785.shtml>.

批評與要求正視，乃至於媒體的關切，亦有對美施壓之效，¹⁷而中國此舉亦有回敬美艦於南海自由航行的意味。

「北部·聯合-2023」係繼「西部·聯合-2021」之後，俄軍再度受邀參加由中國戰區舉辦的年度戰略演習，未來可望常態化，一如共軍自2018年後受邀參加俄國最高層級的戰略演習。此外，中俄兩軍互用機場之舉始於第5次聯合空中戰略巡航，現則實施於年度戰略演習，中國機隊未來是否長駐俄遠東區機場則是可觀察的指標。

參、俄中戰略合作的動因

一、大國博弈

在俄國2023年《對外政策概念》裡，中國與印度在歐亞大陸的部分被特別凸顯。其指出要優先與中國在各領域開展互惠合作，強化國際事務協調，以確保在全球、區域層面及歐亞大陸內外的安全、穩定與永續發展；反觀對印度則要特別關注、增加與其雙邊貿易、投資與技術聯繫的規模，以抵禦敵對勢力從中破壞。¹⁸中、印兩國地位在此即高下立見。

中、印兩國皆為俄國「大歐亞夥伴關係」的重要支柱，惟印度近年遊走於俄美間的平衡外交，卻讓俄羅斯點滴在心。印度雖是俄國大戰略不可或缺的支柱，但中國的重要性卻可能更甚於印度，蓋在俄美中三角，俄羅斯更需要聯中制美。外界向來認為俄欲挾印制中，惟在當前中美對立氛圍下，美國又是俄中兩國最大的共同敵人，故似乎暫無必要。復以俄羅斯正因俄烏戰爭被孤立，此時夠份量且願支持者，似亦僅剩中國。對中國而言，俄羅斯在俄美中三角的重要性自不待言。俄、中兩國長年互為表裡支

¹⁷ Ellen Mitchell, "Republicans Blast Biden Response to Russia, China Naval Patrol," *The Hill*, August 7, 2023, <http://tinyurl.com/4v5ydfbw>; Michael R. Gordon and Nancy A. Youssef, "Russia and China Sent Large Naval Patrol Near Alaska," *The Wall Street Journal*, August 6, 2023, <http://tinyurl.com/2uvft5ke>.

¹⁸ "Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 31 марта 2023 г.)," *Министерство иностранных дел Российской Федерации*, 31 марта 2023, <https://www.mid.ru/ru/detail-material-page/1860586/>.

持對方，世界多極化與國際關係民主化等理念更見於今年的雙邊聲明與多邊宣言。俄中近年軍事合作亦愈發密切，即有藉此向西方傳遞政治訊號之意。是以，俄、中兩國在大國博弈對彼此的需要，係促成雙方戰略合作的動因。

二、各取所需

年來的俄中戰略合作，兩國各取所需之意甚明。俄羅斯因俄烏戰爭而被孤立制裁，故普欽亟欲中國表態相挺，並於各種場合凸顯俄中關係的友好，例如發布已邀習近平赴俄國事訪問訊息，並破例接待王毅、讚賞李尚福就任後以俄國為首個出訪國，以及指責西方故技重施在臺灣問題煽風點火。中國亦適時配合，例如在相關聲明以「烏克蘭危機」一詞，間接否認俄羅斯侵犯烏克蘭主權、習三度連任國家主席後以俄國作為首個出訪國、與俄聯袂聲明相互支持對方與反對外勢勢力干政、不斷拒絕中美防長會晤對話，卻與俄防長頻繁交流。

類似傾向亦見於聯合軍演。以2月至3月的多邊軍演為例，其軌跡與中國被指控的「珍珠鏈」(String of Pearls)戰略，乃至於「海上絲綢之路」多有重疊，中國顯然欲藉此掩飾鞏固印度洋周邊戰略支點的野心。俄軍參演雖亦對己有益，惟此間卻非俄國迫切重大地緣政治利益所在，故配合中方成分居多。在雙邊聯合空中、海上巡航，乃至於年度戰略演習，俄、中兩國可謂配合無間，不僅適時反制彼此共同敵人，協作上亦不斷營造突破感、施壓對手，為彼此獲取最大戰略利益。

肆、俄中戰略合作的侷限

一、權宜為其本質

2023年以來，俄中高層交往似有默契地唱和，但更多時候是俄羅斯主動，而中國低調被動應和。蓋中國不願就俄烏戰爭明確表態挺俄，更擔

心因而牽連受累。

在中、俄兩國有共同利益之處，中國自然不吝相挺，諸如反霸與世界多極化、譴責北約與美國、推動北極發展、反對單方追求絕對安全而推動全球反導系統，乃至於支持落實本幣結算，畢竟此於己無損。惟一旦觸及對方核心利益，且可能殃及自身時，中國則又不然，而此於俄羅斯亦然。蓋兩國皆不願因對方的失誤，而捲入與己無關的衝突，而關鍵時刻置身事外亦不乏前例。例如中國在 2008 年對俄羅斯至關重要的俄喬戰爭（Russo-Georgian War）即未表態挺俄，而俄羅斯也不願捲入中印衝突。俄羅斯對中國在東海與南海的爭端保持中立，中國亦未公開支持俄羅斯併吞克里米亞（Crimea）。故戰前宣稱與俄國不是盟友卻勝似盟友，友好沒有止境、合作沒有禁區的中國，在發現戰況不如預期後，便轉為中立而呼籲俄烏對話談判並不意外。此即為何有俄中關係乃「權宜軸心」（axis of convenience），係由權宜與投機主義驅動，而非真正志趣相投之謂。¹⁹

俄中軍演協作程度雖然不斷提升，呈現驚人發展，然而演習或灰色地帶（grey zone）施壓作為，與真正為對方出兵卻有相當差距，而俄烏戰爭即是例證。《俄中睦鄰友好合作條約》第 9 條雖常遭外界質疑兩國刻意為彼此留下軍事結盟空間與提供法理基礎，但啟動與否仍視雙方詮釋而定。

二、嫌隙暫時擱置

俄、中領導人常誇讚兩國關係達到前所未有的水平，此卻可能是兩國面臨共同強敵的暫時現象。全俄羅斯輿論研究中心（Russian Public Opinion Research Center, VCIOM）的調查即能佐證。冷戰後，隨著俄中國力對比反轉，俄國社會對於中國強大後將索回過往被迫割讓領土的恐懼亦甚囂塵上，而有「黃禍再起」之說，²⁰更一度視中國為危險鄰居與競爭對

¹⁹ 劉蕭翔，〈俄羅斯對印太地區的戰略及其意涵〉，《2021 印太區域安全情勢評估報告》（台北：五南圖書，2021 年），頁 38。

²⁰ Viktor Larin, “‘Yellow Peril’ Again? The Chinese and the Russian Far East,” in Stephen Kotkin and David Wolff eds., *Rediscovering Russia in Asia, Siberia and the Russian Far East* (U.S.A.: M. E. Sharpe, Inc., 1995), pp. 290-301.

手，但 2014 年烏克蘭危機（Ukraine Crisis）卻帶來意外的轉變。

該中心 2014 年 10 月公布的調查顯示，認為中國是俄羅斯最友好國家的比例，從 2008 年的 23% 攀升至 2014 年的 51%；認為美國是主要敵對國家者，則從 2008 年的 25% 飆升至 2014 年的 73%。同年 11 月公布的調查裡，認為中國是俄國經濟夥伴的比例，從 2009 年的 19% 提升至 2014 年的 36%；認為中國是友好國家的比例從 2009 年的 20% 提升至 2014 年的 43%；74% 的受訪者認為，俄中夥伴關係多少能彌補與西方經濟關係破裂的後果。在 2015 年 8 月公布的調查，認為美國對俄羅斯友好者，從 1990 年的 35% 跌至 2015 年的 3%；認為美國態度是敵對的，從 1990 年的 2% 飆升至 59%。²¹ 易言之，美國此一共同強敵出現，使俄人的中國觀感急遽轉變，而更願意與中國合作。

普欽曾於 2014 年闡釋俄羅斯「轉向東方」與政治無關，而是全球經濟情勢使然。²² 彼時俄羅斯與西方的關係尚未惡化至今日境地，故經濟考量確實居多。2023 年 9 月，普欽於第八屆東方經濟論壇（Eastern Economic Forum）則指出，對俄羅斯的全方位攻擊乃西方地緣政治對抗的延續，在西方國家破壞國際金融體系下，新的雙邊關係與融合模式已出現於亞太地區。俄羅斯與亞太國家 2022 年的貿易額全年增長 13.7%，而在 2023 年上半年又增長了 18.3%，而遠東區則是俄羅斯 21 世紀的戰略重點。²³ 俄經濟學家更承認，2022 年俄國對外貿易活動的主要成果係得益於轉向中國。²⁴ 全俄羅斯輿論研究中心於 2023 年 9 月 6 日公布的調查則顯示，67% 受訪者支持「轉向東方」，65% 認為若能側重「經貿與經濟合

21 “«Друзья» и «враги» России: эпоха санкций,” *ВЦИОМ*, 9 октября 2014, <https://tinyurl.com/3vtf8643z>; “Россия-Китай: от вражды и конкуренции – к дружбе и сотрудничеству,” *ВЦИОМ*, 6 ноября 2014, <https://tinyurl.com/bd45vk6n>; “Россия и Америка: вчера, сегодня... Завтра?” *ВЦИОМ*, 31 августа 2015, <https://tinyurl.com/mu37mcs3>.

22 “Путин: разворот РФ на Восток связан не с политикой, а с ситуацией в глобальной экономике,” *ТАСС*, 18 декабря 2014, <https://tass.ru/ekonomika/1656089>.

23 普欽於 2023 年東方經濟論壇的演說全文，可詳見：“Пленарное заседание восьмого Восточного экономического форума,” *Президент России*, 12 сентября 2023, <http://kremlin.ru/events/president/news/72259>.

24 〈俄專家：2022 年俄羅斯對外貿易活動的主要成果是轉向中國〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2023 年 1 月 4 日，<https://big5.sputniknews.cn/20230104/1046875390.html>。

作」，「轉向東方」政策將更為成功。²⁵是以，昔日的「轉向東方」在俄烏戰爭下已產生質變，更多是受到政治考量驅動，並關注其間可能帶來的經濟利益。

俄國官方與民間均認為「轉向東方」，尤其是與中國的經貿合作對國家有利，惟實際進展卻未盡如人意。所謂遠東區是國家戰略重點之說，早於 10 年前的聯邦國情咨文就曾提及，但 10 年來取得的進展仍相當有限。俄中貿易從 2022 年至今的快速成長，有相當高比例係得益於俄羅斯為籌集戰爭經費，而對中國輸出的大量能源與原物料，並非俄國產品吸引力的提升。中國現為俄國關鍵重要經貿夥伴，但俄國之於中國卻無同等地位。

俄羅斯曾多次自承當前俄中關係正處於有史以來的最好階段，但俄方期待卻未符預期，反倒是中國斬獲頗多，因而曾出現 2014 年後的轉向是否錯誤的質疑。²⁶普欽在東方經濟論壇演說後即面臨尖銳提問：中國並不急於在俄國設廠生產，主要仍是供應成品，而中國市場對俄國非原物料商品亦非完全開放，也未見中國投資者對俄國資本市場工具（有價證券）的需求。普欽則指出中國是獨立國家，首先考慮的是自身利益，而俄國亦然。我們必須對中國展示優勢，使其看到與俄國合作的利益，也須為其提供良好條件。兩國合作將建立在互信的堅實基礎上，也會取得進展。儘管普欽正面回應，但提問所言卻是俄中經貿合作長年的問題，更涉及兩國民眾社會互動層面，要完全化解並非易事。故俄中經濟合作要真正成為兩國戰略合作動因，仍是長路迢迢。

俄、中兩國的地緣政治競爭與中國的野心，亦是俄中未來戰略合作的侷限變數。中國今年以來即不斷藉不同場合擴大自身影響力，其於 2 月 24 日佯作調人，發表聲明呼籲俄烏停火即是一例。中國於 5 月 18 日至 19 日召開的中國—中亞西安高峰會亦為一例。此乃中國與中亞五國建交 31 年來，首次舉辦的實體高峰會，亦為中國今年首場在國內舉辦的重大外交

²⁵ “Идем на Восток!” *ВЦИОМ*, 6, сентябрь 2023, <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/idem-na-vostok>.

²⁶ Sergey Sukhankin, “Russia’s Pivot to Asia (China) After 2014: The Wrong Turn?” *Eurasia Daily Monitor*, Vol. 18, Issue 91, June 8, 2021, <https://jamestown.org/program/russias-pivot-to-asia-china-after-2014-the-wrong-turn/>.

活動。其中，以「中國—中亞元首會晤機制」的成立最令人側目，高峰會未來將每 2 年舉辦 1 次，由中國與中亞國家雙方輪流舉辦。各方將加速推動「中國—中亞機制」建設，在重點優先合作領域盡快成立部長級會晤機制，並研究成立常設秘書處的可行性。惟類似機制已在上合組織實施多年，中國顯然欲趁俄羅斯因俄烏戰爭而無暇顧及中亞時，另起爐灶與中亞國家建立關係。俄羅斯向來不容他人染指其中亞後院，只因經改失敗方讓中國趁機經濟滲透此間，如今中國又意圖在政治上更進一步，但俄羅斯因受俄烏戰爭牽制亦僅能隱忍未發。

中國自然資源部 8 月 28 日公布的「2023 年版標準地圖」，將中俄於 2008 年平分的黑瞎子島納入中國領土之舉又是一例。外界譁然之際，俄羅斯則低調以對，於 8 月 31 日聲明俄中雙方均堅定認為兩國的邊境問題已經解決，並依循 2005 年批准的《俄中國界附加協定》，包括 2008 年在黑瞎子島的劃界。²⁷ 不過只要俄羅斯繼續深陷戰爭泥淖，類似情況相信只會與日俱增。

伍、小結

在俄烏戰爭戰況不利下，俄羅斯僅能「轉向東方」並更加依賴中國。時值美國以「印太戰略」圍堵中國，俄羅斯與中國彼此在國際身分與利益多有交集，復以在大國博弈對彼此的需要，因而促成雙方更進一步的戰略合作，而俄中兩國亦各取所需地適時配合對方。

惟俄中關係乃由權宜與投機主義驅動，而非真正志趣相投的「權宜軸心」。當於己無損時，俄、中兩國自然合作無間；倘若觸及核心利益且可能殃及自身時，雙方則又有所保留。此或為俄、中兩國認定的「新型態國際關係」，只論權利而義務則待各方詮釋而定。俄中當前的戰略合作可能

²⁷ “Ответ официального представителя МИД России М.В.Захаровой на вопрос СМИ относительно территориальной принадлежности острова Большой Уссурийский,” *Министерство иностранных дел Российской Федерации*, 31 августа 2023, https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/news/1902282/.

僅是面對共同敵人的暫時表象，一旦外在壓力解除，兩國此前潛伏的矛盾可能將隨著俄國國力的衰退而逐漸浮現，此亦俄中未來戰略合作的侷限所在。

