

新疆自由貿易試驗區是「再教育營 2.0」？ ——設立目的與對中亞經濟安全的影響

侍建宇

國家安全研究所

壹、前言

中國國務院 2023 年 11 月 1 日印發《中國（新疆）自由貿易試驗區總體方案》（簡稱《新疆自貿試驗方案》），¹ 宣稱將透過新疆推進「擴大人民幣跨境使用」，更要「建構聯通歐亞的綜合物流樞紐」。² 新疆自貿區是中國西北沿邊地區首個自由貿易試驗區，根據官方說法，將進行 129 個實驗項目，打造中國向中亞、向西開放的橋頭堡。新疆自貿試驗區分成「三片」，分別是烏魯木齊、喀什、霍爾果斯，每一個片區都涵蓋有「綜合保稅區」，以及當地的「新疆生產建設兵團」。狀似中國「一帶一路倡議」的衍生產品。

如果 2013 年在提出「一帶一路倡議」一方面開始向西發展，另一方面並在上海設立中國第一個自貿區，向東也提出防衛措施，尋求突破美國當時籌組「跨太平洋夥伴全面進步協定（TPP）」的威脅。那麼現在新疆跟隨上海，以及之後設立的其他 21 個自貿區的路徑與經驗，設立自貿試驗區完全不令人訝異，當然也有著超越自由貿易其他的目的。本文嘗試分析中國在新疆設立自由貿易試驗區的目的，以及對中亞經濟安全可能帶來的各種影響。

1. 〈中國國務院關於印發《中國（新疆）自由貿易試驗區總體方案》的通知〉，《人民網》，2023 年 11 月 1 日，<http://xj.people.com.cn/BIG5/n2/2023/1101/c186332-40624673.html>。新疆自貿試驗區很多實際運作尚未確實開展，「試驗」意指區內運作的彈性與變動。中國官媒對於自由貿易試驗區的英文翻譯是 Pilot Free Trade Zone。文中討論新疆自貿試驗區的內容，引用《方案》文義進行分析，為免註腳冗長，不重覆引注。

2. 新疆自貿試驗區的官宣簡介，請參考〈詳解新疆自由貿易試驗區 CCTV「新聞 1+1」〉，《中國中央電視台》，2023 年 11 月 2 日，<https://www.youtube.com/watch?app=desktop&v=DV4CsQn67YU>。

貳、新疆自由貿易試驗區是「加工出口區」、還是造鎮？

世界銀行將自由貿易區定義為「小型、有固定範圍的免稅區域，為貿易、轉運和再出口業務提供倉儲、儲存和配送設施。」³ 新疆自貿區也設有「綜合保稅區」，這些保稅區進行封閉式管理。進口貨物，可以暫時不交納進口關稅，但是必須存入保稅區的保稅倉庫。保稅區的貨物可以移轉所有權，以及簡易再加工，再出口時不需繳納出口稅。但如果進入中國境內市場，就必須繳納進口關稅及進口環節增值稅。⁴

至於加工出口區 (export processing zone) 簡單來說就是享有加工後，出口貨物免稅優惠的特區，區內企業加工、生產的貨物和勞務，都豁免增值稅與消費稅。世界銀行定義加工出口區是「一個工業區，通常面積為 10 至 300 公頃，專門從事出口製造。它為企業提供自由貿易條件和寬鬆的監管環境。目標是吸引外國投資者、合作者和買家，為某些經濟體的工業產品進入世界市場提供便利，從而創造就業和外匯」。⁵ 換句話說，緣由生產與加工過程都需要購置機器、廠房、倉儲設施，加工出口區內對這些相關設備的採購都予以免稅。同時區內企業為加工出口產品所需要使用的原物料、零件、以及其他耗材也都全額免稅。加工出口區強調的是全線生產所需的材料與勞務完全免稅，目的在於外銷，賺取外匯。

自貿區與加工出口區的概念其實並行不悖，在過去應該是頗為相近同義詞，都希望吸引外資。加工出口區則多進行勞力密集的工業製造中心，聘用大量工人。最大的不同可能在於加工出口區強調大部分的貨物都必須出口。當前的自貿區更專注提供服務，包括進出口營運便利的規劃、以及法律與金融服務。

3. Gokhan Akinci and James Crittle, *Special Economic Zone: Performance, Lessons Learned, and Implication for Zone Development* (Washington DC: World Bank, 2008), <https://documents.worldbank.org/en/publication/documents-reports/documentdetail/343901468330977533/special-economic-zone-performance-lessons-learned-and-implication-for-zone-development>.

4. 目前可查到中國關於保稅區最早發展的文件是：〈國務院關於設立洋山保稅港區的批復〉，《中國國務院》，2005年9月8日，https://www.gov.cn/zwqk/2005-09/08/content_30272.htm。

根據 2012 年中國重新完備海關特殊監管保稅區域的規定，「綜合保稅區」由海關執行並監管徵稅和外匯；更像一個多功能自由港的關稅隔離區。⁶ 或僅指提供加工出口所需原料器材貨物的進口豁免關稅區，類似於出口加工區，但是也可擴張涵蓋自由港和轉口貿易區。從這個角度看，新疆自貿試驗區應該擁有勞力密集製造業出口加工的功能，同時也可以進行內陸自由港國際中轉、配送採購、貿易不同的業務，以促進地方與相鄰區域的就業與經濟繁榮。

但是新疆自貿試驗區的範圍極大，可以說是一個城市的規模。依據《方案》，新疆自貿區範圍共 179.66 平方公里，超過 1.5 個台灣新竹市的面積，遠遠超過世界銀行加工出口區定義的百倍以上。另外劃分成三個片區分別是烏魯木齊片區 134.6 平方公里（新疆生產建設兵團第十二師 30.8 平方公里，烏魯木齊綜合保稅區 2.41 平方公里）；喀什片區 28.48 平方公里（新疆生產建設兵團第三師 3.81 平方公里，喀什綜合保稅區 3.56 平方公里）；霍爾果斯片區 16.58 平方公里（新疆生產建設兵團第四師 1.95 平方公里，霍爾果斯綜合保稅區 3.61 平方公里）。從這樣的規劃來看，等於是大規模結合工廠的造鎮計畫。

烏魯木齊、喀什、霍爾果斯三個片區除去保稅區範圍，均交由新疆生產建設兵團（後文簡稱「新疆兵團」）來負責經營，推估發展勞力密集工業可以容納超過百萬的人口能量。除去綜合保稅區外，其餘土地應該均是在新疆兵團原來規模範圍上，繼續城鎮化的腹地空間。

5. *World Bank, Export Processing Zones* (Washington DC: World Bank, 1982), <https://documents1.worldbank.org/curated/en/400411468766543358/pdf/multi-page.pdf>

6. 〈國務院關於促進海關特殊監管區域科學發展的指導意見〉，《中華人民共和國國務院》，2012 年 11 月 2 日，https://www.gov.cn/zhengce/content/2012-11/02/content_3750.htm。

參、新疆生產建設兵團在自貿試驗區的角色

新疆生產建設兵團於 2020 年被美國以「涉及對新疆維吾爾族和其他少數民族的侵犯人權」為由，實施制裁。2021 年歐盟、英國以及加拿大，也跟隨美國的步伐，對新疆兵團相關人員實施制裁。新疆兵團現在又成為新疆自貿試驗區的主體，中國政府背後的企圖又可能是什麼？

一、新疆生產建設兵團的背景

新疆兵團最初設立於 1954 年，納編當時投降的國民黨軍隊、進疆的解放軍，以及少量的第二次東突國的民族軍。新疆兵團最初目的是軍隊就地復員與安置，進行「戍邊屯墾」。理想上新疆兵團平時作為大規模農場，戰時能夠衛戍邊境安全，當然後來實際上更成為新疆壓制維吾爾民族主義運動的力量。

「生產建設兵團」作為中共政權的一個特殊建置，在文革時期達到頂峰；中國境內除去新疆兵團，另外還設有 12 個兵團，隸屬於不同軍區。⁷ 1975 年前後中共撤銷所有兵團隸屬軍區的編制，改制成立農墾總局作為替代。當時認為這樣的改變有利於中共「黨指揮槍」的權力集中。生產建設兵團中的現役軍人幹部或者轉業留在農墾系統，或者復員回家、極少量被調回軍隊。但是新疆兵團不同，原來組成的成員政治背景就相對複雜，再加上 1950 年代開始不斷招募知識青年與農民工支邊，並接收大批從沿海省份轉業復員軍人，離鄉背井地移民新疆。突然廢除編制，一時造成新疆民心浮動。1980 年代當時還有胡耀邦放寬民族自治權限的背景，以及上海知青在新疆集體要求安排返鄉的示威運動，最後鄧小平於是決定 1981 年重建新疆兵團。新疆兵團撤銷時的全稱是「中國人民解放軍新疆軍區生產建設兵團」，而 1981 年中央批准恢復的名稱是「新疆

7. 生產建設兵團的沿革與改制，請參考杜敬等，《當代中國的農墾事業》（中國社會科學出版社，1986 年）。

生產建設兵團」。棄用解放軍頭銜，但仍強調黨政軍三合一，⁸ 實際上就是中國東部移民到新疆的特殊農墾管理行政單位。

新疆兵團恢復後不再隸屬於軍區管轄，改成直屬中國國務院，行政位階為副省（部）級單位，自行管理內部行政事務。新疆維吾爾自治區黨委書記則兼任新疆兵團第一政委，行政業務受國務院和自治區政府雙重領導。中國官方宣稱新疆兵團是一個所謂「黨、政、軍、企」合一體制的特殊社會組織。⁹ 實際上，新疆兵團作為「軍」的一部份大多已消失，現在最多只是留下軍事結構的師團連的名稱，以及接受後備民兵訓練，¹⁰ 並結合新疆兵團建置轄下進行守邊的武警部隊。新疆兵團的主體實際上已經是一個超大型、又特殊的，由北京直接領導的、由中國內地移民組成的國營企業；新疆兵團在 2014 年組建「中國新建集團公司」，依照產業進行分割經營，旗下十數家公司已經股票上市。¹¹

二、以自貿試驗區為名，遂行從「再教育營」2.0 的轉型

依據《新疆自貿試驗方案》，新疆自貿試驗區意圖發展的業務從農、工、服務業，到文化與高科技產業，無所不包。但是實際上，根據現有新疆兵團的基礎，發展的侷限應該還是著重在農業與工業，尤其是勞力密集的產品製造與加工，以及少量的金融服務業。

8. 關於新疆兵團被廢除所造成的影響，中共官方多只宣稱農墾產量大降，其餘民心浮動與民族關係逆轉的背景均避而不談，參見例如〈新疆生產建設兵團，曾被撤銷六年，1981年鄧公為何決定將其恢復？〉，《網易》，2022年9月17日，<https://www.163.com/dy/article/HHF3P32R0553E8RE.html>；〈新疆生產建設兵團的恢復〉，《兵團理論網》，2018年12月5日，http://www.bingtuannet.com/btllw/llw_ws/202001/t20200115_66885.html。

9. 新疆生產建設兵團一直被詬病是「黑機關」，主要是因為中國憲法並沒有這個公務機構。現有新疆兵團的體制則是出於行政命令，那就是1981年的〈中共中央、國務院、中央軍委關於恢復新疆生產建設兵團的決定〉，以及1990年〈國務院關於調整新疆生產建設兵團計劃管理體制和有關問題的通知〉。新疆兵團制度結構的一般描述，參見〈新疆生產建設兵團的歷史與發展白皮書〉，《中華人民共和國國務院》，2014年10月5日，https://www.gov.cn/zhengce/2014-10/05/content_2760794.htm。

10. 宋民霞，《新疆生產建設兵團民兵組織研究》，（新疆：新疆大學碩士論文，2016）。

11. 〈新疆建設兵團改革破冰 成立中國新建集團（概念股）〉，《新浪財經》，2014年7月17日，<https://finance.sina.cn/2014-07-17/detail-icczmvun0626469.d.html?from=wap>。

新疆自貿試驗區烏魯木齊片區面積最大，由新疆兵團第十二師主導，除去原有第一產業農牧業，¹² 強項就是中國所謂的第二產業，也就是工業、製造業與建築業，以及第三產業的批發和零售業、交通運輸、倉儲物流、住宿餐飲業與金融業。喀什片區由位於圖木舒克市的新疆兵團第三師主導，¹³ 作為中巴經濟走廊的起點，有地緣經濟重要性，第二與第三產業也迅速成長，尤其是紡織與電子組裝的加工產品出口。霍爾果斯片區則位於哈薩克邊界，當地為新疆兵團第四師六十一團，主要經濟發展依賴第一產業的農業與衍生產品。但是這個片區位於伊犁邊區，主要由新疆兵團第四師主導，近年第二產業逐年攀升，除去農產品加工、輕工業外，油電燃氣業也快速成長。¹⁴

除去透過新疆兵團造鎮作為經濟發展的政策，新疆自貿試驗區背後的政治謀算就是將再教育營轉型成現代工廠。新疆再教育營從試點到大規模運作，至今將近十年；第一個階段目的就是「嘗試養成」現代工業人口。經由再教育營，讓新疆少數民族，尤其是維吾爾族，不僅在政治上不再反抗，認同中共，並從一個農牧民群體轉型變成是一個中國發展模式版本的工業人口，重新刻寫當地的社會模板與倫理內涵。新疆兵團在過去幾年已經開始負責管理充滿「強迫勞動」並結合再教育營與工廠的機構，遭到國際譴責與制裁。¹⁵ 現在新疆自貿試驗區更是要把新疆突厥裔民族完全投放到工廠裡面，「實際運作」轉型成現代工人，甚至將

12. 依照中國國家統計局《三次產業劃分規定》，第一產業是農、林、牧、漁業。第二產業是採礦業、製造業（不含金屬製品、機械和設備修理業）、電力、燃氣及水產和供應業、建築業。第三產業即服務業，也就是除第一產業、第二產業以外的其他行業。新疆兵團第十二師的經濟發展簡介請見官網 <http://www.12s.gov.cn/>。

13. 新疆生產建設兵團第三師的官網，請見 <http://www.xjbtncs.gov.cn/>。

14. 新疆生產建設兵團第四師的官網，請見 <http://www.cocodala.gov.cn/>。

15. Laura T. Murphy, Nyrola Elimä, and David Tobin, “Until Nothing Is Left: China’s Settler Corporation and Its Human Rights Violations in the Uyghur Region - A Report on the Xinjiang Production and Construction Corps,” *Sheffield Hallam University*, July 2022, <https://www.shu.ac.uk/helena-kennedy-centre-international-justice/research-and-projects/all-projects/until-nothing-is-left>.

來作為中國陸上絲綢之路經濟帶的樣板。中共現在認為新疆問題不只是民族自治 / 民族政治的問題，更是現代社會轉型的問題。

肆、新疆自貿試驗區對中亞經濟安全的影響

中國與哈薩克兩國已經於 2023 年 11 月正式允許兩國人民免簽入出境。¹⁶ 霍爾果斯作為中國通往歐亞大陸的陸上口岸，已經於 2023 年 8 月開通 24 小時貨運快速通關服務。¹⁷ 這個舉措當然是新疆自貿試驗區設立的相關一系列措施，促進中國與中亞經貿往來的環節步驟。













儘管中國整體進出口的貿易表現黯淡，但是 2023 年前三季，新疆的海外進出口貿易激增 47%，達到創紀錄的 2,528 億人民幣（355 億美元），¹⁸ 也讓人質疑這幾年對新疆產業鏈相關公司與新疆兵團的制裁是否有效。貿易激增的部分原因是與中亞的進出口貿易量。哈薩克、烏茲別克、吉爾吉斯和塔吉克的交易額大增，其中機械電子、服裝和紡織品是交易量最大的商品。這些中亞國家是否再轉口前往俄羅斯，則不得而知。

16. 〈《中華人民共和國政府和哈薩克共和國政府關於互免簽證的協定》即將生效〉，《中華人民共和國外交部》，2023 年 11 月 2 日，https://www.mfa.gov.cn/wjzfwfpt/kzx/tzgg/202311/t20231103_11172619.html。

17. 〈霍爾果斯口岸：加快建設向西開放國際物流大通道〉，《人民網》，2023 年 8 月 22 日，<http://finance.people.com.cn/BIG5/n1/2023/0822/c457822-40061527.html>。

18. 〈外貿活力持續走強 規模再創歷史新高——前三季度新疆經濟數據分析（三）〉，《人民網》，2023 年 10 月 31 日，<http://xj.people.com.cn/BIG5/n2/2023/1031/c186332-40623020.html>。

19. Pak Yiu, “Xinjiang Foreign Trade Hits Record Despite Western Sanctions,” *Nikkei Asia*, November 20, 2023, <https://asia.nikkei.com/Spotlight/Supply-Chain/Xinjiang-foreign-trade-hits-record-despite-Western-sanctions>.

FDI into Xinjiang by Major Country/Region		
Country/region	Number of FIEs by 2018	Actual utilized FDI in 2018 (US\$ million)
 Hong Kong SAR	266	91.16
 United States	32	7.68
 Kazakhstan	4	1.30
 Taiwan, China	36	1.23
 United Kingdom	7	0.46
 Singapore	3	0.16
 Canada	10	0.09
 Korea	24	0
 Russia	16	0
 Australia	9	0
 Japan	7	0
 Germany	6	0

Graphic©Asia Briefing Ltd.

圖 1、Investing in Xinjiang: Economy, Industry, Trade, and Investment Profile

資料來源：<https://www.china-briefing.com/news/wp-content/uploads/2021/01/Catalogue-of-Industries-Encouraged-for-Foreign-Investment-in-the-Central-and-Western-Region-of-China-2020.pdf>。

外資可能因為新疆再教育營與制裁影響而大幅下降，但是也不是完全缺席（請見圖 1）。²⁰ 另外由於中國政府的補貼，新疆自貿試驗區事實上已經吸引中國內部勞力密集的產業向新疆移動，這些廠商過去從沿海移入內陸省分，現在再次西遷。集中在勞力密集的製造業、礦業、服務業與農產加工業。²¹ 當然在可以預見的未來，新疆自貿試驗區向西拓展中亞市場的企圖已經昭然若揭。

20. 為吸引外資進入新疆，中國政府發布《中西部地區鼓勵外商投資產業目錄》。外商在新疆的優惠待遇包括：降低企業所得稅至 15%、進口設備免關稅、土地價格優惠。參見 <https://www.china-briefing.com/news/wp-content/uploads/2021/01/Catalogue-of-Industries-Encouraged-for-Foreign-Investment-in-the-Central-and-Western-Region-of-China-2020.pdf>。另見 “Investing in Xinjiang: Economy, Industry, Trade, and Investment Profile,” *China-briefing.com*, December 2022, <https://www.china-briefing.com/doing-business-guide/china/where-to-invest/investing-in-xinjiang-economy-industry-trade-and-investment-profile>.

21. 〈新疆：聚焦「八大產業集群」 研發建設「加速跑」〉，《人民網》，2023 年 2 月 20 日，<http://xj.people.com.cn/BIG5/n2/2023/0220/c186332-40308456.html>。

新疆自貿試驗區擴大人民幣跨境使用。在大宗商品貿易、境外承包工程、邊民互市進行人民幣跨境結算。過去雙邊貿易匯兌多為黑市交易，現在以中國銀行為首，已經開辦與中亞地區國家跨境結算、境內外融資、聯行代付的業務。²² 跨境人民幣結算業務的運作重點在於成本與信心，運作維持通暢可以累積業者使用信心，拉動人民幣跨境使用水準的提升。中國不斷嘗試推廣跨境人民幣支付清算系統（CIPS），邀請一帶一路倡議相關國家參與，以利人民幣國際化。²³ 中亞國家相對窮困，成交金額不致太大，在這個區域推動風險相對可控。如果順利，中亞區域國家對中國的依賴將更為加重。

打造新疆自貿試驗區的最終目的當然在於中國試圖控制中亞及南亞區域的經濟走勢。新疆自貿區在霍爾果斯與喀什建立片區，明顯是往西北針對哈薩克，輻射中亞各國，以及往西南接上中巴經濟走廊，往印度洋出海。這是陸上絲綢之路經濟帶的兩條從中國出境路線，而統籌指揮規劃的地區則設在烏魯木齊。中國的長期目標是向外延伸「殖民」整個中亞、南亞地區，只是現在還看不出來是強奪市場與原料，還是對土地也有野心。中國號稱中巴經濟走廊在巴基斯坦計畫投資 500 億美元，儘管目前受到阻礙，²⁴ 但這對當地是一個天文數字；中國把巴基斯坦差不多當成中國的一個省分在投資與建設，中國在當地的影響力當然舉足輕重。

另外，新疆自貿試驗區目前已經工廠林立，環保污染問題已經成爲一個盲點或禁忌。例如喀什，絕對不會只有連接中亞與南亞，僅僅扮演貿易和物流的角色，也會逐漸發展成中國向西出口的加工基地。喀什這幾年已經強力發展紡織，食品加工勞動密集型產業，工廠林立，環保污

22. 〈中國銀行新疆分行跨境人民幣業務結算量突破百億大關〉，《中國新聞網》，2023 年 11 月 20 日，<https://www.xj.chinanews.com.cn/ziyuan/2023-11-20/detail-ihcuyruu2839085.shtml>。

23. 〈央行再簽署人民幣清算安排人民幣清算安排合作備忘錄，人民幣國際化再進一步！〉，《udfspace.com》，2022 年 11 月 3 日，<https://www.udfspace.com/article/5273286306842741>。

24. E.g., Mariyam Suleman Anees, “Why China Could Tighten its Purse Strings on CPEC Projects,” *The Diplomat*, October 31 2022, <https://thediplomat.com/2022/10/why-china-could-tighten-its-purse-strings-on-cpec-projects/>.

染問題非常嚴重。根據新疆「三城七園一中心」²⁵的發展規劃，將通過發展紡織服裝業解決100萬就業問題。現在紡織業等於已經遍佈全疆，已經以烏魯木齊—昌吉、石河子—奎屯、庫爾勒—尉犁、阿克蘇—阿拉爾以及喀什為中心，發展出五大紡織服裝產業集聚地，並逐漸形成產業鏈。

新疆棉花產量占到中國六成，發展當地棉紡織業似乎理所當然，問題就在於印染技術所帶來的污染。中國宣稱已經發展出「棉纖維陽離子改性無鹽無域染色技術」，這種新技術高效節能省水，節水80%、節約染化料25%至35%、污染物排放減少90%。也就是說原來高污染的情況，可以降到只有原來的十分之一。²⁶新疆嚴重缺水，紡織業高污染，是否現有技術能夠處理環保的問題，仍有極大爭議，可能對中亞地區環境造成極大的危害。

伍、結語

新疆自貿試驗區嘗試結合新疆生產建設兵團與加工出口區，還加上自由貿易區的某些元素，嘗試在新疆造鎮，進一步推動城鎮化。最終的目的應該是意圖將新疆突厥裔少數民族進一步同化，與作為漢族屯墾區的新疆兵團進行融合。新疆「再教育營」推動數年後，中共認為現在應該是驗收第一階段成果的時期。未來數年透過新疆自貿試驗區意圖進行的工作是將當地突厥裔少數民族從農牧民轉化成現代工廠工人，進行實際操練。並進一步推動一帶一路倡議，以新疆為基地，向中亞攫取市場與材料，同時也對中亞經濟安全帶來極大的挑戰。

25. 「三城」即阿克蘇紡織工業城、石河子紡織工業城、庫爾勒紡織工業城。「七園」即哈密、巴楚、阿拉爾、沙雅、瑪納斯、奎屯、霍爾果斯。「一中心」即烏魯木齊紡織品國際商貿中心。

26. 相關降低紡織業污染的報導，請參見〈全國217名專家團隊猛攻新疆紡織行業環保問題〉，《亞洲紡織聯盟網》，2018年11月13日，<http://www.tex-asia.com/news/201811/13/19518.html>；〈新疆紡織業借力印染技術革新謀求轉型〉，《中證網》，2016年9月8日，https://www.cs.com.cn/sylm/jsbd/201609/t20160908_5052524.html。

本文作者侍建宇為國立陽明交通大學文化與社會研究博士候選人，現為財團法人國防安全研究院國家安全研究所副研究員。主要研究領域為：恐怖主義與反恐、中國民族政治與維吾爾民族主義、中國與周邊鄰國的關係。

Is the Xinjiang Pilot Free Trade Zone “Re-education Camp 2.0”? - Aims and Implications for Economic Security in Central Asia

Chien-Yu Shih

Division of National Security Research

Abstract

The Xinjiang Pilot Free Trade Zone evolved from the Xinjiang re-education camps. The forced detention and indoctrination process in Xinjiang's “re-education camps” has ended, and the CCP believes it is time to evaluate the results of re-education. In the next few years, the Xinjiang Pilot Free Trade Zone will put local Turkic ethnic minorities into factories for practical training, completely transforming their original farmer-herder society and Islamic religious belief structure. The Xinjiang Pilot Free Trade Zone combines the Xinjiang Production and Construction Corps (XPCC) and the Export Processing Zone, as well as some elements of the modern Free Trade Area, in an attempt to accelerate urbanization in Xinjiang. The intention is to further “assimilate” the local Turkic ethnic minorities and integrate them with the XPCC which is the Han reclamation areas in Xinjiang. It also looks forward to further develop the Silk Road Economic Belt, using Xinjiang as a base to seize markets and natural resources from surrounding areas, probably threatening Central Asia's economic security in doing so.

Keywords: Xinjiang Pilot Free Trade Zone, Xinjiang Production and Construction Corps, Re-education Camps, Economic Security