

第 (三) 章 反制中共 A2/AD：美國在印太區域的戰略部署

舒孝煌*

壹、前言

中共解放軍持續強化其反介入 / 區域拒止 (A2/AD) 能力，除發展反艦彈道飛彈在內的長程反艦武器外，海軍能力也持續增長，對美軍在印太區域的部署，及在此區域的軍事行動造成挑戰。美國拜登政府公布《國家安全戰略》，延續「大國競爭」基調，並認為中國持續強化軍力，不僅挑戰美軍在印太地區的優勢地位，也威脅區域安全及穩定。美國必須整合跨軍種努力，以恢復優勢，其努力方向包括調整印太區域部署、以創新作戰概念應付挑戰、發展運用新式科技的武器載台，另外也要維繫美國在印太區域行動自由。

貳、美國在印太地區面臨 A2/AD 挑戰

雖然俄羅斯在 2022 年 2 月入侵烏克蘭後，戰事仍然持續，但美國接續公布的重要戰略文件，顯示美國仍認為中國是最大威脅，為應付中國挑戰，美國持續推動《印太戰略》，強化印太區域部署態勢與南海國家海洋安全合作，其目的都在應對未來在印太區域與中國的競爭。

一、美中大國競爭仍然持續

拜登政府在 2022 年 10 月 12 日公布《國家安全戰略》(National

* 國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所副研究員。

Security Strategy)，延續「大國競爭」基調，認為中國是主要威脅，中國持續提升軍力，對外投射武力能力增加，威脅美軍介入印太區域能力，也威脅周邊國家。接著 2022 年 10 月 27 日《國防戰略》(*National Defense Strategy, NDS*) 解密版，包含「飛彈防禦」及「核武態勢評估」。¹《國防戰略》列出國防四個優先事項，包括：(一) 保衛國土，應對中國日益增長的多領域威脅。(二) 阻止對美國、盟友與合作夥伴的戰略攻擊。(三) 嚇阻侵略，必要時在衝突中獲勝，首要考量是中國在印太地區的挑戰，其次是俄羅斯在歐洲的挑戰。(四) 建立有彈性的聯合部隊，以及國防生態系統。《國防戰略》提出推進優先事項的方式，包括整合嚇阻 (integrated deterrence)、競爭 (campaigning)、建立持久優勢 (build enduring advantages)。美國正在調整全頻譜與全領域的作戰概念及行動，但戰略嚇阻仍是最終後盾，因此也會持續為核武鐵三角進行現代化。²

2022 年 2 月，較《國家安全戰略》及《國防戰略》更早公布的《美國印度 —— 太平洋戰略》(*Indo-Pacific Strategy of the United States*) 指出，美國要在印太區域追求五項目標，包括：(一) 推進自由和開放的印度 —— 太平洋區域。(二) 建立印太區域內外的聯繫。(三) 推動區域繁榮。(四) 加強印太安全。(五) 建立區域對跨國威脅的復原力，如氣候變遷及新冠肺炎。美國也要阻止對盟友及夥伴的軍事侵略，這包括台灣在內。美國也要發展新的作戰能力等，以促進地區安全；與國會合作推動「太平洋嚇阻倡議」(Pacific Deterrence Initiative, PDI) 及「海洋安全倡議」(Maritime Security Initiative, MSI)，³ 強化美軍在印太地區的部署，以及南海海洋安全的覺知，以先進情、監、偵 (ISR) 能力，提高盟友及夥伴

1 “2022 National Defense Strategy, Missile Defense, Nuclear Posture Reviews,” *US DoD*, October 27, 2022, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3202438/dod-releases-national-defense-strategy-missile-defense-nuclear-posture-reviews/>.

2 “DOD Releases National Defense Strategy, Missile Defense, Nuclear Posture Reviews,” *US DoD*, October 27, 2022, <https://www.defense.gov/News/News-Stories/Article/Article/3202438/dod-releases-national-defense-strategy-missile-defense-nuclear-posture-reviews/#:~:text=The%202022%20National%20Defense%20Strategy%20places%20a%20primary,of%20U.S.%20allies%20and%20partners%20on%20shared%20objectives.%2C>.

3 The White House, *Indo-Pacific Strategy of the United States*, February 2022, <https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2022/02/U.S.-Indo-Pacific-Strategy.pdf>.

合作，建立對周邊空中與水面活動的共同作戰圖像。

拜登政府在 2023 年 2 月提出《印太戰略》檢討報告，指出要持續實現印太戰略，需與地區夥伴強化安全合作，包括建立美、英、澳（AUKUS）夥伴關係，協助澳洲建造核動力攻擊潛艦；加強與日、韓、澳對話，強化印太地區聯盟嚇阻及穩定、藉增加與菲律賓強化防禦合作、環太平洋聯合演習（RIMPAC）與其他演習等，以強化軍力態勢及擴大多國合作；建立印太海域意識夥伴關係（Indo-Pacific Partnership for Maritime Domain Awareness, IPMDA）；增加美國海岸巡防隊在印太地區的任務；加強與東南亞及太平洋地區聯繫等。⁴

二、中國 A2/AD 挑戰美國印太區域優勢

中國持續強化其海軍、遠程投射能力如彈道飛彈、太空、空中與防空能力，不但有能力阻止美國向西太平洋投射武力，以及干預此區域大規模作戰（台海、東海及南海）的能力，這被稱為「反介入／區域拒止」（以下簡稱 A2/AD）。

美國國防部 2022 年 11 月 29 日公布《中國軍事及安全發展》（*Military and Security Developments Involving the People's Republic of China*）年度報告，認為解放軍 A2/AD 能力仍以第一島鏈為主，但逐漸具有對菲律賓海等區域的武力投射能力，也嘗試抵達更遠的太平洋海域，包括：（一）長程精準打擊能力：可作為戰力倍增器，「管控戰爭防止戰事升高」。（二）整合式防空系統：確保陸地及沿岸 300 哩區域的制空，包括早期預警雷達網路、戰機、各種型式的防空系統等。（三）極超音速武器如東風 17 極超音速飛彈，取代老式飛彈，可突破美國飛彈防禦系統的屏障，打擊美國海外基地及海軍艦隊。⁵

⁴ “Marking One Year Since the Release of the Administration’s Indo-Pacific Strategy,” *US Department of State*, February 13, 2023, <https://www.state.gov/mark-one-year-since-the-release-of-the-administrations-indo-pacific-strategy/>.

⁵ “Military and Security Developments Involving the People’s Republic of China 2022,” *US DoD*, November 19, 2022, <https://www.defense.gov/CMPR/>.

中國也在強化空中作戰能力，解放軍空軍曾在 2021 年宣稱「跨入戰略空軍門檻」，⁶ 然而其長程投射能力有限，仍依賴轟 6 轟炸機，雖可搭載長劍 20 巡弋飛彈或鷹擊 12 超音速反艦飛彈，未來甚至計畫掛載東風 21D 飛彈，作為空射極超音速飛彈，強化長程打擊能力，然而其航程仍有限、不具匿蹤構型的設計，仍難應付對手的先進空防能力，除非新一代匿蹤轟炸機服役，強化其戰略投射能力，否則距離建立真正的戰略空軍，仍有一段距離。⁷

解放軍海軍也當成是 A2/AD 戰略的一部分，可拒止美國干預印太區域。中國海軍已成為世界最大海軍，擁有主要水面作戰艦、航空母艦、潛艦、兩棲艦、掃布雷艦及輔助艦艇等 340 艘艦，預計至 2025 年可達 400 艘，至 2030 年則將達 440 艘，主要是作戰艦艇，不過中國未公布海軍造艦計畫，無從得知其預計達到的艦隊規模。⁸

中國近年持續增加向海上武力投射能力，例如東風 21D 及東風 26 彈道飛彈被稱為「航艦殺手」（Carrier killers），可以在遠距離威脅美國航艦打擊群，而長程反艦巡弋飛彈如鷹擊 12B 也可威脅南海。美國前印度太平洋司令部（INDOPACOM）司令戴維森（Philip S. Davidson）對參議院書面作證時指出，中國「不對稱能力」如反艦彈道飛彈和潛艇，使美國無法贏得與中國的衝突。⁹

6 邱國強，〈中共空軍：已歷史性跨入戰略空軍門檻〉，《中央社》，2021 年 8 月 31 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202108310328.aspx>。

7 Kristin Huang, “Chinese Military Says It Has A Strategic Air Force – Experts Disagree,” *South China Morning Post*, September 3, 2021, https://www.scmp.com/news/china/military/article/3147362/chinese-military-says-it-has-strategic-air-force-experts?module=perpetual_scroll>ype=article&campaign=3147362.

8 “China Naval Modernization: Implications for U.S. Navy Capabilities—Background and Issues for Congress,” *Congressional Research Service*, December 1, 2022, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/RL/RL33153/265>.

9 Steven Lee Myers, “With Ships and Missiles, China Is Ready to Challenge U.S. Navy in Pacific,” *New York Times*, August 29, 2018, <https://www.nytimes.com/2018/08/29/world/asia/china-navy-aircraft-carrier-pacific.html>.

廣義的 A2/AD 能力還包括網路、電子戰、太空與反衛星能力等。¹⁰ 解放軍會整合運用以作為戰略武器，癱瘓並破壞敵人作戰指揮系統（C2）及後勤網路，影響對手的作戰決策與採取行動能力；攻擊後勤、C2、通訊、商業、民用及國防相關的網路基礎設施，則可使對手作戰能力受限制。

中國也在發展下一代「智能化戰爭」，計畫運用人工智慧（Artificial Intelligence, AI，中國稱人工智能）在飛彈導引、目標偵測及識別、自主系統等領域。¹¹ 中國也發展 AI 技術，用於干擾、致盲及破解美國指、管、通、資、情、監、偵（C4ISR）系統，或針對美國聯合作戰體系核心，以及先進的作戰能力，如電子戰、電磁武器、先進無人機等，例如美國發展中的「鬼怪」（Gremlin）無人機等；另也發展基於 AI 技術的無人系統，例如水下航行器。雖然中國 AI 技術仍有弱點，但不能忽視其發展。¹²

參、美國在印太地區強化部署

中國持續發展軍力，阻止美軍介入印太地區，美中軍事競爭主戰場將在西太平洋。在大國競爭的戰略背景下，印太區域海上競爭將再起，美國必須確保印太海洋優勢，應付全球戰略環境挑戰。為此，美國持續推動「太平洋嚇阻倡議」，並發展新作戰概念，如「聯合全領域指揮管制」架構、分散式部署等，應對中國 A2/AD 挑戰。

¹⁰ Frank A. Rose, “Not In My Backyard: Land-Based Missiles, Democratic States, and Asia’s Conventional Military Balance,” *Brookings Institute*, September 10, 2020, <https://www.brookings.edu/blog/order-from-chaos/2020/09/10/not-in-my-backyard-land-based-missiles-democratic-states-and-asias-conventional-military-balance/>.

¹¹ *Military and Security Developments Involving the People’s Republic of China 2022*.

¹² Ryan Fedasiuk, Jennifer Melot, and Ben Murphy, “Harnessed Lightning: How the Chinese Military is Adopting Artificial Intelligence,” *Center for Security and Emerging Technology*, October 2021, <https://cset.georgetown.edu/publication/harnessed-lightning/>.

一、強化印太部署應對挑戰

印太司令部 2019 年已要求增加撥款，在印太地區「重獲優勢」（Regain the Advantage）。¹³ 2021 年「國防授權法案」（NDAA 2021）首度納入「太平洋嚇阻倡議」，並列出具體的優先項目，包括武裝部隊現代化及加強先進作戰能力；提高後勤維護能力；預儲彈藥物資、演習、訓練、實驗與計畫；改善基礎設施，強化反應及應變能力；建立盟國及夥伴安全能力及合作等。¹⁴ 2022、2023 年並持續編列相關預算。

2024 年「國防授權法案」，太平洋地區預算增加達 153 億美元，較 2022 年超過一倍，其中最高項目是強化太平洋地區態勢及存在，包括飛彈預警、衛星及太空感測器網路，提供持續及全面的飛彈威脅預警。除防空外，也強化艦隊防空及反艦能力，包括戰斧巡弋飛彈、長程反艦飛彈、標準 6 型飛彈、精確打擊飛彈，以及陸戰隊的「海軍 / 陸戰隊遠征艦船阻絕系統」（Navy Marine Expeditionary Ship Interdiction System, NMESIS），用於支持陸戰隊「遠征前進基地作戰」，其他包括後勤與維護、創新及實驗、基礎設施改善、盟友及合作夥伴等。¹⁵ 這顯示制海作戰重獲重視。

二、推動全領域作戰反制 A2/AD

由於中國 A2/AD 能力挑戰美國軍事優勢，美軍舊式平台已難結合新技術，2020 年一次兵推中，美軍即使集結海、空兵力，仍會遭到大量長程火力攻擊而失敗，參謀首長聯席會議認為聯合作戰概念必須改變。

¹³ Sam LaGrone, “Pacific Commander Davidson Asks Congress to Fund ‘Regain the Advantage’ Plan Aimed at China,” *USNI News*, April 18, 2019, <https://news.usni.org/2019/04/18/pacific-commander-davidson-asks-congress-to-fund-regain-the-advantage-plan-aimed-at-china>.

¹⁴ “H.R. 6395 (116th): National Defense Authorization Act for Fiscal Year 2021, section 1251,” *Govtrack.us*, December 15, 2020, <https://www.govtrack.us/congress/bills/116/hr6395/text>.

¹⁵ Lara Seligman and Lee Hudson, “Eyeing China, Pentagon Asks Congress to Boost Funds for Pacific Forces,” *Politico*, March 9, 2023, <https://www.politico.com/news/2023/03/09/china-pentagon-congress-budget-pacific-forces-00086284>.

美國國防部副部長希克斯女士（Kathleen H. Hicks）在 2022 年 3 月 15 日，簽署《聯合全領域指揮管制戰略》（*Strategy for Joint All-Domain Command and Control*）實施計畫，定義「聯合全領域指揮管制」（Joint All-Domain Command and Control, JADC2）架構，將空中、陸地、海洋、太空及網路領域（domain）的感測器，以網路化方式連結並進行作戰，另外亦開發運用 JADC2 的新作戰概念。¹⁶

JADC2 要將各軍種的指管系統整合在一個可相互操作的技術及框架中，包括空軍「先進戰鬥管理系統」（Advanced Battle Management System, ABMS）、陸軍「聚合計畫」（project convergence）及海軍的「優勢計畫」（project overmatch）。在 JADC2 架構下，各領域的感測器（sensor）及射手（shooter）都透過網路彼此連接、共享數據。運用 AI 技術協助處理，以加快作戰決策。而在 JADC2 架構下，感測器至作戰單元將能有效分散部署，加速「觀察、定向、決策、行動」（Observe, Orient, Decide and Act, OODA）決策周期，改變指揮官在所有領域（陸、海、空、太空、網路）中管理作戰的方式，化解 A2/AD 對美軍前進部署與介入印太區域的威脅。

三、全領域重返制海應付挑戰

印太區域海域面積廣大，解放軍海軍擴張也挑戰美國海軍優勢，使制海作戰重要性提高。在全領域作戰概念推動下，重返制海成為跨軍種、全領域的努力。美國已在各種大型演習驗證海上打擊能力，各軍種也強化制海作戰能力，應付印太海域挑戰。

美軍近年在大型演習中納入「擊沉演習」（Sinking Exercise, SINKEX），演練精準武器打擊水面靶艦的實彈射擊程序，例如 2021 年「大規模演習」（Large Scale Exercise 2021, LSE）就驗證海軍及陸戰隊

¹⁶ “Summary of the Joint All-Domain Command & Control (JADC2) Strategy,” *US DoD*, March 2022, <https://media.defense.gov/2022/Mar/17/2002958406/-1/-1/1/SUMMARY-OF-THE-JOINT-ALL-DOMAIN-COMMAND-AND-CONTROL-STRATEGY.PDF>.

的分散式作戰概念，及在 SINKEX 的射擊程序。¹⁷ 2022 年 6 月「勇敢之盾」（Valiant Shield 2022）演習也驗證多項新概念，包括空軍敏捷戰鬥部署（Agile Combat Employment, ACE）、陸軍多領域特遣隊（Multi-Domain Task Force, MDTF）、陸戰隊遠征前進基地作戰（Expeditionary Advanced Base Operations, EABO），以及美國海軍的多領域多軸線海上打擊程序，包括首次以標準 6 型（SM-6）防空飛彈擔任反艦任務，其射程與速度都較海軍標準的反艦武器魚叉反艦飛彈更大，大幅提高攻擊水面目標能力。在海軍整合式射控——制空（Naval Integrated Fire Control-Counter Air, NIFC-CA）的架構下，可將 SM-6 與神盾作戰系統、F-35 戰機、E-2D 預警機有效整合並互補。¹⁸

美國空軍也推動「以空制海」構想，強化印太區域長程對海打擊能力。¹⁹ 美國空軍在關島部署的轟炸機，若配備反艦飛彈，便可威脅解放軍的海軍艦艇。²⁰ 2 架轟炸機的反艦火力幾與一支水面艦隊配備的反艦武器相當，可在海上任務發揮極大作戰靈活性。一架轟炸機最大航程約為 2,500 哩至 4,500 哩，接受空中加油尚可延伸航程，可由不受敵威脅的本土基地起飛，由多方向同時發動襲擊，增加海上打擊任務彈性。轟炸機雖數量有限，但掛彈能力占美國空軍全部機隊的一半，可長程部署而較不依賴空中加油。未來美國空軍計畫將 B-1 及 B-2 轟炸機除役，以 B-21 轟炸機取代，以其匿蹤優勢發揮長程打擊能力。²¹ 美國空軍已多次展示轟炸機

¹⁷ Josph Trevithick, “Watch The Ex-USS Ingraham Frigate Get Its Back Broken By A Torpedo,” *War Zone*, August 24, 2021, <https://www.thedrive.com/the-war-zone/42129/watch-the-ex-uss-ingraham-frigate-get-its-back-broken-by-a-torpedo>.

¹⁸ Thomas Newdick, “SM-6 Missile Used To Strike Frigate During Massive Sinking Exercise In Pacific,” *War Zone*, June 20, 2022, <https://www.thedrive.com/the-war-zone/sm-6-missile-used-to-strike-frigate-during-massive-sinking-exercise-in-pacific?fbclid=IwAR2FG-KWlZ-g1VGf02qMPxRyrZoJo-MeiWjKGrNKP4SKud0rpr0NG6jjdwY>.

¹⁹ 舒孝煌，〈以空制海：美空軍 B-1 部署亞太及對台海意涵〉，《洞見與攻略》，第 6 期，2020 年 6 月，頁 26-37。

²⁰ Lt. Gen. David A. Deptula, “Maritime Strike,” *Air Force Magazine*, September 1, 2019, <https://www.airforcemag.com/article/maritime-strike/>.

²¹ Gen. John Michael Loh (ret.), “America’s Bomber Force is Too Small and Getting Smaller,” *Defense News*, March 12, 2020, https://www.defensenews.com/opinion/commentary/2020/03/12/americas-bomber-force-is-too-small-and-getting-smaller/?utm_source=clavis.

「動態武力運用」(Dynamic Force Employment)的新部署模式，展示「戰略可預測、作戰不可測」的動態武力運用能力，海軍航空母艦可退至敵方反艦彈道飛彈射程外的安全區域，以轟炸機分散打擊火力，使解放軍海軍在西太平洋部署時將面對高度風險。²²

美國海軍在 2020 年 12 月發布《海上優勢：以整合式全領域海軍力量致勝》(*Advantage at Sea: Prevailing with Integrated All-Domain Naval Power*) 報告，²³ 2021 年 1 月公布《領航計畫》(NAVPLAN)，建立「全領域海上力量」，擬以所有領域的軍事能力(陸、海、空、太空、網電)，應付印太海域挑戰。海軍要建立戰力平衡的艦隊，包括水面、水下、空中、航艦、陸戰隊等，結合有人和無人艦艇，擴大分散部署能力；陸戰隊濱海作戰團提供額外情監偵、指揮管制與岸基反艦火力；海岸巡防隊可確保海上運輸和後勤，維持部隊作戰能力。²⁴ 2022 年《領航計畫》指出，海軍要掌握制海權與武力投射能力，但作戰方式及任務已經改變，海軍需在全領域部署作戰能力，包括資訊戰、網路戰、特種作戰等。²⁵

這可實現海軍基本的「分散式作戰」(Distributed Maritime Operations, DMO) 概念，分散式殺傷(distributed lethality)是透過分散而不是集中海軍力量、依賴新科技及新武器、新訓練與新戰術戰法，以擊敗潛在侵略者。²⁶ 分散式海上作戰依賴前述的 NIFC-CA 網路，整合水面及空中，延伸海軍標定、分析及攔截目標的範圍。

²² 舒孝煌，〈美國海軍推動全領域海上力量概念〉，《國防安全雙周報》，第 23 期，2021 年 3 月 5 日，<https://indsr.org.tw/respublicationcon?uid=12&resid=804&pid=1744>。

²³ “Advantage at Sea: Prevailing with Integrated All-Domain Naval Power,” *US NAVY*, December 2020, <https://media.defense.gov/2020/Dec/16/2002553074/-1/-1/0/TRISERVICESTRATEGY.PDF>.

²⁴ 同註 22。

²⁵ US NAVY Chief of Naval Operations, *Navigation Plan 2022*, July 26, 2022, <https://www.dvidshub.net/publication/issues/64582>.

²⁶ Dmitry Filipoff, “How the Fleet Forgot to Fight, PT. 3: Tactics and Doctrine,” *Center for International Maritime Security*, October 1, 2018, <http://cimsec.org/how-the-fleet-forgot-to-fight-tactics-and-doctrine/37740>.

肆、印太區域合作應對中共威脅

由於印太區域並無類似北大西洋公約組織這樣的集體安全機制，美國也藉演訓與印太區域國家建立軍事合作關係，在多國演習方面，其意義多是政治方面，然而在軍事意義也具備重大。

一、印太盟國強化合作

美國認為與盟國強化合作，以及軍事上的互相操作性，包括指揮管制的協調、軍事行動的合作、C4ISR 的互通，在目前印太局勢更為重要，美國可藉由盟國的強化合作，加快對區域情勢變化的反應速度，以嚇阻某些國家意圖以快速且突然的行動，企圖趁區域國家來不及反應時改變現狀。

美國正強化與印太區域合作，目前除了美國與韓國有共同防禦條約，應對朝鮮半島情勢，與日本的安保條約，範圍擴大至遠東區域，與菲律賓在 2023 年 5 月簽訂新「雙邊防務準則」，將南海納入，並在 2014 年簽訂「加強防務合作協議」，使美國可以重返菲律賓的軍事基地；2022 年 7 月與泰國簽訂「戰略聯盟與夥伴關係」協議，擴大國防、安全、情報合作。²⁷除了這些雙邊合作外，美國總統拜登也在 2022 年 10 月與東南亞國協簽訂「全面戰略夥伴關係」（Comprehensive Strategic Partnership），強化與東協安全合作。²⁸

另外，美日澳印四方對話（Quad）曾在 2023 年 5 月日本廣島七大工業國集團峰會後，舉行場邊會談，並發表聲明抨擊中共意圖破壞現狀。²⁹美日印澳四國也舉行聯合演習，2022 年 11 月四國海軍在日本南部的太平洋海域舉行「馬拉巴爾 2022」（Malabar 2022）海上聯合演習，³⁰曾有日

²⁷ 張蓉湘，〈美泰簽署戰略聯盟協議〉，《美國之音》，2022 年 7 月 13 日，<https://www.voacantonese.com/a/6656705.html>。

²⁸ 〈美國東協建立戰略夥伴關係 拜登：可應對時代最重大議題〉，《中央社》，2022 年 11 月 12 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202211120246.aspx>。

²⁹ 〈美日印澳四方對話聯合聲明 幾乎直接抨擊中國〉，《中央社》，2023 年 5 月 20 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202305200249.aspx>。

³⁰ 〈美日印澳展開「馬拉巴爾 2022」軍演 4 國海軍齊聚太平洋〉，《自由時報》，2022 年 11 月 9 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4116951>。

本學者樂觀認為可能發展成抗衡中國的亞洲版北約，但關鍵在於能夠出何種程度的架構。³¹

另一項合作夥伴關係是「美英澳三方安全夥伴關係」（AUKUS），其起始是美英兩國合作，協助澳洲建造一支核動力攻擊潛艦艦隊，³² 另外，澳洲也與美國合作發展極超音速武器、³³ 忠誠僚機等技術，也要強化三方聯合能力和互操作性，並在網路、人工智慧、量子技術和海底能力上合作，其目的是美、英、澳三國促進更深入的資訊共享，及與國防和安全相關的科學、技術、工業基地和供應鏈的進一步整合，並加強先進和關鍵技術合作。³⁴ 美英澳三國合作，被認為是建立三邊聯盟的一項努力，並與印太國家、東協、五眼聯盟、四方對話等機制建立聯盟合作關係，三國也將強化核潛艦的聯合操作性，包括美國及英國增加核潛艦到訪的次數、澳洲艦員登上美國潛艦接受訓練，從 2027 年起，美國維吉尼亞級潛艦及英國機敏級潛艦，將開始輪調部署澳洲，美國則在 2030 年代出售 3 艘維吉尼亞級潛艦給澳洲，澳洲並以英國機敏級潛艦為基礎，研發 SSN-ASKUS 潛艦。³⁵ 這項努力將能強化澳洲水下遠程部署能力，增加在南海及南太平洋等水域巡弋的能力，可以增加對中共潛艦作業的監視能力。

二、聯合軍事演習嚇阻侵略

美國與印太地區國家在軍事上的合作，主要是雙邊及多邊的軍事合

31 〈日澳印法軍演 日學者：可能發展成亞洲版 NATO〉，《中央社》，2021 年 4 月 1 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202104010366.aspx>。

32 Euan Graham, “Australia’s Well-kept Nuclear-submarine Secret,” *IJSS*, November 17, 2021, <https://www.ijss.org/online-analysis/online-analysis/2021/09/australia-submarines/>.

33 Fabian Hoffmann, “Australia Seeks Improved Missile Capabilities,” *IJSS*, November 16, 2021, <https://www.ijss.org/online-analysis/online-analysis//2021/11/australia-seeks-improved-missile-capabilities>.

34 Brendan Nicholson, “Morrison Says AUKUS Will Strengthen Cooperation on Critical Technologies,” *ASPI*, November 17, 2021, <https://www.aspistrategist.org.au/morrison-says-aukus-will-strengthen-cooperation-on-critical-technologies/>.

35 吳哲宇，〈美英澳 AUKUS 聯合計畫 為何讓中共急跳腳？〉，《自由時報》，2023 年 3 月 15 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4240081>。

作，以及武器出口。2023 年上半年，美韓已進行多次雙邊演習，以嚇阻北韓，3 月美韓首先舉行為期 11 天的「自由護盾」（Freedom Shield）演習，同時另有一項代號「戰士護盾」（Warrior Shield）的大規模實地訓練。³⁶ 接著又在浦項港附近海域舉行「雙龍演習」（Exercise Ssang Yong），為歷年規模最大的兩棲登陸演習，有 1 萬 2,000 名人員、30 艘艦艇、70 架飛機參與；³⁷ 6 月，美韓舉行大規模的「聯合協同火力殲滅訓練」實彈演習，出動 F-35A、F-16、A-10 戰機、AH-64 攻擊直升機等，有數千名美、韓軍人參加。³⁸

由於中共及北韓威脅，韓、日罕見於 4 月在東海的公海與美國舉行聯合反飛彈演習。³⁹ 同時也計畫舉行聯合海上演習，提高互相操作性。⁴⁰ 美、日、法三國則於 6 月時在太平洋與東海進行為期 4 天的聯合演習。⁴¹ 而由美澳主等，日、英、法、加等十三國參加的「護身軍刀」（Talisman Sabre）聯合演習，有 3 萬多名人員參加，在澳洲昆士蘭州舉行，內容包括陸戰、空戰、兩棲登陸戰、網路和太空作戰。⁴²

美菲在 3、4 月舉行「堅盾」演習，4 月底的「肩並肩」（Balikatan）演習為多邊演習，參加人數達 1 萬 7,000 人，除美菲外，日本及澳洲也加

³⁶ 〈美韓本月 13 日起 舉行自由護盾聯合軍演懾朝〉，《東網》，2023 年 3 月 3 日，https://hk.on.cc/hk/bkn/cnt/intnews/20230303/bkn-20230303102936791-0303_00992_001.html。

³⁷ 〈韓美大規模兩棲登陸聯合演習 美軍兩棲攻擊艦參演〉，《經濟日報》，2023 年 3 月 23 日，<https://money.udn.com/money/story/5599/7051946>。

³⁸ 〈韓美舉行規模最大實彈演習 距北韓邊界不到 30KM〉，《TVBS》，2023 年 5 月 26 日，<https://news.tvbs.com.tw/world/2134690>。

³⁹ 小山，〈韓美日罕見 3 家密集聯合軍演 聚焦反導〉，《法廣》，2023 年 4 月 17 日，<https://reurl.cc/4WLZrv>。

⁴⁰ 弗林，〈美軍官：計畫舉行韓美日聯合海上演習，提高互操作性〉，《法廣》，2023 年 3 月 28 日，<https://www.rfi.fr/tw/%E4%BA%9E%E6%B4%B2/20230328-%E7%BE%8E%E8%BB%8D%E5%AE%98-%E8%A8%88%E7%95%AB%E8%88%89%E8%A1%8C%E9%9F%93%E7%BE%8E%E6%97%A5%E8%81%AF%E5%90%88%E6%B5%B7%E4%B8%8A%E6%BC%94%E7%BF%92%EF%BC%8C%E6%8F%90%E9%AB%98%E4%BA%92%E6%93%8D%E4%BD%9C%E6%80%A7>。

⁴¹ 〈日媒：日法舉行聯合演習〉，《中國評論新聞網》，2023 年 6 月 13 日，<http://hk.crntt.com/doc/1066/9/3/3/106693388.html?coluid=93&kindid=20162&docid=106693388>。

⁴² 茅毅，〈「護身軍刀」跨國聯合軍演 劍指北京〉，《聯合新聞網》，2023 年 7 月 23 日，<https://udn.com/news/story/6809/7318562>。

入小規陸上演習。美泰則在 2 月至 3 月間舉行「金色眼鏡蛇」演習、美印將在 8 月舉行「超級神鷹之盾」演習。⁴³ 美、日、菲則在 5 月舉行聯合海防演習，三國海岸巡防隊參加，目的在強化海上搜救及執法合作。⁴⁴

美國印太司令部 2023 年 5 月在南海舉行「全球大規模演習」（LSGE 2023），除美國海軍航空母艦「尼米茲號」與「雷根號」，日本也派遣直升機護衛艦出雲號，法國及加拿大也派遣軍艦參加。⁴⁵ 美國海軍另也派遣兩棲突擊艦參加，其意義是艦上搭載 F-35B，這使兩棲突擊艦形同一艘小型航空母艦，可以在大型航空母艦無法抽調時進行彈性部署，增加印太司令部作戰籌碼，執行次要的作戰任務。

美國與區域國家聯合演習，意在展示區域安全承諾。然而東南亞國家雖因南海問題與中共存在分歧，但未必會完全向美靠攏。區域國家雖希望美國能抑制中共行為，又不相信美國能長期出手協助，因此寧可與兩大強權保持良好關係。⁴⁶

伍、小結

美軍正調整印太地區部署，以分散、更致命的方式，藉由網路、先進的 JADC2 指管體系，以跨軍種、全領域方式重返制海，應對中共軍力的快速擴張，及其 A2/AD 對美國行動自由的挑戰。美國也藉雙邊及多邊安全合作、聯合演習、國防科技合作，強化盟國的安全合作關係。

⁴³ 吳哲宇，〈美國與第一島鏈友邦聯合軍演不斷 美中軍事外交競逐〉，《自由時報》，2023 年 3 月 23 日，<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4248603>。

⁴⁴ 〈南海情勢升溫 美日菲將首次舉行海防聯合演習〉，《德國之聲》，2023 年 5 月 30 日，<https://www.dw.com/zh/%E5%8D%97%E6%B5%B7%E6%83%85%E5%8B%A2%E5%8D%87%E6%BA%AB-%E7%BE%8E%E6%97%A5%E8%8F%B2%E5%B0%87%E9%A6%96%E6%AC%A1%E8%88%89%E8%A1%8C%E6%B5%B7%E9%98%B2%E8%81%AF%E5%90%88%E6%BC%94%E7%BF%92/a-65766653?zhongwen=trad>。

⁴⁵ 〈向中國秀肌肉！美日法加海軍聯合演習 維護自由開放印太〉，《自由時報》，2023 年 6 月 12 日，https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4320823?utm_campaign=MOREPAGE&utm_source=DEF&utm_medium=1。

⁴⁶ 桂家齊，〈解放軍「圍台」軍演後 美菲今展開 30 年最大規模聯合演習〉，《太報》，2023 年 4 月 11 日，<https://www.taisounds.com/news/content/84/40523>。

中國軍力快速增長，對台海等周邊區域挑戰升高，俄烏戰事除顯示美國無法僅關注印太單一區域，全球各地在未來仍有可能爆發衝突，也反映未來戰爭可能面對的議題。在俄烏戰爭持續進行之際，美國仍強調印太地區的重要，以及中國的威脅，同時亦顯示國際社會堅定對烏支持，可發揮嚇阻中國的效果。美國智庫近年的兵推也提醒美國政府，需要調整印太部署與態勢，並做更佳準備，以嚇阻印太地區對手。