

## 第九章 中共強化外交手段反制台海安全國際化

鍾志東\*

### 壹、前言

2023年3月中共「全國人民代表大會」與「中國人民政治協商會議」（以下簡稱「兩會」）結束後，習近平正式連任第三任中國國家主席，北京在對外工作上，提出一系列的全球倡議，彰顯習近平外交政策的理論與實踐，意圖藉此建構有利的國際戰略環境，以達成習近平「實現中華民族偉大復興」的國家戰略目標。而實踐兩岸終極統一，則是習近平「中國夢」的核心願景。北京延續2022年8月公布之《台灣問題與新時代中國統一事業》基調，高舉「反獨促統」大旗，指控美國「外部勢力」阻撓兩岸統一。有鑑於台海安全國際化態勢持續不減，如何反制以美國為首的西方國際勢力涉入台海安全的深度與廣度，實已成當前中國對外工作之關鍵要項。

### 貳、中國「兩會」與習近平外交布局<sup>1</sup>

台海安全國際化，指的是為避免兩岸關係中國內政化，國際社會透過主動或被動方式介入，反制中華人民共和國片面解決台灣議題的企圖與能力。習近平掌權下中國對外擴張主義（expansionism），展現於積極統一台灣以終結兩岸對峙的野心，不過也強化了國際社會對台海安全關注。中國「兩會」是習近平「二十大」完全執政後，中共全國人大與全國政協進行5年來首次的政府換屆任務。「兩會」上，習近平順利全票連任國家

\* 國防安全研究院國防戰略與資源研究所助理研究員。

<sup>1</sup> 鍾志東，〈習近平第三任期中國外交政策之發展走向〉，《國防情勢特刊》，第26期，2023年4月15日，<https://reurl.cc/l7py3A>。

主席，成為中共史上首位三度出任國家主席的政治強人。其後，由習近平親自拔擢、時任外交部部長秦剛，在習近平第三任期開局之年，首次就中國對外關係上之外交政策、中美關係、俄烏戰爭等刻意安排 14 項關鍵性議題進行說明。<sup>2</sup> 儘管秦剛其後在 2023 年 7 月下旬被免除外交部部長職務，成為中共任期最短之外交部部長。不過在中國「以黨領政」的政治文化下，國務院外交部只是中共外交政策執行單位，秦剛在記者會的外交政策宣示，實為習近平所認可外交政策指導，而不至有所改變。因此，秦剛於「兩會」之外交宣言，不僅提供外界觀察分析習政權外交政策的關鍵資料，同時也是理解北京如何透過外交手段反制台海議題國際化布局規劃的重要依據。秦剛在記者會上表示，中國正式走出新冠病毒（COVID-19）疫情後，外交事務將按下「加速鍵」、吹響「集結號」，這積極展現習近平在新屆政府開局之年的對外企圖心。秦剛提出所謂的 6 項「將以」：「將以元首外交為引領」、「將以維護核心利益為使命」、「將以夥伴關係為依託」、「將以開放發展為目標」、「將以多邊主義為路徑」與「將以外交為民為理念」，作為中國營造「良好外部環境」，進行所謂的外交「戰略部署」。這些規劃布局，即為落實習近平外交思想與中共的「二十大」精神——「堅持維護世界和平、促進共同發展的外交政策宗旨」。

值得注意的是，「元首外交」明顯是 2023 年中國外交的開局年「亮點」。特別是利用主場優勢下舉辦的多邊國際峰會和雙邊高峰會，展現所謂「中國外交的獨特風範」的「大國外交」。前者之例有首次「中國+中亞五國」元首峰會和第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇，後者之例則有習近平於 2023 年 3 月 20 日至 22 日至俄羅斯進行國是訪問。很顯然地，北京換屆新政府積極推動「元首外交」，藉以提升中國作為大國的國際地位與話語權。以眾所矚目中東關係為例，秦剛在「兩會」之記者會上，以 2022 年首屆的中阿高峰會為例，表示將在全力「構建新時代的中阿命運共同體精神」下，發展與阿拉伯國家友好關係，以及與伊朗「全面戰略夥伴關係」，同時支持中東國家「戰略自主」，反對外部勢力干涉中

<sup>2</sup> 〈外交部部長秦剛就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2023 年 3 月 7 日，<https://reurl.cc/OVMYjv>。

東國家內政，並「願做中東安全穩定的促進者、發展繁榮的合作者、團結自強的推動者」。<sup>3</sup> 此充分展現北京對涉足中東事務的企圖，亦反映於北京對 2023 年 10 月巴勒斯坦哈瑪斯（ Hamas ）激進組織襲擊以色列後，中國積極參與調停以巴衝突，表態同情巴勒斯坦、批評以色列過當自衛的基本立場。<sup>4</sup> 從推動「元首外交」到積極參與中東區域安全，北京企圖展現其大國影響力，進而建構其反制台海議題國際化的「良好外部環境」。

### 參、台海安全國際化挑戰北京「一中原則」

針對國際力量涉入台海安全議題，習近平在「人大」閉幕會中表示，實現「祖國完全統一」是「民族復興的題中之義」，並強調「要貫徹新時代黨解決台灣問題的總體方略」，「堅決反對外部勢力干涉和『台獨』分裂活動」。<sup>5</sup> 秦剛在「兩會」記者會上則高舉《中華人民共和國憲法》，指稱台灣是中華人民共和國「神聖領土」的一部分，還特別搬出《反分裂國家法》揚言，「保留採取一切必要措施的選項」，以完成所謂「統一祖國大業」；並強調，「任何人都不要低估中國政府和中國人民捍衛國家主權和領土完整的堅強決心、堅定意志和強大能力」。<sup>6</sup> 以上發言極具針對性，意在示警國際社會涉入台海議題嚴肅性，也展現北京反台獨與反台海安全國際化兩者間之密切關聯性。

就美國積極涉入台海安全議題，秦剛藉由《中華人民共和國憲法》表示：「解決台灣問題是中國人自己的事，任何外國都無權干涉」。並以此嚴詞反駁美國國務卿布林肯（ Antony Blinken ） 2023 年 2 月 23 日所稱，全球之所以非常擔心台海爆發危機，是因這不是中國所宣稱基於主權的「內

<sup>3</sup> 同上註。

<sup>4</sup> 〈以巴衝突：王毅首度批評以色列 中國立場背後的歷史沿革與政治考量〉，《BBC 中文網》，2023 年 10 月 17 日，<https://reurl.cc/5O3vzv>。

<sup>5</sup> 〈習近平在看望參加政協會議的民建工商聯界委員時強調 正確引導民營經濟健康發展高品質發展 王滬寧蔡奇丁薛祥參加看望和討論〉，《新華社》，2023 年 3 月 7 日，<https://reurl.cc/NqQYbk>。

<sup>6</sup> 〈外交部部長秦剛就中國外交政策和對外關係回答中外記者提問〉，《中華人民共和國外交部》，2023 年 3 月 7 日，<https://reurl.cc/OVMYjv>。

政問題」，而是整個國際社會都關切的議題。<sup>7</sup> 秦剛還強調：「台灣問題是中國核心利益中的核心，是中美關係政治基礎中的基礎，是中美關係第一條不可跨越的紅線。」並指責華府：「台灣問題之所以產生，美國負有不可推卸的責任。」他恫嚇美國：「台灣問題處理不好，中美關係地動山搖。」秦剛拿中國憲法警告美國停止「以台制華」，可視為北京憂心台灣議題國際化，將捍衛國家領土主權與中美競爭的正式掛鉤，呼應 2022 年 8 月《台灣問題與新時代中國統一事業》指控美國與「台獨分裂勢力」相結合，以及延續習近平在「兩會」中指控美國「全方位遏制、圍堵、打壓」中國之論述。<sup>8</sup>

在台灣主權歸屬認知上，北京「一個中國原則」與國際間「一個中國政策」的差異性，實為台海安全國際化的重要關鍵原因之一。美國拜登（Joe Biden）政府一再重申華府「一個中國政策」未變，但也強調其與北京「一個中國原則」的不同。兩者主要差異在於，儘管美中關係正常化後，美國承認中華人民共和國是代表中國的唯一合法政府，但對於所謂「台灣是中國一部分」說法，美國相關聲明是用「認知」（acknowledge），而不用「承認」（recognize）表達此立場。美國在台協會（AIT）前主席卜睿哲（Richard C. Bush）即指出：「事實上，從 1950 年 6 月以來，沒有一個美國政府說過台灣是中國的一部分，無論我們承認中華民國或中華人民共和國。」<sup>9</sup> 北京宣稱的「一中原則」有所謂的三段論：一、世界上只有一個中國；二、中華人民共和國政府是代表全中國的合法政府；三、台灣是中國領土不可分割的一部分。不過事實上，聯合國 193 個會員國中，只有 51 個國家接受北京「一中原則」；有近四分之三居絕對多數的會員國，面對北京的一中論述，反而是提出自己的「一中政策」來模糊回應北

7 “Secretary Antony J. Blinken Virtual Conversation on ‘Russia’s War on Ukraine: One Year Later’ With Jeffrey Goldberg of The Atlantic,” *U.S. Department of State*, February 23, 2023, <https://reurl.cc/3OXKK1>.

8 鍾志東，〈評析台海安全國際化的對中國嚇阻效果〉，《國防情勢特刊》，第 28 期，2023 年 6 月 15 日，<https://reurl.cc/A09jrY>。

9 鍾辰芳，〈美國務院更新美台關係網頁，未再提「台灣是中國一部分」及「美國不支持台灣獨立」〉，《美國之音》，2022 年 5 月 10 日，<https://reurl.cc/d28jYz>。

京。<sup>10</sup>美國國務院亞太副助卿華自強（Rick Waters）2021年10月21日在聯大2758號決議文即將滿50年之際，即罕見公開批評中國「誤用」聯大決議，以阻止台灣有意義地參與聯合國。<sup>11</sup>中國以所謂的「一中原則」，阻撓台灣外交關係與參與國際組織，其目的在於將台灣議題中國內政化，進而透過對台灣外交孤立，反制國際社會介入台海安全的可能性與正當性。國際社會普遍對北京「一中原則」論述的保留立場，無疑也成為北京反制台海安全國際化的主要挑戰。

## 肆、反制俄烏戰爭下台海安全國際化態勢

「今日烏克蘭，明日台灣」，俄烏戰爭對台海安全國際化態勢影響持續不減，更加深刻地異化（alienation）<sup>12</sup>著俄羅斯「盟友」中國與美歐西方國家關係，而此也進一步強化美歐共同涉入台海安全議題。隨著俄烏戰爭持續陷入膠著，中國與俄羅斯在「全面戰略協作夥伴關係」不斷升溫下，莫斯科對北京在外交、軍事與經貿依賴度日益升高。此可由俄羅斯總統普欽（Vladimir Putin）親自出席2023年10月17日至18日在中國北京舉行的第三屆「一帶一路國際合作高峰論壇」的言行可知。這是俄羅斯2022年2月入侵烏克蘭以來，普欽首次出訪世界主要強國，也是他自2023年3月被國際刑事法院列入通緝名單後的首次出訪。普欽出訪前接受《中國中央電視台》專訪時表示，他曾與習近平會面40多次，「有許多愉快的記憶」，還吹捧習近平是「真正的世界領袖」和「堅定、冷靜、務實和可靠的夥伴」。<sup>13</sup>

因俄烏戰爭遭受國際孤立，普欽在北京「一帶一路」峰會演說時，特別感謝習近平發出邀請出席此國際盛會，形容習近平是他「親愛的友

<sup>10</sup> 楊安，〈星國研究：全球僅51國認同「一中原則」數國立場恐鬆動〉，《美國之音中文網》，2023年2月19日，<https://reurl.cc/Xm2G0e>。

<sup>11</sup> 〈美副助卿批中國誤用2758決議 籲挺台參與聯合國〉，《中央社》，2021年10月22日，<https://reurl.cc/Zy2VQQ>。

<sup>12</sup> 「異化」是社會學概念，意指原本關係密切相互親近，但卻呈現相互疏離現象。

<sup>13</sup> 〈普欽抵北京參加一帶一路峰會 捧習近平「真正的世界領袖」〉，《太報》，2023年10月17日，<https://reurl.cc/q0pv50>。

人」，更說俄羅斯將在中國的現代絲路倡議中扮演關鍵角色。<sup>14</sup> 習近平則是盛讚普欽連續 3 次出席「一帶一路」國際合作高峰論壇，體現了俄方對共建「一帶一路」倡議的支持。習強調：「發展永久睦鄰友好、全面戰略協作、互利合作共贏的中俄關係不是權宜之策，而是長久之計。明年是中俄建交 75 周年。中方願同俄方一道，準確把握歷史大勢，立足兩國人民根本利益，不斷充實雙方合作的時代內涵。中方支持俄羅斯人民走自主選擇的民族復興道路，維護國家主權、安全、發展利益。」對此，普欽除讚賞肯定習近平之外，還表示：「俄方願同中方密切在金磚國家等多邊機制內的溝通協作，捍衛以國際法為基礎的國際體系，推動建立更加公正合理的全球治理體系。世界上只有一個中國，台灣是中國領土不可分割的一部分，俄方堅定奉行一個中國政策，堅定支持中國維護國家主權和領土完整。俄方願同中方以明年慶祝兩國建交 75 周年為契機，進一步推進俄中全面戰略協作夥伴關係發展。」<sup>15</sup> 普欽在「一帶一路」峰會，罕見而突兀對台灣主權表態，明顯是回饋北京對俄羅斯在俄烏戰爭支持，不過此也大幅增加台海議題於國際社會能見度與重要性，形同另類地凸顯台海安全國際化的現象。

中國在俄烏戰爭明顯偏袒俄羅斯立場，無疑地也為中國與美國、歐盟（EU）關係的負面發展，扮演著添柴加火的重要角色。影響所及，匈牙利總理歐爾班（Viktor Orban）成為此次出席北京「一帶一路」峰會唯一的歐盟國家領導人，歐盟更多次公開表達對中俄密切關係的不滿。於「一帶一路」峰會前，歐盟委員會副主席兼歐盟外交和安全政策高級代表博雷利（Josep Borrell Fontelles）10 月 13 日於北京大學發表的演講中，批評了中國在烏克蘭戰爭中的立場，指稱：「烏克蘭戰爭爆發以來，歐洲人認為中國雖然沒有公開支持俄羅斯，但也沒有利用其獨特的影響力說服俄羅斯停止侵略……這種拒絕在侵略者和受害者之間做出選擇的做法，在歐洲並

<sup>14</sup> 〈普欽「一帶一路」峰會稱習近平「親愛的好友」台下歐洲代表走人〉，《太報》，2023 年 10 月 18 日，<https://reurl.cc/7MEdp1>。

<sup>15</sup> 〈習近平同俄羅斯總統普京會談〉，《中國共產黨新聞網》，2023 年 10 月 19 日，<https://reurl.cc/3ek410>。

不受歡迎……中國必須做出重大努力，讓烏克蘭人民相信中國不是俄羅斯在這場戰爭中的盟友。」<sup>16</sup> 歐盟是中國全球多邊主義戰略布局中，對美國鬥爭不可或缺的一環，中國與歐盟於 2003 年建立「全面戰略夥伴關係」。不過俄烏戰爭顯示，中俄「全面戰略協作夥伴關係」重要性，凌駕於中歐「全面戰略夥伴關係」之上。此也將強化歐美間傳統的戰略同盟，進而促使美歐採取合作立場共同維護台海和平穩定，更深化台海安全國際化態勢。

## 伍、中國高姿態回應美中高層對話機制

美國在國際上推動台海議題和平解決基本原則，是中國以外交反制台海安全國際化態勢的最關鍵挑戰。北京 2022 年 8 月 10 日公布《台灣問題與新時代中國統一事業》（以下簡稱《新時代統一白皮書》），前所未有地指控：「外部勢力干涉是推進中國統一進程的突出障礙」，認為「外部勢力把台灣當作遏制中國發展進步、阻撓中華民族偉大復興的棋子」；更點名美國，「圖謀『以台制華』，處心積慮打『台灣牌』，刺激『台獨』分裂勢力冒險挑釁……必將導致台海形勢緊張持續升級，給中美關係造成顛覆性的巨大風險。」<sup>17</sup> 2023 年中共「兩會」後，北京持續此對華府在台海安全的定調與攻擊，在外交上更拉高姿態，回應華府對重啟美中高層對話機制要求。明顯地以中美高層對談為籌碼，藉此示警美國在台海議題上，切勿踩踏中國所稱「紅線中的紅線」。

美中關係陷入 1979 年建交最低潮之際，美國國務卿布林肯 2023 年 6 月 18 日至 19 日的中國「破冰」行，被視為美中在負面競爭不斷升高態勢下，雙邊企圖透過高層對話機制，進行停損管理的關鍵性訪問。此次布林肯中國行，也是 2018 年前國務卿龐佩奧（Mike Pompeo）訪中以來，美國到訪中國層級最高的官員。布林肯原定 2023 年 2 月 5 日至 6 日訪問

<sup>16</sup> 〈一帶一路峰會時隔四年重開，俄烏戰爭巴以衝突致影響力參與度下降〉，《端傳媒》，2023 年 10 月 20 日，<https://reurl.cc/q0pvdp>。

<sup>17</sup> 〈台灣問題與新時代中國統一事業〉，《中華人民共和國外交部》，2022 年 8 月 11 日，<https://reurl.cc/W11IRx>。

中國，以舒緩美中競爭緊張關係。不過令人意外的是，正當布林肯準備啟程前，發生中國高空偵察氣球入侵美國領空事件，導致華府2月3日宣布推遲布林肯中國行，北京甚至還否定該行程的存在性，以報復美國擊落中國氣球事件。不過其後華府持續放低姿態，透過公開與私下各種管道，呼籲恢復原訂布林肯中國行進行高層對話，以化解美中競爭下衝突危機升高態勢。王毅與布林肯在北京會談時指責華府，認為中美關係陷入低谷，根源在於「美方抱持錯誤對華認知，導致錯誤對華政策」；他強調台灣「永遠是中國核心利益中的核心」、「在台灣問題，中國沒有任何妥協退讓餘地。」<sup>18</sup> 習近平則於6月19日下午接見布林肯，兩人見面的消息非常保密，僅提前一個小時才公告周知，不過也為布林肯中國行劃下戲劇性的「圓滿」句點。華府放低姿態，布林肯終獲習近平接見，不過北京對美國拜登總統一再表達願與習近平進行峰會對話，仍持續維持掌握主導的諱莫若深高調態度。而在屢經波折協商後，華府至盼的美中拜習高峰會，終於敲定將於2023年11月中旬在舊金山舉行的亞太經濟合作會議（APEC）領袖峰會場邊舉行雙邊會談。<sup>19</sup>

相較於拜登政府積極尋求與中國高層對話「破冰」態度，北京明顯採取「欲拒還迎」的相較保留立場。華府積極推動美中高層對話機制，正反映雙邊存在歧見，特別是在所謂「經濟脅迫」、台海安全與南海主權等核心議題上，存有著欠缺共識的負面競爭本質，且此矛盾與競爭有持續升高態勢。這也是為何美中雙邊亟需透過直接且高層級的溝通，以避免誤判對方立場，進而導致直接的衝突，特別是在軍事上。對美國而言，美中高層對話並非在核心歧見上向北京讓步，而是希望透過高層對話溝通，管控矛盾衝突升高；對中國而言，則是將高層對話視為籌碼恩惠與施壓工具，藉以展現與運用己方優勢地位，營造競爭對手讓步印象，此無論是表面上還是實質上。不過由於中美對台海議題是本質性矛盾，雙邊即使有高層對話，應仍是各取所需下，象徵意義大於實質利益各說各話。

<sup>18</sup> 〈王毅會面布林肯 中美關係重申台灣是中國核心利益〉，《中時新聞網》，2023年6月19日，<https://reurl.cc/Doxlj5>。

<sup>19</sup> 〈白宮證實 拜登習近平預期11月APEC場邊會談〉，《中央社》，2023年11月1日，<https://reurl.cc/ZyME0V>。

## 陸、以主權領土論反制台海國際化

隨著以美國為首西方國家加大對「台海和平穩定」之關注與行動，北京外交部門也加大動作，在國際間以「堅持尊重各國主權和領土完整」等普世價值，強化其對「一中原則」論述立場，避免台海議題國際化態勢持續擴大。2023年2月18日王毅歐洲行，在「慕尼黑安全會議」發表〈建設一個更加安全的世界〉文中，將「尊重主權領土」置於第一項也是最優先地位，大肆強調「主權原則是當代國際秩序的基石」，並將國際霸權行徑與領土主權議題相連結，稱此為「國際和平的最大破壞因素」。<sup>20</sup> 其後，北京於2023年2月21日發表重磅級《全球安全倡議概念文件》（以下簡稱《概念文件》），提出所謂「中國方案」以「破解（全球）安全困境」，落實習近平於2022年4月「博鰲亞洲論壇」開幕式演講首次提出的《全球安全倡議》。《概念文件》主要內容包含6項「核心理念與原則」（即「六個堅持」）、20項「重點合作方向」與5組「合作平台與機制」。其中「六個堅持」為：「堅持共同、綜合、合作、永續的安全觀」、「堅持尊重各國主權、領土完整」、「堅持遵守聯合國憲章宗旨和原則」、「堅持重視各國合理安全關切」、「堅持透過對話協商以和平方式解決國家間的分歧和爭端」，以及「堅持維護傳統領域和非傳統領域安全」。<sup>21</sup> 《概念文件》再次凸顯尊重主權與領土完整對維護全球安全之重要性，強調「主權平等和不干涉內政是國際法基本原則和現代國際關係最根本準則。我們主張國家不分大小、強弱、貧富，都是國際社會的平等一員，各國內政不容干涉，主權和尊嚴必須受到尊重，自主選擇發展道路和社會制度的權利必須得到維護。應堅持主權獨立平等，推動各國權利平等、規則平等、機會平等」。

隨後，中國外交部2023年2月24日發布《關於政治解決烏克蘭危機的中國立場》的12點聲明（以下簡稱《十二點聲明》），全面而系統地

20 〈建設一個更加安全的世界——王毅主任在第59屆慕尼黑安全會議中國專場上的主旨講話〉，《中華人民共和國外交部》，2023年2月18日，<https://reurl.cc/0Ej87k>。

21 〈全球安全倡議概念文件〉，《新華網》，2023年2月21日，<https://reurl.cc/z6QD77>。

彙整俄烏戰爭以來，北京為「政治解決」烏克蘭危機所提出的中國和平方案。《十二點聲明》主要是依據習近平之前針對俄烏戰爭所提出的「四個應該」、「四個共同」和「三點思考」，其涵蓋範圍包括：尊重各國主權、摒棄冷戰思維、停火止戰、啟動和談、解決人道危機、保護平民和戰俘、維護核電站安全、減少戰略風險、保障糧食外運、停止單邊制裁、確保產業鏈供應鏈穩定、推動戰後重建等 12 個面向。<sup>22</sup> 然而諷刺的是，《十二點聲明》隻字未譴責俄羅斯侵略烏克蘭領土主權完整，卻再次將「尊重各國主權」置於第一點，指出這是國際法與《聯合國憲章》所公認規範，強調「各國主權、獨立和領土完整都應該得到實際保障。國家不分大小、強弱、貧富一律平等，各方要共同維護國際關係基本準則，捍衛國際公平正義。」並意有所指稱：「國際法應得到平等統一適用，不應採取雙重標準。」北京明顯指控美歐西方國家，一方面捍衛烏克蘭主權，另一方面卻傷害中國對台灣主權。

在中國「兩會」習近平連任第三次國家主席之前不久，北京陸續發表《關於政治解決烏克蘭危機的中國立場》與《全球安全倡議概念文件》兩份重磅國際安全文件，都不約而同地凸顯「尊重主權領土」原則的優先地位。北京據此夾帶「一個中國原則」論述，不點名地抨擊歐美西方國家，不能在領土主權議題上，搞「選擇性適用」與「雙重標準」，挑戰北京的「一中原則」，並藉此正當化其預畫台海紅線立場，反制美歐不斷深化台海安全國際化，侵犯中國對台灣主權。

## 柒、《全球文明倡議》建構多元國際秩序

繼 2021 年 9 月習近平在聯合國大會提出《全球發展倡議》與 2023 年 2 月公布《全球安全倡議概念文件》兩份全球性倡議，習近平在三度連任國家主席不久後，北京緊鑼密鼓於 2023 年 3 月 15 日在中國共產黨與世界政黨高層對話會上，提出第三份全球性倡議——《全球文明倡議》。此

<sup>22</sup> 〈關於政治解決烏克蘭危機的中國立場〉，《中華人民共和國外交部》，2023 年 2 月 24 日，<https://reurl.cc/OVEx9y>。

展現習近平執政下，中國崛起後身為世界大國的高度與使命，同時透過「中國式現代化」建構多元主義世界文明，作為與美歐價值文明的敘事（narrative）競爭理論基礎。據此，強化北京在全球對美歐鬥爭的軟實力（soft power），建構所謂的「新型國際關係」，以反制美歐主導下，以「和平穩定」為名國際化台海安全。

《全球文明倡議》是以「現代化道路：政黨責任」為命題，論述「以中國式現代化全面推進中華民族偉大復興」的重要性，強調「一花獨放不是春，百花齊放春滿園」下的國際社會多元文明價值基礎，進而提出4項所謂的全球文明倡議：「尊重世界文明多元性，堅持文明平等、互鑑、對話、包容」、「弘揚全人類共同價值，和平、發展、公平、正義、民主、自由是各國人民的共同追求」、「重視文明傳承和創新，充分挖掘各國歷史文化的時代價值」，以及「加強國際人文交流合作，探討建構全球文明對話合作網絡」。其最終目標是讓「各具特色的現代化事業匯聚成推動世界繁榮進步的時代洪流，在歷史長河中滾滾向前、永續發展！」<sup>23</sup>

《全球文明倡議》高舉「中國式現代化」、體現中國外交特色，呼應「將以多邊主義為路徑」的外交政策。「中國式現代化」指的是，中國共產黨領導的社會主義現代化。習近平在「兩會」人大閉幕時發言強調，「堅持統籌推進『五位一體』總體布局、協調推進『四個全面』戰略布局，加快推進中國式現代化建設。」<sup>24</sup> 針對中國現代化與國際社會之關聯性，秦剛在會後記者會上表示：「一個擁有十四億多人口的國家整體邁入現代化，這將是人類歷史上前所未有的壯舉，具有巨大的世界意義。」這明顯是藉由肯定「中國式現代化」對國際社會貢獻，正當化中國的崛起與習近平政府的外交作為，間接地反駁中國威脅論。據此，秦剛特別指出「中國式現代化」對全球發展的五項「體現」：一、「獨立自主」，矢言「各國完全有權利也有能力選擇自己的道路」。二、「人民至上」，主張「各國人民都應有平等發展、追求幸福的權利」。三、「和平發展」，凸顯「中

<sup>23</sup> 〈習近平在中國共產黨與世界政黨高層對話會上的主題演講〉，《中華人民共和國外交部》，2023年3月15日，<https://reurl.cc/v6Evrj>。

<sup>24</sup> 〈人大會議閉幕會 習近平發表重要講話（全文）〉，《香港文匯網》，2023年3月13日，<https://reurl.cc/vkKgNj>。

國式現代化一不靠戰爭，二不靠殖民，三不靠掠奪」。四、「開放包容」，強調「尊重各國走符合自身國情的發展道路」。五、「團結奮鬥」，嘲諷「像有的國家那樣政黨紛爭，只說不做，朝令夕改，再好的藍圖也只是畫餅充飢、空中樓閣」。而「中國式現代化」的5項「體現」，展現新屆政府在外交上，將透過習近平所謂「建構人類命運共同體」，在開發中國家推展中國的現代化發展經驗，並藉此增加中國國際影響力。<sup>25</sup>

展現所謂「中國特色、中國風格、中國氣派」的外交風格，則是「中國式現代化」重要體現。此也是呼應習近平外交思想所強調，「堅持以對外工作優良傳統和時代特徵相結合為方向塑造中國外交獨特風範」。秦剛曾指出，「中國式現代化」的成功，「打破了『現代化=西方化』的迷思，創造了人類文明新型態，也給世界各國特別是廣大發展中國家帶來重要啟示」。北京在習近平第三任期高調凸顯「中國式現代化」意義，在於提供所有開發中國家在追求現代化過程中的另類選擇，此明顯有別於西方自由民主國家現代化的成功經驗。藉此，北京一方面可以與西方國家在理念價值上進行競爭，另一方面則可正當化中共一黨專政下獨裁政府的治理機制。也因此，旗幟鮮明地高舉「中國式現代化」理念，不僅是彰顯與踐行習近平所謂「中國外交獨特風範」，更提供北京未來在國際社會進行「大外宣」反制中國威脅論時重要的理論依據。<sup>26</sup>進而以此結合《全球安全倡議概念文件》的主權論述，反制美歐以志同道合（like-minded）的西方自由民主論述深化支持民主台灣抵抗北京的脅迫統一。

## 捌、《命運共同體倡議》營造有利國際戰略環境

2023年是習近平提出「建構人類命運共同體」理念10週年，2023年9月26日由外長王毅主持公布《攜手構建人類命運共同體：中國的倡議與行動》白皮書（以下簡稱《命運共同體倡議》），系統性地闡述習近平的外交思想理論與行動綱領，據此作為中國外交政策總方針。2023年習近平連任

<sup>25</sup> 鍾志東，〈習近平第三任期中國外交政策之發展走向〉，《國防情勢特刊》，第26期，2023年4月15日，<https://reurl.cc/l7py3A>。

<sup>26</sup> 同上註。

國家主席第三任期開局之年，北京一系列連發三份安全、文明與命運共同體之重量級全球倡議文件，充分展現習近平完全執政後對外政策的積極企圖心。從 2021 年發展倡議到 2023 年安全與文明倡議，《命運共同體倡議》可視為對前三項倡議的總結，深化中國崛起正當性與必然性的認知，展現中國的「大國風範、大國引領、大國擔當」，以建構有利的國際戰略環境。如此，既可強化中國對美歐競爭的理念高度，更可運用於正當化對台海安全的脅迫施壓，以落實習近平民族主義外交政策下的「中國夢」。

《命運共同體倡議》可說系統性地彙整習近平上台以來主要的外交理念與實踐，其內容主要由前言、結語，以及五個章節組成，五個章節分別為：一、人類站在歷史的十字路口。二、解答時代之問，描繪未來願景。三、扎根深厚歷史文化土壤。四、既有目標方向，也有實現路徑。五、中國既是倡導者也是行動派。<sup>27</sup>《命運共同體倡議》高舉和平、發展、安全、合作、平等、創新、繁榮等普世價值加以論述，主張國家間在尊重彼此領土主權完整下，強調國際社會多元價值差異性，堅持以對話協商方式解決歧異衝突。王毅在白皮書發表新聞會上表示，《命運共同體倡議》以「五個世界」為總目標，以全人類共同價值為價值追求，以構建新型國際關係為根本路徑，以共建「一帶一路」為實踐平台，以全球發展倡議、全球安全倡議、全球文明倡議為重要依託的科學理論體系。<sup>28</sup>

《命運共同體倡議》指出，霸權主義、強權政治的舊思維，早已無法適應 21 世紀的新現實；並表示，「國強必霸」並非繞不開的歷史定律，「弱肉強食」不是人類共存之道，「你輸我贏」的零和遊戲終將玩不轉。針對國際霸權主義，王毅在《命運共同體倡議》記者會上不點名批評美國，指稱：「很多人都會詢問：這個世界究竟是某個國家的實力地位說了算，還是聯合國憲章的宗旨說了算？國際秩序是由個別國家來定義，還是各個國家共同來治理？現代化是少數國家的特權，還是所有國家正當的權利？」他聲稱，構建人類命運共同體，就是要解答這些普遍性、根本性的

27 〈攜手構建人類命運共同體：中國的倡議與行動〉，《中國共產黨新聞網》，2023 年 9 月 26 日，<https://reurl.cc/3ek6DI>。

28 〈陸發布「人類命運共同體」白皮書 王毅：反對脫鉤斷鏈小院高牆〉，《中時新聞網》，2023 年 9 月 26 日，<https://reurl.cc/q0pn8y>。

問題，這也成為「中國特色大國外交不懈追求的總目標」。王毅在記者會上特別強調，要為持久和平凝聚更大合力，關鍵是尊重各國主權和領土完整，尊重彼此核心利益和重大關切，尊重各國人民自主選擇的發展道路和社會制度。要反對搞陣營對抗和排他性小圈子，走出一條「對話而不對抗，結伴而不結盟」的國與國交往新路。<sup>29</sup> 明顯地，王毅再次不點名地批評美國與其盟邦夥伴，正對中國進行圍堵打壓，同時要求美國尊重中國的主權領土完整，以及中國在經濟上發展的權力。這也呼應了習近平在「兩會」上，定性美國對中國進行「全方位遏制打壓」，<sup>30</sup> 以及《台灣問題與新時代中國統一事業》點名美國支持「台獨」指控。<sup>31</sup>

## 玖、小結

台海安全國際化態勢，反映以美國為首西方國家透過集體力量，反制中國對外擴張主義企圖改變東亞地緣政治現況的現象。美國國務卿布林肯盤點拜登政府上任以來外交四大主要成就時表示，美國有效地團結了盟邦夥伴，致力於維繫台海和平與穩定。<sup>32</sup> 表達對台海安全關注，顯然已成拜登政府在國際舞台活動不可或缺的討論議程，大幅地提升台海安全國際化現象。對此，中國明顯感受台海國際化壓力，則是積極運用外交手段，採取針鋒相對方式，把台灣議題與尊重領土主權論述相結合，將之納入其國際舞台活動與重要文件之中，以反制台海安全國際化態勢。明顯地，台海安全已不僅僅是兩岸關係而已，隨著美中對峙關係持續升溫，台海安全國際化勢將隨之水漲船高。而如何在敘事理論與計畫行動上反制台海安全國際化，也正是當今中國外交政策的核心任務。

<sup>29</sup> 〈中國發人類命運共同體白皮書 暗批美方搞小圈子〉，《中央社》，2023年9月26日，<https://reurl.cc/2Ea6bO>。

<sup>30</sup> 〈習近平在看望參加政協會議的民建工商聯界委員時強調 正確引導民營經濟健康發展高品質發展 王滄寧蔡奇丁薛祥參加看望和討論〉，《新華社》，2023年3月7日，<https://reurl.cc/NqQYbk>。

<sup>31</sup> 〈台灣問題與新時代中國統一事業〉，《中華人民共和國外交部》，2022年8月11日，<https://reurl.cc/W11IRx>

<sup>32</sup> 徐薇婷，〈布林肯盤點外交成果 聯合盟友抗中維護台海和平〉，《中央社》，2022年12月23日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202212230013.aspx>。