

壹、前言

中國和俄羅斯對中亞採取更加強勢拉攏的態度，又由於美國若即若離的作為，位於歐亞地緣政治核心的哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、土庫曼和烏茲別克，甚至包括阿富汗，只能依循中俄兩國的偏好而調整自己的發展策略。不能諱言，中亞現在不是美國外交政策的重點，中國和俄羅斯由於地理位置鄰近，中亞成為他們在地緣政治上緩衝競合的地點。

貳、中俄戰略結盟與守勢美國

中吉烏鐵路的構想已經討論 25 年，在 2023 年 1 月 18 日，俄羅斯的許可下，中國、吉爾吉斯、烏茲別克三國終於開始正式籌建鐵路。由於烏克蘭戰爭與對俄羅斯的制裁，原來通過俄羅斯的貿易運輸路線必須尋找替代路線。

這條鐵路線全長不到 190 英里，但穿過吉爾吉斯險峻山脈，預計建設成本為 40 億至 60 億美元。在中國一側，鐵路將連接喀什，並從那裡與中國國內鐵路網連接。在中亞一側，鐵路線將延伸至烏茲別克東部。中吉烏鐵路的重要性不僅有利於三國與俄羅斯的貿易路線，更有可能連接通往土庫曼和阿富汗的鐵路，通過伊朗和土耳其通往歐洲的路線，規避對俄羅斯的制裁。¹ 美國曾經提過「新絲路倡議」，² 意圖打通中亞往南，經過阿

* 國防安全研究院國家安全研究所副研究員。

¹ Genevieve Donnellon-May and Zhang Hongzhou, "Rail Link with Kyrgyzstan and Uzbekistan Key to China Raising Central Asia Influence and Skirting Russia Sanctions," *Asia Society*, August 29, 2023, <https://asiasociety.org/australia/rail-link-kyrgyzstan-and-uzbekistan-key-china-raising-central-asia-influence-and-skirting-russia>.

富汗與巴基斯坦，進入印度的貿易運輸路線。隨著中吉烏鐵路建成，似乎中亞真的有機會直接連通南亞。俄、中、美三個強權對中亞的認知與策略到底為何？中亞各國又如何面對與處置與世界強權的關係？

一、俄羅斯與中亞的糾纏

《經濟學人》2023年初列出「普欽好朋友」的前12個國家。4個中亞國家上榜：吉爾吉斯排名第三，哈薩克和塔吉克（與伊朗）並列第四，烏茲別克（與印度和尼加拉瓜）並列第十。俄羅斯公司利用哈薩克「規避西方制裁並進口急需商品」，哈薩克對俄羅斯的出口在2022年增加25%。³

首先必須認清俄羅斯不認為與中亞國家是一個平等地位的關係，俄羅斯總是頤指氣使。例如俄羅斯聯邦獸醫和植物檢疫監督局（Rosselkhoznadzor）突然片面宣布自2023年4月21日起禁止從吉爾吉斯進口乳製品。⁴根本無視歐亞經濟聯盟（EAEU）成員國的平等關係，這個舉措提醒其他歐亞經濟聯盟成員國，他們與俄羅斯是不平等的夥伴關係，完全由俄羅斯主導。

無論中亞政府或人民支持還是反對俄羅斯在烏克蘭的戰爭，他們都必須考慮要與俄羅斯維持什麼樣的關係。俄羅斯在中亞的勢力足以影響國家安全與貿易通暢。另外，還有數百萬中亞移工在俄羅斯工作。沒有俄羅斯聘僱，他們回家就失業，徒增社會動盪。

哈薩克政府尚未公開批評俄羅斯對烏克蘭的戰爭，但哈薩克官員多次表示支持烏克蘭的領土完整，並呼籲結束戰爭。哈薩克80%的石油出

2 “U.S. Support for the New Silk Road,” *U.S. Department of State*, Information released online from January 20, 2009 to January 20, 2017, <https://2009-2017.state.gov/p/sca/ci/af/newsilkroad/>.

3 “Russia’s Friends Are A Motley—and Shrinking—Crew,” *the Economist*, March 14, 2023, <https://www.economist.com/international/2023/03/14/russias-friends-are-a-motley-and-shrinking-crew>.

4 Rosselkhoznadzor 是俄羅斯聯邦政府的農業管制機構。“Russia Suspends Dairy Products From Kyrgyzstan After Calls In Bishkek To Drop Cyrillic Script,” *Radio Free Europe/Radio Liberty*, April 21, 2023, <https://www.rferl.org/a/russia-kyrgyzstan-dairy-products-banned-cyrillic-latin/32373802.html>.

口均通過俄羅斯黑海港口新羅西斯克，俄羅斯在 2022 年 3 月至 2022 年 8 月期間 4 次暫停運營。⁵ 哈薩克大部分石油都銷往歐洲，短期內，俄羅斯仍箝制中亞貨物往西運往歐洲過境路線。又例如俄羅斯天然氣公司（Gazprom）於 2023 年 2 月 15 日提醒（更像是「警告」）土庫曼官員，莫斯科對跨裏海天然氣管道的鋪設有負面看法。Gazprom 認為俄羅斯將來會封鎖從土庫曼到阿塞拜疆在裏海海底鋪設的天然氣管道。⁶ 但是如果這條管道建成，土庫曼將可以通過土耳其直接向歐洲供應天然氣。

中亞前往俄羅斯的移工也還涉及俄羅斯募兵的問題，使得俄羅斯與中亞的關係更為複雜。俄羅斯總統普欽 2023 年 5 月 15 日簽署法令，加入俄羅斯軍隊並前往烏克蘭的外國戰士取得俄羅斯公民身分的簡化程序。⁷ 這俄羅斯軍事損失不斷增加，需要愈來愈多的補充兵員。俄羅斯政府開始試圖吸引境內超過 600 萬的中亞移工加入軍隊。中亞國內就業機會稀缺，去俄羅斯打工一直是眾多中亞家庭的生命線，他們依賴在俄羅斯工作的親戚寄錢回家。如果移工可以取得俄羅斯公民的身分，就消除很多繁瑣的工作許可申請與文件，而且取得比較公平的待遇。⁸

前往俄羅斯的中亞移工主要來自吉爾吉斯、塔吉克和烏茲別克，他們的匯回款對這些國家非常重要。2023 年俄羅斯盧布貶值 23%，盧布貶值對中亞移工不利，對他們匯回中亞匯款產生重大影響。例如 2022 年匯款占吉爾吉斯 GDP 的 31%，占塔吉克 GDP 的 51%，占烏茲別克 GDP 的

5 Margarita Assenova, “Kazakhstan Seeks New Energy Export Routes,” *Eurasia Daily Monitor*, the Jamestown Foundation, August 18, 2023, <https://jamestown.org/program/kazakhstan-seeks-new-energy-export-routes/>.

6 “Turkmenistan: Bear Trap,” *Akhal-Teke: A Turkmenistan Bulletin*, February 21, 2023, <https://eurasianet.org/turkmenistan-bear-trap>.

7 “Russian President Signs Decree on Simplified Route to Citizenship for Foreigners Contracted to Army,” *Anadolu Agency*, May 15, 2023, <https://www.aa.com.tr/en/russia-ukraine-war/russian-president-signs-decree-on-simplified-route-to-citizenship-for-foreigners-contracted-to-army/2897971>.

8 “Russian Recruiters Target Central Asian Migrants At Mosques, Dorms To Join War In Ukraine,” *Radio Free Europe/Radio Liberty*, April 18, 2023, <https://www.rferl.org/a/russia-recruits-central-asia-migrants-ukraine-war/32369341.html>.

21%。⁹ 現在盧布貶值，吉爾吉斯、塔吉克和烏茲別克前往俄羅斯移工的匯回款在 2023 年可能會大幅下降。

烏克蘭戰爭中喪生的中亞移工參軍人數逐步升高，尤以吉爾吉斯與塔吉克人居多。另外還有中亞移工涉案被判入獄。尤其瓦格納傭兵集團在俄羅斯監獄招募新兵，俄羅斯當局以參軍特赦，並換取公民身分為引誘。根據俄羅斯內政部，在 2023 年第一季獲得俄羅斯公民身分的中亞移工，約有 45,000 名塔吉克人、6,900 名哈薩克人，5,400 名吉爾吉斯人、4,700 名烏茲別克人、912 名土庫曼人。吉爾吉斯、塔吉克和烏茲別克的地鐵站和公共汽車上都有俄羅斯軍隊招募的廣告。¹⁰ 2023 年 7 月哈薩克網站上也出現俄羅斯募兵廣告。這些廣告宣稱與俄羅斯軍方簽訂合約的人會一次支付 495,000 俄羅斯盧布（約 5,300 美元），之後承諾每月還會付給相當於 2,000 美元的薪資。¹¹ 中亞愈來愈多人認為俄羅斯仍然抱持殖民心態，到現在還繼續將中亞國家視為殖民地，任意募兵，粗暴干涉他國內政。

自 2022 年俄羅斯對烏克蘭發動戰爭，中亞國家非常關注用兵情況，畢竟中亞國家都與俄羅斯有緊密國防安全關係。在戰爭爆發前，一般咸認俄軍隊非常強大，烏克蘭難以久戰。總統普欽其實也以為烏克蘭戰事短期內可以結束，但實際上已經持續快 2 年。大多數中亞國家都面臨能源短缺，克里姆林宮也開展能源合作，以保持中亞與俄羅斯的關係。莫斯科已經提出向哈薩克和烏茲別克出售天然氣。2023 年 6 月 16 日，在聖彼得堡

⁹ 關於中亞移工僑匯的分析報告，請見“Remittances Remain Resilient but Are Slowing,” *World Bank, Migration and Development Brief*, 38, June 2023, pp. 16-20, https://www.knomad.org/sites/default/files/publication-doc/migration_and_development_brief_38_june_2023_0.pdf; “Central Asians are Central to Russia’s Economy,” *Gateway House*, September 8, 2022, <https://www.gatewayhouse.in/central-asians-central-russia-economy/>.

¹⁰ Catherine Putz, “War and Migration: Central Asian Migrant Worker Flows Amid the Ukraine Conflict,” *the Diplomat*, May 31, 2023, <https://thediplomat.com/2023/05/war-and-migration-central-asian-migrant-worker-flows-amid-the-ukraine-conflict/>.

¹¹ 關於俄羅斯徵兵所付出的薪金，有不同的說法，這裡採用的是路透社的報導。“Russia Targets Neighbour Kazakhstan with Army Recruitment Ads,” *Reuters*, August 3, 2023, <https://www.reuters.com/world/europe/russia-targets-neighbour-kazakhstan-with-army-recruitment-ads-2023-08-03/>. 另外一個版本稱參加俄羅斯募兵簽約者將收到一次性付款 2,390 美元，隨後每月還可領到月薪 4,160 美元，請見“Russian Recruiters Target Central Asian Migrants At Mosques, Dorms To Join War In Ukraine,” *Radio Free Europe/Radio Liberty*, April 18, 2023, <https://www.rferl.org/a/russia-recruits-central-asia-migrants-ukraine-war/32369341.html>。

經濟論壇期間，烏茲別克購買俄羅斯天然氣的協議達成。¹² 拉攏烏茲別克並增加能源依賴。

二、中國對中亞的蠶食

中國駐法國大使盧沙野 2023 年 4 月 21 日突然評論克里米亞誰屬的問題。盧沙野表示前蘇聯國家不具備有效國際法地位，並補充說，「沒有國際協議認定他們作為主權國家的地位」。¹³ 中國高階外交官的公開言論對前蘇聯加盟共和國（包括五個中亞國家）非常不友善，但是也等於中國確認俄羅斯在前蘇聯地區的特權。換句話說，中國與中亞國家建立關係不會以侵犯俄羅斯利益為代價，畢竟俄羅斯一直自認中亞是自己的勢力範圍。中俄結盟目的是「反美」，美國世界霸權角色促使中俄必須暫時拋棄在中亞的嫌隙，遏制美國在中亞的擴張，尤其禁絕「顏色革命」的出現。¹⁴ 進一步說，中國對中亞的擴張表現在經濟蠶食，並增加各種影響力。

2023 年 5 月 18 日至 19 日中國首次在西安舉辦中亞峰會，中國國家主席習近平提供「大禮」：融資與無償援助，中亞當然需要中國的資金用於基礎建設。中國出資並派遣工人在塔吉克首都杜尚別建設 3.5 億美元的火力發電廠。中國幫助修復吉爾吉斯首都比什凱克的火力發電廠，並提供 3.86 億美元貸款，這種例子不勝枚舉。當然，也因為塔吉克無法支付電廠維修費用，只能轉讓金礦開發權給中國作為付款。西安峰會等於宣示中國對中亞地區的擴張已經「木已成舟」，中亞地區已經儼然成為中俄共享的「勢力範圍」。¹⁵

¹² Bruce Pannier, "Central Asia in Focus: Russian Gas Flows to Uzbekistan," *Radio Free Europe/Radio Liberty*, June 21, 2023, <https://pressroom.rferl.org/a/32467361.html>.

¹³ 中國駐法大使盧沙野接受法國媒體 LCI 的訪談影片，請參見 <https://www.youtube.com/watch?v=8XYDYflgmtA&t=882s>。

¹⁴ 〈中華人民共和國和俄羅斯聯邦關於深化新時代全面戰略協作夥伴關係的聯合聲明〉，《中華人民共和國外交部》，2023 年 3 月 22 日，https://www.fmprc.gov.cn/zyxw/202303/t20230322_11046188.shtml。

¹⁵ 侍建宇，〈西安中亞峰會傳遞中國式「鯨吞蠶食」的內涵〉，《國防安全即時評析》，第 48 期，2023 年 5 月 31 日，<https://indsr.org.tw/focus?uid=11&pid=1622&typeid=33>。

另外，中亞未來也可能成為中國的「糧倉」，中國開始大力投資中亞農牧業生產與貿易，尤其是哈薩克與烏茲別克。¹⁶ 在軍事安全上，中國也開始著力於塔吉克與吉爾吉斯的邊界安全。中國在塔吉克設有小型軍事基地已經不是秘密，也可能已經開始鋪設「情報網」為軍事擴張做準備。私人保安公司有利建成「情報站」，廣設孔子學院籠絡年輕人，更透過華為在中亞建設智慧城市，協助訓練當地技師進行全面社會監控、安排投入5G和網路科技的建設。¹⁷ 中亞各國等於完全不設防，任由中國主導監控中亞社會的所有動態，畢竟情報網鋪設成功才會有傳統實質軍事行動的能力。

中國在經貿投資上擴張蠶食中亞，固然頗多弊案，但是中亞國家（未來可能包括阿富汗）並沒有其他選擇。例如2023年1月中國新疆中亞石油天然氣公司在喀布爾簽署開發阿富汗北部油田的合約，¹⁸ 中國前3年投資5.4億美元進行勘探。阿富汗北部油田粗估只有8,700萬桶石油，中國每天的石油消耗量約為1,200萬桶，經濟上的意義為不足道。這項石油投資對中國來說只是一個「象徵」，等於向阿富汗塔利班政權示好。目前很難定位中國與塔利班的真實經貿合作內容，可能有些投資只是為了讓塔利班相信中國是友善的。

三、美國對中亞若即若離

美國官員訪問中亞象徵華盛頓向中亞國家保證繼續支持領土完整和主權，另一方面也等於告知中俄兩個強權，美國不會缺席中亞地緣政治的爭奪。

¹⁶ 中國過去一直研究如何促進與中亞糧食貿易和農業合作的關係，論文汗牛充棟，例如張慶萍、朱晶，〈中國與哈薩克糧食貿易與合作：現狀和障礙〉，《歐亞經濟》，第1期，2017年，<http://www.ojij-oys.org/UploadFile/Issue/onyc11.pdf>。

¹⁷ 澳洲智庫澳洲戰略政策研究所國際網絡政策中心（International Cyber Policy Centre, ASPI）發布的調查，他們對中國在全球各國建構的通訊網絡工程項目進行資料蒐集與分析，網站請見 Mapping China's Tech Giants, <https://chinatechmap.aspi.org.au/#/homepage>。

¹⁸ “Afghanistan Signs Oil Extraction Deal with Chinese Company,” *Aljazeera*, January 6, 2023, <https://www.aljazeera.com/news/2023/1/6/afghanistan-signs-oil-extraction-deal-with-chinese-company>.

美國國務卿布林肯在 2023 年 2 月底訪問哈薩克和烏茲別克，這兩個國家是中亞最重要的國家，而且領土在中亞面積最廣、人口最多、經濟規模最大的國家。美國負責南亞和中亞事務的助理國務卿 Donald Lu 接續於 4 月 22 日至 27 日訪問吉爾吉斯和塔吉克。

2015 年 11 月美國與中亞五國建立「C5+1」對話機制，成為美國與中亞國家的官方年度會晤機制。尤其是每年外交部長級會議，一直是中亞和美國官員之間重要交換意見的場合。儘管很困難，美國持續鼓勵中亞國家經濟繼續與俄羅斯脫鉤，並不斷強調「美國是一個可靠的夥伴」。¹⁹當然中亞國家與美國交往也象徵自己政權被承認的合法正當性，廣結善緣。

目前還沒有一位現任美國總統訪問過中亞國家，拜登總統於 9 月下旬在紐約會見中亞五國領導人，這是一個重大象徵意義的進展。中亞五國領導人參加聯合國大會，並應美國總統拜登之邀在紐約進行 C5+1 峰會，這次是這六國總統首次舉行面對面的峰會。美國將人權和民主排除在峰會議程之外，討論的重點是「共同關心的問題」。拜登總統承諾加強與中亞在反恐領域以及邊境安全執法方面的合作。拜登也談到促進美國貿易和私營部門投資，也意圖與中亞對關鍵礦物進行對話。²⁰美國渴望擺脫對中國礦產資源的依賴，哈薩克與烏茲別克有可能幫忙分散源頭。但是直到目前，美國與中亞的交往仍在對話表態的階段，實質落實的內容仍待後續發展。

參、窘困的中亞與阿富汗關係

中亞過去面臨嚴重的安全威脅端賴俄羅斯透過集體安全條約組織介入。現在俄軍陷入烏克蘭戰火，無暇他顧。美國從阿富汗撤軍和中國尚未有意介入區域安全，中亞國家現在似乎只能靠自己。於是出現 2023 年 5 月 15 日至 19 日，哈薩克和烏茲別克特種和邊防部隊在烏茲別克舉行第 3

¹⁹ “Secretary Blinken’s Meeting with Kazakh President Tokayev,” *U.S. Department of State*, February 28, 2023, <https://www.state.gov/secretary-blinkens-meeting-with-kazakh-president-tokayev/>.

²⁰ “C5+1 Leaders’ Joint Statement,” *The White House*, September 21, 2023, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2023/09/21/c51-leaders-joint-statement/>.

次「盾牌」聯合演習（Qalqon (Shield) joint exercises）。除了地面和空中（直升機）部隊演習來排除安全威脅的想定，聯合部隊還使用無人偵察機協調行動。地區不穩定與武裝衝突的源頭應該指向阿富汗。哈薩克和烏茲別克是中亞兩個最強大的國家，加強軍事合作變得理所當然。如果安全情勢變得嚴峻，鄰國吉爾吉斯、塔吉克或土庫曼都可能需要求援。

對於土庫曼和烏茲別克來說，中國在其邊界以南的油田開發引起安全擔憂。伊斯蘭國呼羅珊省（ISKP）多年來一直在阿富汗北部和東部襲擊塔利班。2022 年 12 月 12 日，ISKP 武裝分子襲擊了喀布爾一家中國酒店，數名中國公民在襲擊中受傷。中國在阿富汗北部的石油項目可能吸引 ISKP 的攻擊。ISKP 內的中亞武裝成員已於 2022 年從阿富汗北部向烏茲別克和塔吉克發射火箭。ISKP 也招募維吾爾武裝分子，指出中國政府虐待穆斯林，還提醒並諷刺阿富汗塔利班與北京的沆瀣一氣。²¹

2023 年 8 月 3 日至 5 日在哈薩克首都阿斯塔納舉行的「哈薩克—阿富汗商業論壇」，希望以經濟發展來促進區域安全。哈薩克外交部稱經濟論壇將吸引「來自各個領域的 150 多家企業」。哈薩克貿易部稱 2022 年兩國之間的貿易額增至 9.879 億美元。塔利班代理工業和商務部長阿齊茲希望將兩國之間的貿易額增加到約 30 億美元，²² 但是這不太可能，因為哈薩克對阿富汗的主要出口是麵粉、小麥、亞麻籽和葵花籽油，沒有那麼高的附加價值。塔利班在中亞的外交關係進展緩慢，世界目前沒有政府正式承認塔利班是阿富汗的合法政權。出於務實的考量，中亞各國政府派出外交官與塔利班政權來往。中亞國家依然擔憂阿富汗動盪的情勢蔓延到中亞。

²¹ Lucas Webber, “Islamic State Claims Tajik behind Attack on Chinese in Kabul,” *Eurasianet*, January 11, 2023, <https://eurasianet.org/islamic-state-claims-tajik-behind-attack-on-chinese-in-kabul>。ISKP 在中亞活動的一般性介紹，可參見 Jason Wahlang, “Islamic State Khorasan and Central Asia,” *IDSA*, June 28, 2023, <https://www.idsa.in/issuebrief/islamic-state-khorasan-and-central-asia-jwahlang-280623>。

²² “Kazakh-Afghan Business Forum to Unlock Trade and Logistics Opportunities,” *the Astana Times*, August 2, 2023, <https://astanatimes.com/2023/08/kazakh-afghan-business-forum-to-unlock-trade-and-logistics-opportunities/>。

肆、水資源與中亞國際關係

氣候變遷造成高山冰川下行的內陸河流逐漸枯竭，裏海海平面快速下降，再加上中亞國家沒有水資源使用協調機制，未來將成為中亞國際關係的隱憂。

哈薩克、吉爾吉斯、烏茲別克三國能源部長 2023 年 1 月在吉爾吉斯首都比什凱克簽署卡巴爾阿塔 1 號水電站 (Kambar-Ata-1) 建設路線圖。²³ 烏茲別克前總統卡里莫夫曾警告稱，大型水電項目威脅到烏茲別克等下游國家的水流，可能引發中亞戰爭。建造 Kambar-Ata-1 的想法可以上推到蘇聯時代，沒有人反對在吉爾吉斯納倫河建設水力發電廠，但是反對在水電場之上也修建水庫。烏茲別克位於水源下游，農業用水不足。哈薩克和烏茲別克同時參與 Kambar-Ata-1 的建設應該會減輕人們對耕種季節供水不足的擔憂。

阿姆河的發源於帕米爾山脈，下游流入烏茲別克和土庫曼。阿富汗塔利班政權意圖開鑿一條 285 公里長的運河，灌溉 55 萬公頃現已乾旱的農田。這條庫什特帕運河 (Qosh Tepa Canal) 於 2022 年 5 月底開工，根據計畫將於 2028 年竣工，報告稱將來流入烏茲別克和土庫曼的水量可能會減少 15%。²⁴ 阿富汗、烏茲別克和土庫曼三國沒有正式的用水協議，供水量的大幅減少對農業將造成災難。

水資源的分配當然也無法脫離經濟發展與國際政治操作。吉爾吉斯能源部 2023 年 7 月 28 日宣布，與中國簽署建設卡扎曼梯級水電項目 (Kazarman Cascade hydropower project) 的協議。這是近年來中亞地區最大的中國投資項目，預計金額為 24 億至 30 億美元。這是中國到中亞的石油和天然氣管道竣工以來，中國在中亞最大的投資。卡扎曼梯級 4 座水電

²³ Chris Rickleton, "Now With Neighbors' Support, Is Kyrgyzstan's Mega-Dam Dream Viable?" *Radio Free Europe/Radio Liberty*, January 11, 2023, <https://www.rferl.org/a/kyrgyzstan-naryn-river-hydropower-plant-uzbekistan-kazakhstan/32218985.html>.

²⁴ Niginakhon Saida, "The Taliban's New Canal Threatens Water Security in Uzbekistan and Turkmenistan," *the Diplomat*, July 5, 2023, <https://thediplomat.com/2023/07/the-talibans-new-canal-threatens-water-security-in-uzbekistan-and-turkmenistan/>.

站建成後將提供總計 1,160 兆 (MW) 的電力。²⁵ 很難理解中國為何對這個水電項目感興趣，卡扎曼水電站並不會讓中國直接獲利。而且目前吉爾吉斯仍有 45 億美元的外債，其中超過 40% 的債務是欠給中國進出口銀行。換句話說，中國的投資只會讓吉爾吉斯財政上雪上加霜更加依賴。

裏海海面退縮，2023 年 6 月哈薩克沿海城市阿克套突然宣布進入緊急狀態，以南數百公里的土庫曼沿岸，以及其他四個國家也面臨水位下降的問題。裏海水位下降是由於伏爾加河流入的水量減少和氣候變化造成的。²⁶ 哈薩克和土庫曼近年來建造新裏海港口，用以開發連接中國和歐洲的東西向貿易路線，但是隨著水位下降，船隻將無法到達碼頭。

裏海東側的土地位於哈薩克境內都是沙漠，那裡人口卻不斷增長並開闢農業用地，因此需要將裏海的鹹水淡化。哈薩克計畫在裏海沿岸建設 9 座海水淡化廠。²⁷ 但是使用海水淡化廠將加速水位下降，氣候變遷的問題更加無解。中國在中亞的投資並沒有關注永續發展的問題，美國如果要有用地重建在中亞的聲譽，可能需要在 C5+1 中亞 —— 美國 2023 年 10 月會議務實地協助中亞處理永續發展的議題。

伍、政府獨裁與人權崩壞

在中俄兩國的護持，美國也沒積極施加壓力下，中亞國家雖然近期都面臨權力轉移的過程，可是民主化沒有出現，反而人權更加崩壞。

2022 年 1 月哈薩克爆發疑似政變的暴力事件，造成 238 人死亡，納扎爾巴耶夫 (Nursultan Nazarbaev) 的支持者似乎試圖推翻現任總統託卡耶夫 (Kassym-Jomart Tokayev)。2022 年 12 月 28 日哈薩克議會下院

²⁵ Catherine Putz, "Kyrgyzstan Declares an Energy Emergency and Looks to China for Support," *the Diplomat*, August 3, 2023, <https://thediplomat.com/2023/08/kyrgyzstan-declares-an-energy-emergency-and-looks-to-china-for-support/>.

²⁶ Talgat Umarov, "Kazakhstan's Alarm as Caspian Sea Shrinks," *Institute for War and Peace*, July 19, 2023, <https://iwpr.net/global-voices/kazakstans-alarm-caspian-sea-shrinks>.

²⁷ "Mangistau Region to Build 9 Sea Water Desalination Plants," *Kazakh Invest*, April 27, 2023, <https://invest.gov.kz/media-center/business-economics-finance/25705/>.

(Mazhilis) 議員們開始討論取消《第一任總統法》，該法律正式授予哈薩克前元首納扎爾巴耶夫「國父之意，埃爾巴西 (Elbasy)」稱號，並享有特權包括「不能對他在行使總統權力期間所採取的行動承擔責任」，「不得被拘留、逮捕、搜查、審訊或人身搜查」。納扎爾巴耶夫「以及與他同住的家人」擁有的財產「不可侵犯」，同時也不可檢查他們的銀行帳戶。²⁸ 如果法律不再有效，那麼法律規定的所有豁免權也不再有效。一時之間這對中亞領導人都是一個教訓。一旦不再掌權，所有的特權都可能被剝奪。

但是獨裁政治並沒有消失。哈薩克於 2022 年 11 月 20 日提前舉行總統選舉，現任總統託卡耶夫以壓倒性優勢連任，獲得 81% 的投票支持。新修正的憲法將總統任期改為不可連任的 7 年任期。哈薩克議會下院和地方行政部門的選舉於 2023 年 3 月 19 日投票，但是反對黨仍然不能參加選舉。投票結果也沒有意外，託卡耶夫的「新」哈薩克政策其實沒有多新。

土庫曼前總統別爾德穆哈梅多夫 (Gurbanguly Berdymukhammedov) 卸任總統職位還不到 1 年，也以「土庫曼人民的國家領袖」的稱號重新掌管國家。土庫曼兩院議會代表於 2023 年 1 月 21 日投票決定授予他新職務。土庫曼自 2021 年 3 月起政府修憲，國會為兩院制，人民委員會 (Halk Maslahaty) 作為議會上院，Mejlis 視為下院。2023 年 1 月 21 日的議會聯席會議上，通過憲法修正案，廢除人民委員會作為議會上院的地位，反而成為土庫曼的最高權力機構。並投票任命前任總統別爾德穆哈梅多夫擔任人民委員會主席，等於再次成為國家的正式元首。人民委員會成員包括主席、土庫曼總統、下院主席、最高法院院長、國安會成員、議會代表，以及政府內閣成員。²⁹

烏茲別克於 2023 年 4 月 30 日舉行批准新憲法的全民公投，公投完成後，迅速進入總統選舉。現任總統米爾濟約耶夫 (Shavkat Mirziyoyev)

²⁸ Bruce Pannier, "Central Asia in Focus: Potential Changes Kazakhstan's Constitution," *Radio Free Europe/Radio Liberty*, January 4, 2023, <https://pressroom.rferl.org/a/32207779.html>.

²⁹ "Turkmenistan: Look Who's Back," *Eurasianet*, January 24, 2023, <https://eurasianet.org/turkmenistan-look-whos-back>.

原本尋求第三個任期，但由於憲法的修改，他開始第一個 7 年任期。根據烏茲別克憲法，一個人只能擔任兩屆總統，但新批准的憲法將總統任期從 5 年改為 7 年。米爾濟約耶夫在前兩次總統選舉的任期歸零，換句話說，只要鞏固權力，他又可能再擔任總統 14 年。米爾濟約耶夫承諾建立一個「新」烏茲別克，但事實上，他又成為任期延長的「萬年」總統，可能在位到 2037 年。2023 年 7 月 9 日烏茲別克舉行總統選舉，米爾濟約耶夫不出所料贏得選舉，獲得 87% 的選票。他的 3 位競爭對手都沒有獲得超過 4.5% 的選票。³⁰「新」烏茲別克沒有出現，似乎也沒有機會出現真正的反對黨。

不允許示威抗議、隨意逮捕羈押、司法部門濫權知法犯法、官員貪污腐敗、民不聊生的狀況在中亞時有所聞。塔吉克濫用「恐怖分子」和「極端分子」來處罰異議人士。2022 年 5 月，當戈爾諾——巴達赫尚自治州（Gorno-Badakhshan, GBAO）信仰伊斯瑪儀派穆斯林自 2021 年底 1 名當地男子被殺後，發生抗議活動以來，一直成為鎮壓的目標。政府嚴禁追隨伊斯瑪儀派（Ismaili）精神領袖阿迦汗（Aga Khan），不准進行宗教集會，在家中舉辦祈禱會的人也會被罰款，塔吉克當局將他們列為極端分子，並進行全面的鎮壓。³¹

陸、小結

征戰烏克蘭的俄羅斯瓦格納傭兵團發動叛變，作為普欽總統的親信普里格津，帶領旗下軍隊前進莫斯科，當然引起中亞各國的疑竇。哈薩克總統託卡耶夫 2023 年 6 月 24 日與普欽通電話，對方回覆說這個叛變是「俄羅斯的內政」。³² 集體安全條約組織（Collective Security Treaty

³⁰ “Uzbek Leader Mirziyoyev Reelected In Scripted Election,” *Radio Free Europe/Radio Liberty*, July 10, 2023, <https://www.rferl.org/a/uzbekistan-mirziyoyev-presidential-election/32495394.html>.

³¹ “Tajikistan: Regime Bans Ismaili Home Prayers, Lessons for Children,” *Forum 18*, February 21, 2023, https://www.forum18.org/archive.php?article_id=2811.

³² “Kazakhstan’s Tokayev on Wagner Group Mutiny: Russia’s ‘Internal Affair’,” *Ukrainform*, June 24, 2023, <https://www.ukrainform.net/rubric-polytics/3727241-kazakhstans-tokayev-on-wagner-group-mutiny-russias-internal-affair.html>.

Organization, CSTO) 共同防禦協議必須由「外部威脅」啟動，成員國不會干涉俄羅斯「內部事務」。中亞各國和俄羅斯的安全與經貿糾纏不清的關係源遠流長。中國現在也已經透過經貿與基礎建設投資深耕中亞，財政上中亞國家愈來愈依賴中國。於是中亞儼然成為中俄兩國共同擁有的勢力範圍，也是兩強競合的緩衝地帶。美國自從阿富汗撤軍後，對中亞的態度若即若離，除去每年 C5+1 的會議，目前並沒有太多的實質來往與承諾，只是象徵性地維持交往。

在沒有外來的壓力下，中亞獨裁政治依然持續，人權問題變得更嚴重。面對阿富汗的安全問題、氣候變遷與區域水資源的糾紛，中亞國家嘗試協調，但目前難有成果。

