

財團法人國防安全研究院



中華民國 112 年度決算
(含工作執行成果)

(112 年 1 月 1 日至 112 年 12 月 31 日)

財團法人國防安全研究院編

財團法人國防安全研究院

目次

中華民國 112 年度

總說明

一、 設立依據	1
二、 設立目的	1
三、 組織概況	1
四、 年度各項工作計畫或方針之執行成果.....	2
五、 決算概要	40

主要表

一、 收支營運決算表	43
二、 現金流量決算表	44
三、 淨值變動表	45
四、 資產負債表	46

明細表

一、 收入明細表	48
二、 支出明細表	49
三、 固定資產投資明細表	52
四、 基金數額增減變動表	53

參考表

一、 員工人數彙計表	54
二、 用人費用彙計表	55

總說明

財團法人國防安全研究院

總說明

中華民國 112 年度

一、設立依據

財團法人國防安全研究院（以下簡稱本院）係依據《民法》、《財團法人法》及《國防事務財團法人設立許可及監督辦法》組織之，經國防部 107 年 3 月 27 日國評淨研字第 1070000271 號函核准設立許可，於 107 年 3 月 29 日於臺北地方法院完成設立登記。國防部於 107 年 8 月 3 日國評淨研字第 1070000709 號函核定《財團法人國防安全研究院捐助章程》。

二、設立目的

依《財團法人國防安全研究院捐助章程》第二條規定，本院以增進國防政策與安全戰略研究，提供專業政策參考與諮詢，拓展國防學術交流與合作，促進國際戰略溝通與對話為目的；第三條規定，本院之業務範圍如下：

- (一) 國防、安全、軍事發展之研究及分析。
- (二) 國防政策與戰略諮詢及建議。
- (三) 國際對話及溝通網路。
- (四) 國內外智庫交流及合作。
- (五) 國防及安全事務人才培育及儲備。
- (六) 與國家安全、國防安全有關研究及受委託事項。

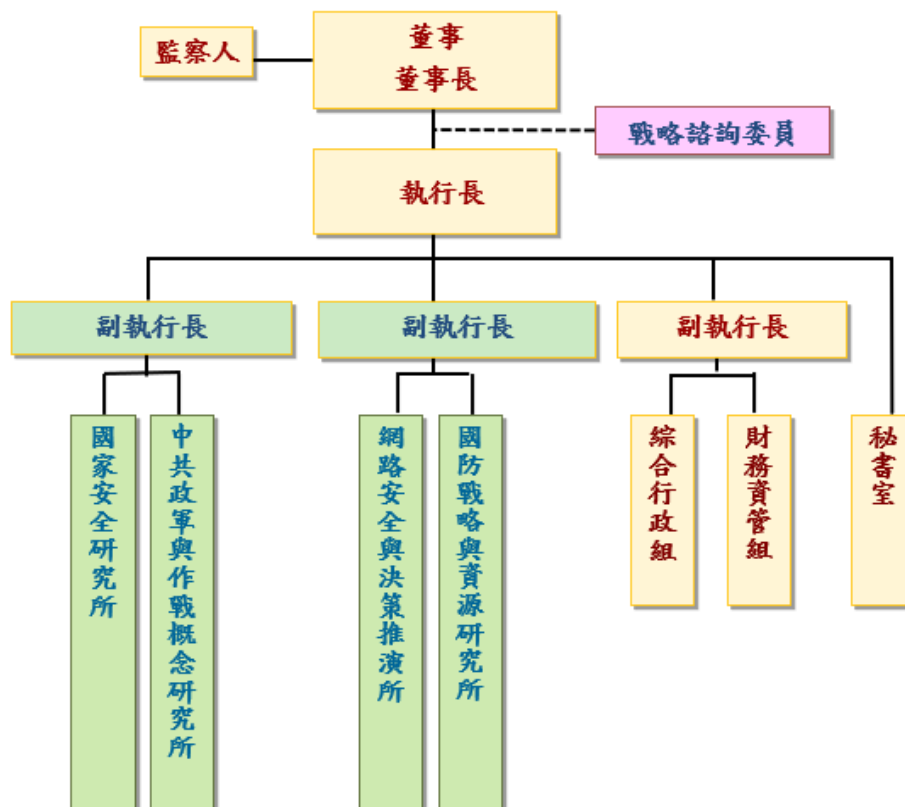
三、組織概況

本院主管機關為國防部。本院設董事會，置董事 9 人及監察人 3 人，均由國防部遴選及聘任之，董事及監察人任期為三年，期滿得連任。

本院置戰略諮詢委員 9 至 20 人，任期為二年，由國防部遴選及聘任之；解聘時，亦同。

本院置執行長 1 人，任期為二年，由董事會遴選，陳報國防部同意後聘任之。執行長受董事會之指揮、監督，綜理院務。

本院為推動研究工作，設立國家安全研究所、中共政軍與作戰概念研究所、國防戰略與資源研究所，網路安全與決策推演所等 4 個研究單位，並設綜合行政組及財務資管組，辦理行政及財務管理業務。



「財團法人國防安全研究院」組織架構圖

四、年度各項工作計畫或方針之執行成果

(一) 國防、安全、軍事發展之研究及分析

1. 計畫名稱：《戰略與評估》期刊發行及出版

本刊物為本院辦理之探討國防事務、區域安全及戰略研究等綜合性政策研究期刊。本年度計出版 2 期 6 篇文章。內容涵蓋印太各國安全政策、解放軍軍事發展、模式模擬推演、中美競爭等 6 篇中文專文。

2. 計畫名稱：《Defense Security Brief》英文期刊

本刊物為全英文刊物，係探討國防事務、區域安全及戰略研究等綜合性政策研究期刊，採向院內、外人士徵稿，由專業領域學者

專家匿名審稿後出刊。本年度計出版 3 期共 13 篇文章。第一期內容規劃為俄烏戰爭周年回顧專題，共 5 篇文章。第二期與第三期分別有 5 篇、3 篇文章，無特定主題。

3. 計畫名稱：《國防情勢特刊》出版

本刊物專研國內外政、軍、學、研最新國防事務動態及研究成果，俾利政府與研究單位分析與參考。本年度共出版 9 期計 58 篇文章，內容專題包括模式模擬、中國兩會、習政權下的亞太與中國內部安全、對嚇阻中國的能力與可信度檢視、國防民意的理論與現況、電子戰、網路安全成熟度模型認證（CMMC）、俄烏戰爭給臺灣的借鑑，以及中國非傳統的挑戰。

從臺灣到對岸、區域安全到國際情勢、國防政策與民意關聯，從網路安全成熟度到電子戰，各層面深入研究。期增進學界對國防安全與軍事之切磋討論，並在國防國安戰略與政策規劃、中共政軍動態與演變、資訊安全與網路作戰、國防科技與產業等議題，加強研究深廣度，以提升、厚植有關國防、安全戰略及軍事發展之研究能量。

4. 計畫名稱：《Newsletter》電子刊物

為推廣本院研究成果，本刊物精選、英譯《國防安全雙周報》及《國防安全即時評析》文章，每月排版出刊，以電子郵件寄發國際智庫、駐臺館處與相關學研產發單位，提供我國國防、兩岸、亞太及國際區域情勢變化之重要成果。目前累計 28 期，本年度 8 月因應本院刊物出版政策調整，與另一英文刊物 Defense Security Brief 整併，改為兩個月出刊一次，故 8 月起至 12 月止，共出刊 Defense Security Brief 3 期。

5. 計畫名稱：模擬系統運作及維護

本案由得標維護廠商派遣具備模式模擬系統操作能力之模式模擬分析師，以及具備 python 程式設計能力之資料分析師等 2 員，每

週赴本院指定辦公室作業，主要工作係針對 CMO 系統進行想定建模，模式模擬運算以及資料分析作業等工作。另熟悉 JCATS 系統相關功能研究及操作測試，以利後續本院執行「國土防衛」作戰等模擬專案。

維護廠商工程師主要參與本院兵棋室（War Room）想定研討、並協助擬訂專案模式模擬重要分析要項（EEA）、效益量測指標（MOE）擬訂等事宜；協助想定發展、作戰排成設計及執行想定轉換建模作業；並由產出、檢視分析 CMO 電腦兵棋統計輸出結果，說明原因及戰力趨勢等資訊。另負責維護本院兵棋室（War Room）鮮有軟硬體設備，以維持兵棋室各項設備及軟體運作正常。

模式模擬系統支援、運作及維護案成效，維護廠商派遣之工程師等 2 員，計協助本院兵棋室（War Room）完成「模式模擬特刊各議題模式模擬各議題建模及分析案」、「反制中共中北大學 24 枚導彈團滅美航母打擊群模式模擬分析案」、「協辦國防部整評司 112 年 CMO 決策兵棋推演案」、「北部聯合防空作戰模擬案」，「空對空作戰飛彈不可逃脫區研究模式模擬案」以及執行「本院駐研學官兵棋推演訓練案」等，成效良好。

6. 計畫名稱：《國防戰略研究：思維與實務》專書出版

出版專書《國防戰略研究：思維與實務》說明如下：在「國家戰略體系」架構中，「國家戰略」與「國防戰略」這兩個耳熟能詳的名詞是密不可分，但兩者並非是完全相同的概念，其運用也各有不同定義。不過在概念上，國家戰略包含著國防戰略，兩者在戰略層次上有著從屬關係，也就是所謂國家戰略指導國防戰略的原則。嚴格來說，國防戰略乃是國家戰略的核心關鍵支柱，若刻意將國防戰略抽離國家戰略，將會讓國家戰略或國家安全的論述顯得空洞，因為只有在能夠以國防實力捍衛國家主權與國家利益的情況下，談國家安全的建構才有意義。

面對中國軍事力量快速擴張、美中戰略競爭白熱化，以及俄烏戰爭的影響等，本書選擇十四個重要國家的國防戰略進行深入研究，包括：英國、美國、法國、俄羅斯、中國、德國、日本、印度、澳洲、南韓、北韓、新加坡與中華民國（臺灣）等，並從客觀的角度分析這些國家行為者在近期國際安全環境巨變下的國防戰略發展，以作為國際關係、國家安全與軍事戰略等研究的參考。

7. 計畫名稱：整合型研究計畫

(1) 海洋環境研究

本研究計畫以瞭解臺灣西南海域之水下噪音特性與蒐集船舶聲紋資料為目的，進行6個月以上共200日的水下聲學資料量測，並進行本年度量測資料與2022年中共軍演期間資料之船艦聲紋辨識與擷取，運用所獲得的船艦聲紋資料建立資料庫，以供後續進行船舶聲紋資料庫之建立。

運用被動聲學監測方式，進行船艦輻射生紋訊號分析研究，於研究過程發現，被動聲學監測可獲得大量的高品質船艦聲訊資料，可謂為非常有效之資料蒐集與監測方式。透過分析方法的建立，亦證實可有效自被動聲學監測資料中，分析並擷取出艦船聲紋，因此可做為未來臺灣周邊海域監測之方法之一。

運用本研究團隊自行建置之 AIS 系統對往來船艦進行資料分析，由於可接收範圍有限，因此在往來船艦上之資訊較為不足，未來若可取得更為完整的往來船艦資料，則可進行更多聲紋資料與船艦之比對與資料庫建置。

量測資料中，於7月21日至10月17日間共監測得15段疑似低頻主動聲納訊號，且其前後亦常出現中頻主動聲納訊號，其中12段訊號能量可供辨識，且其船艦輻射聲訊之頻譜曲線特徵相近，研判可能來自1-2艘船艦，虛驚更詳細之頻譜分析始能確定，截取之聲紋成果有利於建立船艦聲紋資料庫，提供未來運

用。

(2) 俄烏戰爭對世局的影響及對臺灣的啟示

本研究計畫為期 7 個月，整合本院各所該領域相關專長的研究人員，從政治、軍事、經濟與心理等面向剖析研究。以俄烏戰爭與兩岸關係觀點進行探討，鼓勵研究人員進行相關議題的文章撰寫，發表於本院固定刊物如雙週報、特刊、年報等，亦不定期邀請專家進行演講分享。

藉由學術交流活動的舉辦，研究團隊得以了解不同研究社群看待俄烏戰爭與兩岸關係觀點之差異，從而蒐羅多方意見，以完善研究成果。

(3) 強化臺灣周邊海空域覺察能力與觀測平臺之建構

本研究計畫為期一年，共完成文章 3 篇，包括有關共機擾臺評估文章一篇 (PLA Aircraft Incursions: Unpacking China's Strategy in the Taiwan ADIZ)，並已發表於 2023 臺北安全對話。另為厚植計畫之認知作戰研究量能，已撰述〈中國針對南海之維權認知作戰〉專文，於 10 月 13 日完成；又撰述〈認知戰產品：中國在周邊海域的軍事演訓〉，發表於 9 月 2 日「軍演、兵推與民主社會的戰爭想定」學術研討會，已交臺教會出版專書論文；並於 12 月 4 日舉辦「中共於臺灣周邊海空域之威脅」座談會。

(4) 國防關鍵科技發展策略

本研究計畫為期一年，為厚植本院軍事作戰與新興防衛及軍民兩用科技的研究能量，聚焦於無人載具與太空科技，並透過本院的委託研究案參與、如國防部與國家太空中心等不同計畫的進行，強化相關理解與案例的探討，並藉此反饋回本計畫之目的。在此執行期間，邀請法國國際關係研究院中國研究主任朱利安博士 (Marc Julienne) 來臺短期駐研，共同訪查、確認、盤點臺灣

國內太空相關的產、官、學能量，亦短期邀請英國皇家聯合三軍研究所（RUSI）太空作戰專家 Julia Suess 來臺研討；本案亦委請曾復生博士撰寫專文。

本案執行迄今，團隊同仁除將研究成果反映於本院各項報告外，許智翔助理研究員亦參與國家太空中心（TASA）2023 年「TASTI」年會、並負責主持太空韌性議題之會議，在新成立的「臺灣太空世代」（TSG）組織年會中負責主持其中一場會議。

此外，本研究團隊成員不僅完成政策建議內容，正進行中的軍事科技作戰科普專書，亦已完成外稿蒐集，並與出版社持續進行後續工作。

(5)從國防經濟看中國軍民融合政策的執行

美國前總統川普上任後，美國頻頻對中國採取行動，抨擊中國扭曲貿易及市場。美國政府同步透過強化機構管制能力、修訂法律加強規範、採取司法與行政措施三個面向，限制美國新興科技與技術出口至中國，以及將中國企業列入出口管制實體清單（entity list），美中貿易戰開始擴大至科技戰。美國總統拜登上任後，接連將多家中國企業列入貿易黑名單、擴大對中國的技術出口管制禁令，並稱中國是美國「最嚴峻的競爭對手」（most serious competitor）。在日本與荷蘭接連加強對中國出口先進晶片製造設備的管制後，美國圍堵中國高科技產業發展的舉措，已獲得國際盟友更進一步的支持，並將對中國半導體產業發展造成沉重打擊。

在軍民融合戰略的發展下，中國軍用、民用之間的邊界愈來愈模糊，究竟在產業鏈中哪些企業屬於軍工企業集團，哪些企業屬於民間企業愈來愈難分辨。在美國新增的貿易黑名單中，共有 59 家半導體產業相關的實體，涵蓋上游的生產設計端和中下游的銷售與應用端。例如包括浪潮集團、龍芯中科、第四範式、國家

平行計算機工程技術研究中心等實體，均是與雲計算、人工智慧、處理器等產業或研究相關，其產品或技術被認為用於支持解放軍的軍事現代化。

(二) 國防政策與戰略諮詢及建議

1. 計畫名稱：《2023 印太區域安全情勢評估報告》

《2023 印太區域安全情勢評估報告》以「民主與威權的再集結」為主題，分別從 16 章研究文章討論兩大陣營—以美、歐為主體的民主國家，集體抗衡以中、俄為代表的威權主義威脅—兩大陣營的不同政策作為與影響。

開篇從美國《印太戰略報告》直指中國正尋求在印太地區謀求勢力範圍，討論美國與其盟友加強在印太地區的軍事安全、經濟安全合作，以反制來自中國的軍事或經濟脅迫。俄烏戰爭不僅改變東歐的地緣政治，強化美國及北約國家的軍事安全合作；位居印太的日本、韓國、澳洲，也關注俄烏戰爭對全球的影響，開始尋求跨洲際的戰略合作。還有歐亞地緣政治核心的中亞國家，如今中亞儼然成為中俄兩國共同擁有的勢力範圍，更是兩強競合的緩衝地帶。

除了軍事、經濟層面的競合之外，亦深入研究威權國家在全球數位科技、人工智慧的快速發展下，以此控制社會與輿論的情況。

2. 計畫名稱：《2023 中共政軍發展評估報告》

本書收錄 18 篇文章，分別從中國政軍焦點、外交動態及內部經濟、社會及科技發展等三大層面著手，剖析 2023 年中國所面對的挑戰、應對之策與影響。2023 年為習近平於「二十大」延任後的「開局之年」。本報告將深入研究中國如何在新一屆領導班子的帶領之下，應對因疫情解封、美中持續對峙、經濟低迷及國際動盪所造成的內、外部變局。

3. 計畫名稱：《2023 國防科技趨勢評估報告》

本書收錄 10 篇研究文章，以「國防產業新動力」為主題。分別

從太空與電力推進的兩用科技、極音速科技、仿生技術與軟體機器人的社交媒體的應用等主題，聚合到美中科技競爭的本質、意涵與影響，再進階美國對中的科技管制與中國之回應。

4. 計畫名稱：特約研究員及戰略諮詢委員交流研究

(1) 國防採購與供應鏈安全

邀請本院特約研究員黃希儒中將實施講授，探討國防採購供應鏈途徑與推行落實 CMMC 做為結合，我國針對國防採購供應途徑之內容分為兩種，內購包括：自製，如中科院（NCSLST/AB），或其他國內零星商購；外購包括：美國海外軍售（Foreign Military Sales, FMS）與直接商業銷售（Direct Commercial Sales, DCS）管道。

依採購標的物性質分為以下幾種：財物、勞務、工程（或混合）；武器系統相關/非相關；軍事用途/非軍事用途）；定製（研製）、商用現貨市場（Commercial off-the-shelf, COTS）；機密（敏）/非機密（敏）。而兩大供應源的部分，分為國內 NCSIST 及其供應鏈（占 75%以上），國外 FMS/USG 供應鏈，所以若要導入 CMMC 模型試行，建議可從中科院著手。

鑒於採購合約資訊涉及具分類保密（classified）與非分類保密（unclassified such as CUI and FCI），最終會影響國防採購產出者（producer）、提供者（provider）、使用保管者（end-user）三大部分，而供應鏈上相關的人員（人安）、設備（物安）、資安是供應鏈安全的核心，採購策略的終極目標即是找到具有穩定品質、能長期合作互利的夥伴，因此在現有政策下，需要瞭解現有政策法令是否完備，以及其中的執行分工、程序方法是否符合其需求。臺灣需要在國防供應鏈安全中，瞭解我方極需保護的戰略性高科技清單為何，而非全部照搬美方的名單。

(2) 電子戰專題

邀請本院特約研究員胡延年中將實施講授與座談研討。以自身資電作戰經驗分享增進本院同仁對於我國電子戰的認識，促進議題及問題解答等公開討論及交流。藉由資訊戰、網路戰等概念作為切入，並且從中提出大膽、創新的實務框架，以此追求電子戰的實際效益。

電子戰主要分為干擾、欺騙、為帽等三項作為，並且功能互相切換表明作戰形式並非單一序列，而是多項進行。其中也說明電子戰分為部隊電子戰以及電子戰部隊，前者為自身防禦的形式；後者則為攻擊，藉由聯合操演的方式，以達到電子戰融入部隊的效應。

因陸軍沒有專屬的電子戰部隊，電子戰多在空軍及海軍實施，是否藉由陸軍部隊不同層級任務的下達，藉此提升對電子戰的認識及需求，並且認知有無電子戰的差別為何。

(3) 潛艦籌獲策略

邀請本院戰略諮詢委員黃曙光備役上將就「潛艦籌獲策略」議題，從任務受領、任務分析、政策制定及達成目標需求等面向探討，會中並與本院同仁共同研討及分享心路歷程，同仁均體會潛艦籌獲之不易，收獲豐碩。

(4) 從間諜氣球事件看美中決策機制盲點

邀請本院特約研究員曾復生博士就「從間諜氣球事件看美中決策機制盲點」議題簡報並與學官共同研討及分享心得，會中研討「間諜氣球事件」曝露美國對「中」決策特點與結構限制及我國如何應對美「中」競爭新格局深入分析。

(5) 止戰到重層嚇阻，建軍到兵力結構

邀請本院特約研究員柯永森到院演講。主講「止戰到重層嚇阻，建軍到兵力結構」，由國家安全戰略意涵闡述，並結合軍事

戰略之建軍構想及兵力結構規劃等面向，由理論進入實務的深入剖析，其中提到當前面臨的「有編無裝」、「同一單位新舊裝備混編」、「使用替代裝備」窘境，簡報最後提出對兵力結構調整建議，更指出將能源、AI、航天科技與生化技術納入規劃及運用，以達到強化國防自主能量，厚植國防工業。

(三) 國際對話及溝通網路

1. 計畫名稱：2023 臺北安全對話

本院於 11 月 8 日舉辦「2023 臺北安全對話」(2023 Taipei Security Dialogue)，邀請美國、英國、德國、法國、捷克、日本、澳洲、印度、新加坡、土耳其等國的外賓與我國重量級專家與學者，共同探討「中國對全球秩序與民主的挑戰」。蔡英文總統亦出席並致開幕詞。本會議參與與會的國際專家學者包括惠特利 (John Whitley)、沃特林 (Jack Watling)、布勞恩 (Mats Braun)、戴雅門 (Larry Diamond)、季北慈 (Bates Gill)、賓根 (Kari A. Bingen)、松田康博 (Yasuhiro Matsuda)、高敬文 (Jean-Pierre Cabestan)、艾嫫伽 (Alka Acharya)、羅卡納山 (L. Venkateswaran)、阿古智子 (Tomoko Ako)、卡拉達 (Haluk Karadağ)、莊嘉穎 (Chong Ja Ian)、李思愷 (Roderick Lee)、杜懋之 (Mathieu Duchâtel)、瓦克爾 (Gudrun Wacker)、江史東 (Christopher B. Johnstone)、戴維斯 (Malcolm Davis)，與法穆拉洛 (Julia Famularo) 等。本次會議有現場近兩百人與會，線上同步直播合計有近千人收看，成果豐碩。

2. 計畫名稱：國防情勢小型座談或演講

(1) 我國電子戰防護研討

邀請退休上校高志榮先生實施講授與座談研討。以聯合防空作戰敵威脅、敵之攻擊目標等，以此增進本院同仁對於我國電子戰的認識，促進議題及問題解答等公開討論及交流。

依聯合防空作戰敵威脅（以中共火箭軍安徽第 61 基地為例），基地配有短程彈道飛彈 1,000 枚（攻臺）、中程彈道飛彈 400 枚（反介入/區域拒止）、陸射巡弋飛彈 600 枚、陸軍 PCL191 多管火箭部隊（攻臺）等。依照慣性及衛星定位導引，並配有大數據經過測試後，假設我國基地跑道約有 10 個，中共每一次的攻擊將會投射 24 枚彈道飛彈，並總共會有 5 個波次，因此短程彈道飛彈約一天之內會盡數耗盡。

依敵之攻擊目標顯示，首要目標即為樂山 SRP；再來是空軍基地；接著是指揮中心（大直、公館）；然後是空軍雷達站 11 處；防空飛彈防禦系統 9 處以及使用運 8 及運 9 電子反制機及電子情報機，利用慣性及衛星定位導航、電視影像、紅外線影像、合成孔徑雷達掃描影像；可見光影像等偵蒐。

藉由公開資訊蒐整，促進中共電子戰作為、我國電子戰防護等主要探討與省思。藉由電子戰攻防等實戰需求，可了解電子戰影響層面橫跨軍事、經濟、心理各層面，此次座談與講授內容均值得同仁在學術研究上作為參考。

(2) 資安駭客研討-資安實務經驗

邀請資安協會成員實施講授，探網路作戰與資安實務經驗。藉由頻譜概念以認知網路作戰的概念，並結合防禦、攻擊、整備以作為網路作戰各面向的思考。

在防禦層面，應以國家整體概念為基礎，防護核心產業，包含：認知教育、資安框架、強固防護、備援規劃、聯防機制、韌性建置；在攻擊層面，因網路攻擊包含戰略性及戰術性的打擊，可於作戰全程發揮關鍵戰力，因此應納入聯合作戰整體戰力，並積極妥善運用，包含：縝密研析、先期部屬、戰場經營、擴大戰果；在整備層面，應將各種網路威脅，審慎評估分級，採取必要對應之行動，透過警示燈號，以達到預期效果，包含：預警、防

範、應變。

鑒於網路作戰與資安威脅，是為兩者一體的概念，因此，從威脅與觀察的角度來探討，以整理出我國資安之風險與挑戰，並且應如何達到國人的期待，是為我國將資安納入國安體系必要的一環。

(3) 臺美日安保研究-真正的臺日安保之相互理解與共同攜手

本院與日本笹川和平財團之研究交流，從本年度起每年舉辦實體會議，討論有關臺日兩國之國際安全局勢及防衛作為。本年度交流會議共計四場次，雙方分別就「日本對臺政策與臺灣的嚇阻政策，及其對於臺海危機的意涵」、「中國擴大在周邊海域之影響力」、「日本安保政策的現況與課題」以及「臺灣防衛的現狀與課題」等主題進行討論。

透過發表與深入討論，雙方皆對於臺、日兩國的安全認知、防衛規劃以及合作機會有進一步的理解。尤其日本訪團當中，除笹川和平財團研究人員之外，亦有松田康博等知名學者以及 2 位退役自衛隊中將出席，分別提供學術闡述與實務說明，有助我方掌握日本《國家安全保障戰略》等新戰略擘畫的方向。基於已故日相安倍晉三所言「臺灣有事即日本有事，亦是美日同盟有事」的安全認知，未來本案之推動方向，將預定結合美國知名智庫，共同建構臺日美安全研究之三邊合作。

(4) 臺灣安全系列座談

I. 戰爭離我們有多遠

本院與政大國際事務學院於 3 月 28 日合辦臺灣安全系列論壇第三場座談會。由政大國際事務學院連弘宜院長主持，並由本院沈明室代副執行長、中軍所李冠成助理研究員與政大外交系吳崇涵教授與談，發表對臺海爆發戰爭可能性的分析與見解。

首先說明臺海爆發戰爭的條件，以及臺灣應如何應處中國的侵略；臺海戰爭是否爆發，取決於我們如何嚇阻中國，以行動向對岸證明武力犯臺的代價非常大，使其不至於輕易發動戰爭；影響爆發戰爭的因素很多，除需縝密的理性決策分析外，也仰賴天時地利人和；戰爭的爆發並非一蹴可幾，故我們仍有機會制定對策，防止臺海發生衝突。

II. 如何面對無聲的入侵

本院與政大國際事務學院於 10 月 20 日合辦臺灣安全系列論壇第五場座談會。由本院劉蕭翔副研究員主持，並由中軍所洪子傑副研究員、網安所吳宗翰助理研究員、政大國際事務學院魏百谷副院長，以及政大日本學程張文揚主任與談，分析臺灣如何面對中國無聲的入侵——「認知作戰」。

中共就臺獨問題的認知作戰可謂最成功的案例之一，其影響著民眾心理態度，進而左右外顯行為；不同層次的認知作戰，建議以「全社會途徑」應對；民間組織的協力作為，例如 LINE 平臺「MyGoPen」（麥擱騙）網站，提倡「不製造、不轉傳、勤查證」的宣導；認知作戰的生理層面，指出大腦動情素對於經濟和政治決策具有衝動性的作用；「全社會途徑」概念，呼籲政府採取更多的措施來應對認知作戰，包括修法、提高識讀能力、澄清不實信息、抑制假訊息擴散，以及懲處假訊息的製造與傳播者。

III. 矽盾能保護我們多久

本院與政大國際事務學院於 12 月 8 日合辦臺灣安全系列論壇第六場座談會。由政大國際事務學院盧業中副院長主持，並由本院中軍所王綉雯助理研究員、國安所林佳宜政策分析員，以及政大外交系戰略專班陳秉達執行長與談，討論對臺灣至關重要的矽盾——半導體產業。

當前有高達 60%的晶片在臺生產，中國亦高度依賴臺灣的晶片，我可藉由半導體強化國際合作，形成一道所無法複製的優勢。臺灣半導體優勢還不會被取代或超越，但仍需積極發展 AI 技術，方能強化自我；透過美中晶片賽局，分析美中雙方的科技角力競爭關係，指出美國削弱中國晶片技術，以期達到最終目的：牽制中國 AI 的發展；矽盾防衛是不成立的，各國自我發展半導體產業反倒比保衛臺灣划算。矽盾議題的席捲與流行，反倒對台積電不利，亦即過度擴廠將使需求量降低。

(5)2049 美臺供應鏈工作坊

本院協同美國 2049 智庫辦理「美臺供應鏈與國防產業合作倡議工作坊」，工作坊邀請臺灣國防產業相關專家、學者、廠商代表，並藉由決策模擬推演方式了解美臺間工業合作制度之立意、作法及如何有效利用工合制度幫助提升臺灣國防實力及相關產業技術。

(6)城市數位治理應用案例分享

邀請臺北市政府資訊局副局長實施講授與座談研討。以自身資訊、城市規劃經驗分享增進本院同仁對於我國數位治理、大數據的認識，促進議題及問題解答等公開討論及交流。

藉由數位轉型推動框架的概念及智慧城市協作生態系統概念為出發點，帶出催化、媒合、協調的生活實驗室內容規劃，並以機制創新帶動公部門文化的改變，建構出政府出題、產業解題的社會創新循環。

其中一些明顯的成功案例，如綠能交通共享、社會住宅智慧社區、AI 智慧巡邏系統、智慧校園 4.0、自駕巴士創新實驗計畫、Parkey 智慧機車架、智慧垃圾回收整合服務站、推動 5G 智慧杆場域驗證等，並藉由程式 APP 提升臺北市能見度。

(7)國防大學系列講座

為增進本院研究人員軍事素養，於本年度邀請國防大學上校教官赴本院講授軍事基礎課程，共5場次，各場次講座時間為2小時，講授主題分別為「國家戰略整體規劃」、「野戰戰略概論」、「聯合作戰指揮機制」、「部隊指揮程序」、「參謀作業與計畫作為」及「戰爭指導」。此些軍事講座課程的舉辦，有助於本院研究人員提升軍事相關基礎知識，並增進對於國軍的了解，俾利於未來軍文交流。

(8)積極互動，為臺灣取得預期成果

邀請前美國國防部官員胡振東先生實施講授。胡振東先生於任職臺灣科長期間與臺灣駐美代表處互動密切，任兩年臺灣科長後，奉調美國在臺協會臺北辦事處，擔任安全合作組副組長。並在之後擔任美商雷神臺灣總經理，負責與美國政府機構、臺灣軍方和政府官員建立良好關係，並負責臺灣綜合防空和彈道飛彈防禦計畫的執行及合作規劃。

美國的政策為幫助臺灣具有自衛能力，因此透過軍售等方式賣給臺灣武器，威懾中共以維持和平，但另一項重要國家政策，即是「美國自己要維持保護臺灣的能力」，這也是他當時與太平洋駐軍互動，了解中共威脅等情勢有何改變，使美軍能保持領先地位。

(9)香港現狀與中港關係可能的走勢

邀請國立中山大學臺港國際研究中心沈旭暉副教授演講「香港現狀與中港關係可能的走勢」。沈教授討論香港國安法與世界其他國家相關法律內容不同之處，對香港未來社會發展的影響。港版國安法的設計等於完全破壞原有的一國兩制，香港法治制度完全被抹煞。

(10)從俄烏戰爭研討我方空戰備應有的作為

邀請本院特約研究員夏光亞少將實施講授。藉由俄烏戰爭之經驗，先行了解俄對烏特別軍事行動態勢圖以及烏克蘭戰機概況，以此了解雙方攻擊效益、戰力保存、防空攔截效益、通信參數掌握、無人機運用、空域管制作為。

並以重點防空防禦部署、飛彈消耗數量、無人機系統架構、無人機分類、軍用及商用無人機優缺點分析、攔截無人機手段、無人機受干擾後狀況及處置，透過提升電戰制壓無人機、提升幹部指揮能力來加強戰場作為。

基於以上經驗，提供我國防空戰備應有的作為建議，分別是爭取戰爭經驗交流、快速防空情報傳遞、落實戰力保存作為、參考共軍無人機威脅概況、實施大量無人機威脅應變、形成防空重點部署、制壓敵空中作戰能力、提供戰備等級提升時機、管制新聞及社群媒體對軍事設施戰損報導。

(11)新時代下印太區域的海軍力量

邀請英國倫敦大學國王學院戰爭研究學系 Alessio Patalano 教授來院演講。講題為新時代印太區域的海軍力量。Alessio Patalano 教授指出，因應情勢轉變，印太區域各國的海軍實力成為新一輪軍事競逐的焦點，而這將對於自由航行權造成一定程度的影響。而各國海軍實力將受到以下五點影響：控制海上航道的能力；海上核威懾的能力；朝有利自身權利的方向解釋海權；控制海洋資源的能力；科技創新的能力。

(12)法外戰場經驗及軍事見解

邀請現役法國外籍兵團臺籍士官至院與本院同仁對談交流。該員於法國外籍兵團服役已有近 9 年資歷，藉由其分享，可以理解法國在單兵訓練的歷程、時數與合格輕裝步兵所需要具備的技能。並分享於海外部署的經驗，與在高、中、低衝突環境下的兵力運用策略，並分享法國現役單兵裝備的內容，供本院同仁與國

軍在建軍規畫與兵員訓練的研究精進參考。

(13)對民間可籌獲低成本戰術裝備的經驗與使用心得

邀請民間自主軍事訓練活動籌策人來院分享民間可成或低成本戰術裝備的使用經驗與心得。其中包含準軍規等級的低光度戰術觀測裝備、夜視鏡、可整合之熱成像顯示器與不可見光雷射指示器、高流明戰術手電筒等裝備，並分享開發裝備之經驗，提供同仁思考國軍籌獲武器裝備的可能途徑。

(14)民用無線電通訊在戰時的應用與韌性

邀請民間專家於本院分享其如何在封閉地理環境下以純民用無線通訊設備建構可供 500 人指揮通訊的通訊環境。提供院內同仁與國軍思考研究在實戰環境下，延長通訊韌性的手段，與可能的反制作為和風險。

(15)資安實務經驗分享

邀請美國駐臺 FBI 鮑爾金先生實施講授與座談研討。以自身擔任 FBI 十九年生涯及執法經驗分享增進本院同仁對於我國執法單位及其他單位資安交流，促進議題及問題解答等公開討論及交流。

藉由介紹 FBI 從事相關活動作為切入，例如資安威脅、洗錢、反情報、組織犯罪等，並且在 911 恐怖攻擊後，FBI 角色由被動轉主動，採取主動介入方式，即時阻止相關恐怖攻擊行動、資安侵入等。接著以人員訓練方式作為平時接戰行為，例如以 SANS 訓練方式，並且依照個人專長加入訓練課程，並結合民間專長以及私人企業經驗，已結果、目的為導向將經驗傳承。

利用雙向溝通等形式，例如我國替代役方式，加強並延長軍中服役形式，以達到為國服務、實現軍民融合的效果。

對於反情報、資安威脅等方面，FBI 提供各部門以開會、模擬等形式，以達到情報共享、共同防禦等形式，將國家力量更具體

化、前沿化，當然，其中也存有一定的資安漏洞，這也提供我國相關參考，以及如何建構個人對於國家忠貞行為，達成國家最大行動。

(16)金賓汽車與國軍特種車輛後勤維保平戰一體的實踐

邀請金賓汽車董事長李大偉實施講授與座談研討。以自身從軍及開創金賓汽車經驗分享增進本院同仁對於我國民間企業與國軍結合之認識，促進議題及問題解答等公開討論及交流。

藉由從軍、創業等經驗作為切入，並且從中提出概念設計、實物建造以及創新的實務框架，以此追求軍民融合的實際效益。進而藉由假設性議題，以臺海衝突維想定的作戰，強調後勤補給、保修的重要性。

金賓董事長說明，實踐平戰一體，從一份合約開始，藉由人、事、時、地、物之概念，說明國軍不足之處，以及現有國軍及民間結合生產的能量。

理應加速培養民間合格的後勤支援協力商，以及平戰時民力運用的合約建置與管理，並且搭配軍民合作納入國軍演習後勤支援操演，藉此達到軍民融合、平戰一體的總體目標。

(17)女性軍人議題

女性在戰爭中的支援，主要在後勤，前線（烏東）較少看到女性，但在戰爭中，戰爭性暴力／性剝削／經濟剝削都是很常發生的，很多女性也因此患有創傷後壓力症候群（posttraumatic stress disorder, PTSD）。事實上，不只是在俄烏戰爭中，包括香港反送中運動爆發時，也有很多女性碰到性暴力、強制猥褻的情況。

在戰爭發生時，人口販運問題非常嚴重。當時有很多母親帶著小孩離開家庭，剛開始湧過邊界後，會有很多穿著背心的人說是志工，但事實上並無法保證這些人是否為真的志工，有些女生

帶著小孩就跟著志工走了，因為在那種情況之下，她們的選擇真的很有限，也因此出現許多販賣人口問題。有些難民女性還會面臨性剝削、暴力剝削的問題。

訪談離開烏克蘭的年輕世代難民（大學生年紀），發現他們雖然曾經有在學校受過相關軍事教育，女生是學習綁繃帶、骨折處理等，男生是學習組裝步槍，但他們從來沒想過有一天會真的需要用到這些東西。換句話說，他們其實沒想過會真的碰上戰爭這件事情。但在戰爭爆發後，他們認知到這些課程都是必要課程，這些人包括女性在內都開始學習軍事相關知識，例如了解到頭盔的防彈係數、夜視鏡原理有分熱成像、紅外線、雷射等等。

(18)海峽兩岸交流之情事與展望

邀請陸委會副主委詹志宏到院演講，主講海峽兩岸交流之情勢與展望。詹先生指出習的施政目標和前任領導人大相徑庭。習在內政上，相當重視內部的紀律整頓，以培養有執行力、效忠於他的政治隊伍。在對外關係上，則是全面操作外交、經濟、文化與軍事等攻勢手段，此作法也引來國際反感。

中國對臺的終極目標就是統一臺灣，無論是採取「和統」或是「武統」。中國所堅持的「一個中國原則」，就是要迫使臺灣接受一個中國原則，讓國際無法插手兩岸事務的「內政」。而我國因應對策上，無論要統一或是獨立，國內社會目前沒有共識。他指出中國操作統獨議題，特別是在選舉期間，將影響臺灣社會走向。不過，俄烏戰爭後國際間也認識到，兩岸的區域和平發展，臺灣扮演重要角色，在社會各層面的長期以來努力下，各國皆肯定臺灣是區域和平的維護者。

3. 計畫名稱：臺灣國際模型賽

本院協助辦理 2023 年臺灣國際模型公開賽，三天活動中計有超過十萬人次參與，此活動結合國軍人才招募中心，於現場展示相關

國軍裝備，對於民眾了解、接觸國防事務有十足助益亦增加國軍於公眾間之曝光度。

另本院協助模型賽創立「國軍裝備特別獎」，鼓勵民眾藉由製作國軍裝備模型的參與，加深對國軍認識，凝聚國人對國軍的支持，將我國現有裝備的性能與戰力厚植在國人心中。

本次由民間活動與軍事事務相結合，並以「民間為主、官方為輔」的方式，讓國防事務在社會活動中自然地融入，使社會進一步了解國軍，加深認同感並建立信心，建立社會在國防事務的參與感。

4. 計畫名稱：兵棋推演研討會

本院運用籌建之 CMO 兵棋推演系統，協助國防部整評司辦理國防部 112 年決策兵棋推演訓練案活動。國防部整評司每年均舉辦兵推教育訓練活動係，主要目標係建構運用兵棋系統進行特定議題之兵棋推演，藉以培養及訓練參訓人員運用兵棋系統之決策思維，提升決策品質。

推演想定為國軍遂行「聯合防空作戰」之想定，由本院運用公情資料據以發展紅軍導彈及戰機攻擊之威脅想定，其後，由國防部各聯參、各軍種及整評司等單位參訓人員（區分 5 組），依據威脅想定發展因應行動方案，並透過本院 CMO 兵棋系統（專業版）進行模式模擬分析，以提供各組發展之行動方案（COA）作戰效益評估結果，並由各組依據其行動方案的各 MOE 成效，檢討精進作為，並調整其作戰計畫後再次進行模擬，以期獲得最佳之行動方案。

本次兵棋推演教育訓練，係首次混合運用兵棋系統進行「兵棋推演」發展行動方案及運用「模式模擬」評估作戰效益等作業，提供各參訓單位人員不同以往之兵推訓練，各學員均能努力學習成效良好。未來本院除可提供兵推模擬教育訓練資源外，另可針對特定之作戰議題，由本院先行運用 CPE（CMO 專業版）之公情參數資料，

完成特定議題想定的建模與分析，並獲得不具機敏性疑慮的初步模擬結果提供國防部參考運用。後續可再由國防部（整評司）運用關鍵的機敏參數進行更為精密的模擬評估，俾獲致特定作戰議題重要的分析結果。此一透過前端運用「公情參數」與後端運用「機敏參數」進行模擬的合作機制，得以善用本院現有兵棋推演與模式模擬能量，擴大國軍兵棋推演與模式模擬體系，有效支持國軍兵棋推演與模式模擬的任務推展。

（四）國內外智庫交流及合作

1. 計畫名稱：2023 年 RSA 資安大會

RSA 資安大會為全球資安業界最具規模之會議，並同時舉辦展覽。本屆 RSAC 2023 年的主題為「團結更強」（Stronger Together），於美國舊金山市舉行，有超過 500 家資訊相關廠商參展，大會議程則包括主題演講、分組討論及體驗工作坊等活動。除地緣政治持續對於資訊安全與威脅產生影響外，供應鏈安全、人工智慧發展應用與潛在威脅亦為資安界關注的焦點。

此次與會為本院首度參與 RSA 資安大會實體會議，不僅藉由大會議程與展覽了解資安最新發展趨勢，亦參加場邊舉行的對談與廠商交流，顯示 RSA 資安大會在展覽外、仍為美國政府與產業、學界交流對話的重要場域，可藉此拓展交流機會。

2. 計畫名稱：韓國世宗研究院-數位民粹主義與數位威權主義

本院研究員應邀參加韓國首爾世宗研究院（Sejong Institute）舉辦的「數位民粹主義與數位威權主義」（Digital Populism and Digital Authoritarianism）研討會，並於第三場次發表〈Mitigating Digital Anarchy in Taiwan：Raising Awareness and Building Resilience〉，與出席學者專家進行交流，建立聯繫溝通管道。世宗研究院過往曾組團拜會本院，職藉這次與會機會建構對世宗研究院更深一層了解，並交換對中共情勢看

法。

首先，除北韓場針對北韓之外，其餘每位報告人在提到數位威權主義時，都將矛頭指向中共。其次，在場學者多不約而同強調，科技或科技平臺本身無罪，而面對惡意傷害以及灰色地帶作為難以用法律或報復行徑予以嚇阻的現實情況下，國際組織、國家政府、私部門業者、社會團體應將重點置於如何減輕惡意濫用侵害者（國家或非政府行動者）對網路使用者隱私與權利的傷害。其三，受到烏俄戰爭影響，臺灣安全議題熱度直線升高，與會人士對於臺灣飽受中共武力威脅情事之關切熱度非常之高，尤其關切臺灣比烏克蘭面對更為嚴苛之安全挑戰下，臺灣有何因應之道。

3. 計畫名稱：CSIS 國際安全論壇

由國防部整評司承辦，函請本院派員同國安會、外交部、行政院經貿談判辦公室、國防部各單位與各軍種高階軍官代表共 12 人，組成代表團，於 5 月 20 日至 6 月 3 日，赴美國華盛頓 DC 與澳洲雪梨與坎培拉，參與「CSIS 國際安全論壇」。

本次論壇交流成果豐富，分別與美澳現任官員、前官員，與重量級學者，在數十場閉門會議中坦誠交換意見與區域情勢觀點。交流對象包括，美國國務院亞太副助卿華自強（Rick Waters）、美國國安會中國事務主任杜如松（Rush Doshi）、美國國防部副助理部長蔡斯（Michael S. Chase）、美國空軍總部概念與戰略規劃司副司長包爾（Jessica Powers）、前美國國安會中國事務主任簡以榮（Ivan Kanapathy）、前國防情報局高階官員米勒（Frank Miller）、前國務院亞太副助卿薛瑞福（Randall Schriver）、前澳洲空軍上將賓斯金（Marshall Mark Binskin）、CSIS 亞洲研究資深副總裁查維德（Victor Cha）、主筆澳洲《國防戰略評估》（Defense Strategic Review）的迪恩（Peter J. Dean），與澳洲國立大學國家安全學院院長麥迪卡夫（Rory Medcalf）等人。

4. 計畫名稱：臺美灰色地帶兵推

由臺美雙方於 112 年度就中共在印太地區所引發的灰色地帶威脅，以及臺美之間如何透過友盟合作反制之手段，進行議題式兵推。由本院謝沛學副研究員隨國防部訪團赴美蘭德智庫參與此次兵推。會中雙方出席人員，針對中共於海上、空中以及認知心理戰層面的各種灰色威脅行徑，進行熱烈的交流討論，推演結果並於 112 年臺美蒙特瑞會談進行發表與討論。

5. 計畫名稱：日本新安保三文件與臺海安全

中共在可見的未來成為更大的威脅，不僅針對臺灣，也將動搖周邊國家的安全基礎對兩國都造成嚴重影響。透過兵推與研討，將有助於危機的預防與管理，同時也可增加日本、臺灣、美國的互信與理解，強化彼此的安全保障，形成更有效的嚇阻力量以避免戰爭，維持區域的和平與安定。

6. 計畫名稱：NBR-中國軍事現代化對地區安全的影響

本院研究員受美國智庫國家亞洲研究辦公室（NBR）邀請，前往華盛頓特區參與會議，與其他印太周邊國家受邀（如日、印、菲等）之學者，共同討論中國軍事現代化對印太區域安全之影響，聚焦在中國的大規模毀滅性武器的發展與可能之影響。會中各國學者均進行相關議題之探討，不過可以注意到絕大多數的專家，都將焦點放在核子武器，僅有少數一二位亦認為生化武器可能在其國安上同樣造成一定程度之威脅。不過各國學者也都將中國大規模毀滅性武器的威脅，聚焦在可能的脅迫等各種「間接」影響上，不見得是在戰場上直接進行運用，與個人的研究與評估大抵相近，會中亦有多位美國官方/半官方人士參加，充分交換意見並進行探討。

7. 計畫名稱：國防安全與設備展、法國智庫交流

本院研究員於 9 月 9 日至 9 月 16 日至英國倫敦參加兩年一度的「2023 國際國防裝備雙年展」（Defence and Security Equipment

International, DSEI)；並與英國智庫「國際戰略研究所」(International Institute for Strategic Studies, IISS)進行拜會與交流，並於9月17日至19日在法國巴黎，與法國國防部智庫「軍事大學戰略研究所」(Institut de Recherche Stratégique de l'École Militaire, The Institute for Strategic Research at the Military School, IRSEM)、法國「國立文獻學院」(École nationale des chartes - PSL)臺灣與兩岸關係的專家傅敏雅(Samia Ferhat)研究員進行交流與談話，以及法國AI軍事模擬軟體研發單位MASA Group進行關鍵基礎設施與軍事作戰模擬會議以及法國「國立文獻學院」(École nationale des chartes - PSL)進行研討。

本案討論內容包括歐洲對臺海與印太地區態度、俄烏戰爭後歐洲國家對臺防衛支持議題、英國脫歐後與美國緊密關係對臺影響等議題，以及未來實際透過AI模擬軟體，加強我國軍事與平戰轉換，特別是針對關鍵基礎設施防護之模擬與演習，過程豐富與融洽。此次的參訪協助臺歐進行更為實際的交流平臺，並談及未來合作可能性，相信對雙方軍事戰略與國土防衛機制之深化上有莫大的幫助。

8. 計畫名稱：波蘭-2023 校園的未來

本院研究員受 IRI 國際共和研究所邀請，參與波蘭年度最盛大的青年世代領袖營隊 (Campus Polska Przyszłości)，分享臺灣在地緣政治上面對中國之現勢。

營隊總體為期 6 天，每一天的每一個時段有不同場地舉辦不同議題的課程、分享或專家演講；整體活動內容廣泛且多元，從綠能、性別、新興科技、能源，到國際關係與哲學等，此外，營隊亦安排盛大晚會邀請樂團、歌手、電音 DJ 等，以綜合深入體驗的方式，在暑假期間與青年世代進行互動。

本次受邀分享之場次，由 Jason Worlledge 主持，同臺分享者

有波蘭當地學者 Alicja Bachulska 博士，其為波蘭智庫的中國分析師，也是華沙外交關係理事會的政策研究員，其長期關注中國在中東歐的影響力；另一位則是布魯塞爾 GlobalSec 的副會長 Roland Freudenstein，同時也是德國外交關係委員會、Konrad Adenauer Foundation，以及歐盟委員會和漢堡州政府的成員，其為歐洲一體化與國際安全專家，長期專注於俄羅斯的發展並為克宮的堅定批評者。

此次主要分享臺灣對抗中國包含軍事安全、社會安全以及非傳統安全如認知作戰方面的經驗與想法。Roland Freudenstein 以「如果俄羅斯是一場風暴，則中國便是氣候變遷」作為開頭，其認為俄烏戰爭，或是中國對於臺灣的威嚇，並不是單純存在兩者的議題，而是一場民主與威權之間的對抗。

9. 計畫名稱：捷克智庫 EVC-2023 年中歐印太論壇

智庫 1.5 軌外交層面：本院是臺灣唯一具官方背景的國防研究智庫，在「1.5 軌外交」扮演重要角色，並已深耕歐洲智庫多年。本院參與智庫外交活動，並非僅止於「二軌」學術外交。以本次論壇為例，歐洲眾多現任議員參與，因此可視為具有半官方色彩的「1.5 軌」交流契機。

戰略合作分析層面：歐洲已開始積極重視中國威脅，未來包括瑞典、芬蘭及波羅的海國家等與我國面臨相似威脅的智庫，都將列為本院可深化交流的對象。我方具有因應中國軍力、假訊息、認知作戰的評估能力，且在半導體戰略地位上不可替代，因此歐洲對臺有高度興趣，有助於日後進一步深化交流。

對臺灣安全及聲音散播面：本次論壇與臺灣有關之焦點分別是，透過公開簡報，讓歐洲認識臺海可能的軍事情境分析；中共對臺的政治與經濟壓迫；歐洲與臺灣相關單位密切交流、增進關係。同時，IPAC 亦表示將派跨國訪團來臺，有利在國際上為臺發聲；此

次大會另外五個關注焦點，則分別是一帶一路、能源依賴、香港議題、人權和跨國壓迫。

10. 計畫名稱：第 12 屆太平洋資訊作戰及電子作戰座談會

本院沈明室代副執行長接受美國老烏鴉協會及印太司令部之邀請，至夏威夷參加 2023 年度資訊戰會議，並就中共對臺軍事戰略發表報告。此次受邀報告臺灣防衛戰略，代表美國印太司令部非常重視臺海衝突下，臺灣的因應方式，以及美國可能配合作為。美國也在針對新的戰爭趨勢，調整有關資訊戰的定義及運用。

11. 計畫名稱：臺北防衛對話-赴日本智庫及國會議員訪問

分別赴防衛省防衛研究所、日本安全保障戰略研究所、笹川和平財團、政策研究大學院大學等教學研究機構實施交流，並與高市早苗經濟安全保障大臣、山田宏參議員、小田原潔眾議員等內閣或國會議員進行接觸。除透過交流活動深化情誼外，並向該國重點研究單位及現任內閣、國會成員傳達我國重要政策及國防、外交理念，對於闢建二軌外交管道深具意義。

本次訪日期間，分別於日本安全保障戰略研究所、笹川和平財團等研究單位實施簡報，主題包含中國政經形勢、中國對臺軍事威脅、中國對臺非傳統安全威脅、戰時臺灣電力基礎設施運作等主題，增進該國研究機構對臺海形勢之理解。

本院擬籌辦兵棋推演活動，此行獲多位國會議員及退役自衛隊將領允諾來臺參與，對爭取我國國際能見度具重要意義。此外，該活動對我實際掌握日本政府及政策制定者對臺灣問題之思考及決策模式具實質效益。

12. 計畫名稱：國際電戰協會 2023 年度大會

由本院網安所同仁赴美國馬里蘭州國家港市參與國際電戰協會 2023 年度大會。此次會議共有來自 31 國約 3,000 名政府、軍方、產業界以及學界代表參與，包括美軍各軍種以及海岸警備隊電戰相關

單位。本屆會議主題為「以策略聯盟與夥伴推進電磁頻譜優勢」，分主題講演、專題討論、以及展覽三大部分，共有各國 187 間企業參與展出，並在大會過程中進行年度優秀個人及單位頒獎等活動。

本次參與除直接了解美軍電磁頻譜優勢戰略推動及各軍種落實概況外，亦從專題討論與主題講演中，得知各國電戰領域與近期俄烏戰爭發展之影響與挑戰，並有機會與產業及國際電戰協會各分會代表直接互動。本次參與對掌握美軍戰略規劃、未來建軍方向以及了解電戰相關產業發展概況極有幫助，有益於後續政策研究參考。

13. 計畫名稱：2023 年臺、美、日三方對話

本次會議係由美國國防部威脅降低局（Defense Threat Reduction Agency, DTRA）委託賓州費城智庫外交政策研究所（Foreign Policy Research Institute）所辦理的臺美日三方戰略對話。與會學者部分與之前邀請學者重複，也有今年首次參與者，美國國防部也派遣許多官員到場擔任觀察員。

會議安排共一天半的議程，主要針對中國軍事威脅如何發出嚇阻訊號、美中臺內部政治、臺美日三方在防衛上的合作、如何結束戰爭、未來發展及政策建議進行討論。由於中國軍事威脅的迫切，以及美日兩國在未來軍事合作的必要性，與會學者都提出不同觀點的觀察，尤其在美日是否介入臺海衝突，如何介入臺海衝突，如何發出對中國正確的嚇阻訊號、如何結束臺海衝突等，進行深入的討論，也提供給美國國防部威脅降低局很好的政策建議。

14. 計畫名稱：印度第六屆中國論壇、印度軍方智庫聯兵中心交流

由本院沈明室代副執行長、侍建宇副研究員、林雅鈴副研究員以及吳宗翰助理研究員共同赴印度孟買與新德里，出席「第 6 屆印度中國論壇@孟買」與「臺灣情勢的新常態—臺灣與印度的回應」兩場研討會，並拜會印度相關安全研究機構，包括聯兵協會（USI）、地面作戰研究中心（CLAWS）、國家海事基金會（NMF）、維維卡納

達 (VIF)、「中國分析及策略中心」(CCAS)等智庫單位，就印太地區安全交流觀點與研議雙方未來合作事宜。

15. 計畫名稱：比利時-臺灣三邊對話

由德國馬歇爾基金會主辦，邀請歐洲及美國專家學者針對印太區域情勢議題進行討論。本院沈明室代副執行長受邀參加，並擔任第四場次的報告人。在各場次討論中，臺灣駐歐盟余大雷大使全程參加，而且時任外交部次長李淳也到場參與。主辦人為美國德國馬歇爾基金會葛來儀研究員，邀請許多美國及歐洲專家參與。整體氣氛熱烈，針對臺海問題以及影響臺海情勢的各項變數，進行討論。多數學者認為，中國在內外交困下必然會設法度過困局，但無暇侵略臺灣。此次交流促進國防院與歐洲國家印太區域研究學者的交流，奠定未來與歐洲深化交流的基礎。

16. 計畫名稱：亞太安全中心 (APCSS) 秋季課程

本院劉翎端研究助理於 2023 年 9 月底至 10 月底赴夏威夷檀香山智庫「亞太安全研究中心」(DKI APCSS)，參加五週「全面安全合作計畫」(Comprehensive Security Cooperation Program, CSC) 課程，收穫豐碩。期間參與活動包括：「印太地區情勢轉佳或劣化」之辯論會，並在「女性於和平與安全領域之角色」課堂上，受邀列席專門小組 (panel discussion)，簡要分享我國女性官士兵招募人數增加，以及國軍推動性別平權之進展與挑戰。

透過在課堂大班講座、專題及小組研討會的積極參與，在世界目光聚焦臺灣及臺海議題之際，傳遞我國面臨之安全威脅、民眾對於保家衛國所展現之韌性，以及對於盟友及夥伴國家所抱持之積極合作之態度，務實發揮本院作為國家級安全智庫，向世界發聲及爭取國際支持的量能。

另外亦向 APCSS 課程所邀請之客席講員，包含美國國防部、印太司令部 (INDOPACOM)、海巡署 (U. S. Coast Guard) 及美國國家

海洋暨大氣總署（NOAA）等單位之高階將領或決策人員，提問及討論我國現階段面臨中方之「灰色地帶」衝突、中共圍堵對我國能源安全及臺海區域穩定之衝擊，同時亦向客席講員、中心師資與課堂各國學員分享國內現況，如本院近期民調：若臺灣有事，高達六、七成的民眾願挺身而戰，以及我國如何因應氣候變遷、新冠疫情等非傳統安全挑戰。

17. 計畫名稱：第 10 屆臺日戰略對話及 CYDEF 年會

本院研究員應邀先赴日本福岡參加「日本安全保障戰略研究所」舉辦的「臺日戰略對話」研討會，除於第一場次發表「盤點中共對臺網路及認知作戰現況」，並連日與出席日本退役將領及網路安全專家進行交流。接續 11 月 27 日至 12 月 2 日於日本東京參加「網路防禦創新機構」（Organization for Cyber Defense Innovation）舉辦的「2023 網路防禦」（CYDEF2023）研討會，今年主題為「網路主動防禦」，除於最後一場次發表「臺灣的主動式網路防禦」，並藉這次與會機會與北約各相關卓越中心主任或首席研究員交流互動，並交換對中共網路威脅之看法。

本次出國智庫交流除與日本退役將領時地交流，更首次直接與日本與北約現職及現役高階官員進行實體會議及密切交流，對於日方與北約交流接觸規模、鏈結能力以及議題掌握深度，均留下深刻印象。其次，藉此次會議展現臺灣在網路防禦及因應中共混合威脅的成就，讓日本及北約多個卓越中心深感興趣，有意進一步了解雙方合作可行性。未來將持續在國際場合展現臺灣社會的數位安全韌性，積極呈現我國對全球安全之具體貢獻。

18. 計畫名稱：2023 臺澳戰略安全對話

2023 臺澳二軌戰略對話（2023 Australia -Taiwan Track 2 Strategic Dialogue）由外交部主導，於 9 月 20 至 21 日在澳洲首都坎培拉與澳洲國立大學國家安全學院（ANU National Security

College) 舉行年度會議，年度重點係澳洲開始密切關注來自中國的安全威脅及印太戰略，故邀請本院學者提報並一同研討。

- 臺灣、澳洲和印太地區的民主韌性挑戰。
- 經濟與供應鏈彈性：澳洲和臺灣在對抗中國經濟脅迫的經驗、新冠疫情的教訓、加強供應鏈的方法。
- 關鍵技術：中國日益增長的技術主導地位有何戰略意義？我們的關鍵技術部門面臨風險，我們如何增強抵禦能力？
- 網路與資訊作戰：中國國家支持的網路和資訊行動在臺灣及其他地區如何演變？
- 中國的未來：中國國內政治、經濟與安全軌跡分析。
- 戰略競爭與威懾：中美競爭的軌跡，對美國盟友/夥伴的影響；在 SEA 和 PAC、軍事/非軍事威懾中建立影響力。
- 臺灣突發事件：臺灣如何思考與準備應對中國潛在的侵略？且自 2018 年即開始臺澳對話合作，表示 ANU 關注此議題。

19. 計畫名稱：法國與印太地區-新倡議與新夥伴關係

本院研究員於 9 月 30 日前往法國巴黎，參與於 10 月 2 日至 6 日的「法國與印太地區：新倡議與新夥伴關係」第三屆印太地區國際會議 (France and the Indo-Pacific: new initiatives, new partnerships. 3rd International Session for the Indo-pacific)。

本次培訓會議由「法國國防高級研究院」(Institute for Advanced Studies in National Defense, IHEDN) 主辦，「法國國防與安全合作局」(Directorate for Security and Defence Cooperation, DCSD) 協辦，總共有八場演講課程，每場由法國的外交、軍事國防相關官員以及學者專家主講。除了課程外，另有海軍航空基地參訪行程、分組討論以及結業報告。方琮嫻助理研究員代

表小組完成“Energy Security in the Indo-Pacific: Challenges and Responses”（印太地區能源安全—挑戰與因應）報告。

與會代表來自印太地區多個國家地區，包含中高階國安、國防、外交官員以及關注印太議題之智庫學者。此次行程亦拜會法國外交部並與遠東分部的組員 Jeremy El Khatib (Sous-direction d' Extrême-Orient—DGP/AS) 對話，過程豐富與融洽。

此次的會議協助臺灣啟動了一個很好的交流平臺，由法國智庫擔任「橋梁」，幫助臺灣與印太地區各國官員與專家進行交流，深化對彼此的認識以及對當今美中競爭下印太地區的發展。相信對臺灣在方外交及戰略對話機制的深化上會有莫大的幫助，對於研究員在建立溝通及人脈上亦具備實務價值。

20. 計畫名稱：柏林安全會議

本院方琮嫻助理研究員於11月27日至12月2日，前德國法蘭克福以及柏林，參與「柏林安全論壇」。兩天的會議中，講者就俄烏戰爭、以哈戰爭、歐洲安全框架、新興威脅、中國威脅等議題進行演講與討論。值得一提的是，時任外交部次長李淳受邀演講，除了提供臺海局勢的分析外也呼籲歐洲各國，不要將與臺灣「建立與深化夥伴關係」作為口號，應該開始思考及如何落實。

本次行程也有拜會 MERIC、PRIF、SWP、德國議員、德國情報局等單位與重要人士，針對臺海議題、中共介選、美臺關係、臺歐交流等議題進行深度探討，亦有達到強化本院和歐洲智庫、德國政府與軍方的交流聯繫，將臺灣觀點傳遞給歐洲各方的目標。

21. 計畫名稱：美臺國防工業會議

中國雖沒有直接對臺灣進行軍事攻擊，但經常利用其武裝力量作為脅迫工具，試圖實現其戰略目標。例如，中共經常動用軍機和船艦在臺灣周邊海域和空域巡邏，進行有針對性的軍事恫嚇，以打擊臺灣軍民的士氣，甚至試圖將臺灣海峽“內海化”，向美國、日本

等國發出警告。

這是中國政治戰爭的核心，包括四個主要方向：外交戰、情報戰、軍事戰和經濟戰（以下簡稱 DIME）。然而中共政治戰的核心是錯誤的 "一個中國" 原則。為了消除臺灣的國際能見度，不斷打壓臺灣參與國際組織，最廣為人知的例子就是阻止臺灣參與世界衛生組織（WHO）。據臺灣"外交部"統計，中國要求蘋果、耐克、亞馬遜、西門子等 66 家跨國公司在網站上將 "臺灣" 標注為 "中國臺灣"，共 31 次。這場資訊戰的目的是削弱臺灣的心理防線。對臺心理戰的實施方式多種多樣，包括軍事、外交、經濟等方面。

22. 計畫名稱：解放軍研討會

中國的軍事現代化，顯然是從陸權轉向海權，從綠水海軍轉向藍水海軍。第一個原因是能源安全，60%的能源需要依靠海上運輸。其次是控制周邊航道，東北亞和歐洲占世界航運的 26%，日本 92%的能源、韓國 65%的石油都要經過臺灣周邊海域。

與此同時，還有水下競爭。個人稱之為水下地緣政治。南海深水區與臺灣巴士海峽南部的菲律賓海深水區相連，中國水下艦隊進入菲律賓海，潛射導彈可對美國構成較大威脅。對海洋的控制就是對經濟和核威懾的掌握。

在軍事上，是中國的兩棲登陸能力。但我認為，利用現代導彈技術建立有限的海空優勢，讓臺灣建立自己的拒止區，可以更好地克服這一問題。

（五）國防及安全事務人才培育及儲備

1. 計畫名稱：國軍幹部駐點研究交流

國防部每年派訓本院將官訪問（半年期）、軍文交流（1 個月期）及國防駐研（9 個月期）學官，以培養具國際觀及戰略素養之國防安全事務人才，本院安排特刊編輯研討、研究同仁主題式座談、部會單位參訪、專題演講及國際交流等活動，本年度計 39 員學

(將)官於本院完成駐點研究，增進軍文交流深度與廣度。

本院於 3 月 8 至 10 日辦理南部地區國防科技產業相關企業參訪，由董事長霍先生率院內同仁及駐研學官參訪國防部軍備局第 205 廠、陸軍軍官學校、罡旻企業、智飛科技及銘榮元實業等公司，使同仁及學官深入瞭解埔建軍精神與國軍地面部隊武器生產製造及重要國防產業研發現況，成果豐碩。

2. 計畫名稱：軍事基地駐點觀摩

(1) 心戰大隊-漢光演習

此次心戰大隊駐點觀摩由本院劉蕭翔副研究員及林志豪助理研究員二人參與。除參訪隊本部駐地及了解其作業能量外，亦隨心戰特遣隊一同行動，觀摩漢光演習期間的操演。

於參訪期間，駐點觀摩人員了解大隊在平時與戰時的任務訓練與充分準備，亦見證特遣隊於演習期間的戰鬥支援功能與主戰部隊的合作無間，與心戰大隊充分交流提供建議，盼能讓其精益求精，更臻完善。

(2) 資通電軍通信群—聯電操演

此次資通電軍通信群駐點觀摩由本院唐從文所長、詹祥威及曾敏禎研究助理三人參與。期間認為通信部隊平戰經營確實，但根據基層通信部隊反應，為收集關於周遭能夠進行通信的地點開設節點中心或中繼臺，宜就部會間加強橫向聯繫協調之制度和配套，多所溝通，使地方政府警政單位樂意配合基層部隊開設通信節點中心。而當前通信部隊的「陸區系統」、「機動數位微波」及「蜂眼雷達」等系統均使用 1350-2690MHz 頻段，雖已於實兵演練前協請作戰區通資組召開協調，建議應指派一個常態固定性、統一調度通信頻率的指揮部門，統籌考慮各單位業務的實際需求。

目前資訊通信聯隊各大隊須協力派遣北、中、南各 40 員兵力

執行「國家關鍵資訊基礎設施防護」協防任務，但該領域知識不易獲得，宜先安排公民營的電信、能源、銀行、財金、交通、供水及防救災等系統管理機關。另外建議通信部隊倘在人力與資源設備充足情況下，可針對外、離島通信狀況進行演練驗證，確保緊急事件發生時仍可以順利通訊，以滿足外、離島部隊機動作戰需求。

(3) 空軍-天龍操演

因共軍繞臺頻繁，空軍司令劉上將考量減輕部隊負荷，戰術總驗收（空軍稱「天龍操演」）改於各聯隊實施，不再集中至佳山基地，並簡化比賽課目為：空中攔截、飛靶機砲射擊、空中密支對地炸射、潛力裝掛、輕武器射擊等。戰機歸詢系統頗具亮點：

- ACTIS 系統有利於地面（高勤官）觀察空中動作。
- 戰機掛載 ACTIS 莢艙執行對抗訓練，裁判官可即時實施戰裁。
- 飛行任務結束後，回放實施戰術歸詢與檢討，對提升飛行訓練效能有很大幫助。

3. 計畫名稱：國防產業普查及訪廠

(1) 實業之日本為日本大型出版社，近年延攬日本自衛隊退役將領、駐外武官、資深研究員及媒體記者等成立研究平臺，置重點於東亞安全形勢、日本外交及防衛政策、臺海形勢等議題。

鑒於實業之日本近年聚焦國際形勢及防務研究，本院藉該單位回訪安排出席嘉義縣無人機產業園區開幕儀式，其後赴臺中參觀我國無人機製造商，有效增進外國研究單位對我國防產業理解。

本院與該單位舉行防衛事務座談會，並安排退役將領進行交流，對增進臺日相互理解深具意義，並持續深化各項交流。

(2) 於 4 月 25 日至罡旻公司進行參訪，以了解國內突擊艇等相關產製

能量，並於參訪過程中藉由對談交流，獲得未來國防產業政策及我國軍備發展方面相關研究之可能方向。

- (3) 至苗栗觀摩民間自主夜戰訓練活動，藉由與民間人士互動，了解目前民間於無線通訊、夜間作戰裝備之使用、及構思。並於觀摩期間與民間軍事專家、相關人士建立良好聯繫管道，用以籌備後續相關軍民交流。

4. 計畫名稱：青年褶子參訪活動

本院為拓展國防事務交流與合作，爰結合各國大專校院於學期間辦理青年學子開箱國防院，廣納青年學生參加，提升學校課程與國防教育之連結，透過多樣化的交流、參訪、體驗方式，將全民國防的觀念向下扎根。

3月有來自臺北市立成功高級中學學生參訪，透過實地探訪本院以引導學生對國防有新的體驗與感觸，更進一步瞭解全民國防的重要性；6月來自美國及加拿大國際知名大學組成的「國際青年菁英領袖研習班」拜會，探討本院在國防安全領域的努力，以及臺灣在區域安全上的重要性。另有臺灣青年基金會、臺灣教授協會、中央廣播電臺與亞洲政經與和平交流協會所共同舉辦「Y's Day 週三青年日」，由我國 35 名大學及研究所的同學組成蒞院參訪，請益當前臺灣安全的挑戰課題；9月有由琉球大學、北海道大學、佐賀大學及福岡大學等各校師生組成之訪問團，蒞院交流臺灣安全形勢、中國對臺灣之傳統、非傳統威脅，以及臺灣與國際社會對中國威脅的因應之道，也讓日本青年快速地掌握臺灣的安全情勢。

(六) 與國家安全、國防安全有關研究及受委託事項

1. 計畫名稱：專案委託研究案

(1) 中共匿蹤戰機發展對亞太地區的影響

中共當今唯一具備第五代戰機特性的殲-20 戰機於 2011 年美國防部長蓋茲訪中期間進行首次試飛，時機引發諸多爭議，現已

逐步開始服役，應會構成解放軍空軍未來空中戰場的主力，並對臺灣空防形成威脅。若依中共空軍在 2018 年公佈建設強大現代化空軍路線圖（即三步走），應已達成第一步，有關到 2020 年基本跨入戰略空軍門檻，初步搭建「空天一體、攻防兼備」戰略空軍架構，構建以四代裝備為骨幹、三代裝備為主體的武器裝備體系之目標。

本研究除檢視美、俄、歐、日等國匿蹤戰機發展概況與趨勢，亦針對中共匿蹤戰機部署對區域戰略環境、軍事情勢的影響進行評估。本團隊指出先進國家兵力規劃、作戰概念的研發上，多以「體系」概念出發，而非僅關注於戰機本身，有關研發及反制作為需體認此一發展趨勢，並於最後章提出加強聯合情監偵能力、建立跨軍種共同作戰圖像、強化跨國情監偵交流、延續「國機國造」能量等建議，希望對國軍後續建軍規劃有所助益。

(2) 探討國軍導入雲端平臺之運用規劃

本研究計畫透過文獻分析、專家座談及個案研究等方法，針對資訊法規與標準發展成熟國家進行案例探討，再整合我國現行政策與部會導入案例，以提供國軍導入雲端與運用規劃之政策參考。本案計完成座談、研討會、實地拜訪共六場，其中包括一場於國防院舉辦之兩日雲端論壇，邀請產官學界代表分享實務經驗與意見交流。

研究發現，雲端科技發展已相當成熟，包括技術發展以及生態系的快速成長，為支持雲原生應用、加速創新與人工智慧重大技術發展突破的關鍵。而從各國政府與我國部會雲端導入經驗觀察，數位轉型的成功要素在於確立目標、建立策略與風險管理機制，並從執行的實踐經驗中學習，後續管理則須從人員、流程、技術三個層面建立維運與管理機制。

(3) 國軍實戰化訓練之研究

「仗要怎麼打，部隊就怎麼練；作戰任務在哪裡，部隊就在哪裡訓練」是「實戰化訓練」的核心精神，美軍與共軍於近 10 年來都非常重視軍隊訓練實戰化。國軍雖亦企圖期起直追，但現階段聯合作戰訓練實戰化仍然存在聯戰訓練對抗性不足、缺少足夠假想敵部隊扮演磨刀石的角色、聯戰訓練體系有待強化以及聯戰訓練基地面積太小等問題，亟應直觀面對，積極設法改善。聯合作戰是未來戰爭的主要型式，實戰化則係軍隊訓練的目標，必須將兩者緊密結合方能提升部隊的作戰能力與戰鬥效能。

軍事訓練實戰化是提高部隊習慣作戰場景、熟悉作戰環境、適應作戰壓力、應對作戰過程以及強化作戰能力的有效途徑。部隊通過經常性的實戰化訓練，有利於習慣作戰期間如影隨形的巨大暴力場景；藉由戰備偵巡加強戰場經營，有利於熟悉作戰環境，掌握主場優勢；透過仿真作戰情境，感受危疑震撼的氛圍，有利於克服作戰面臨的壓力；經由實兵對抗演習，有利於磨練各級指揮官戰術戰法，官兵熟練戰鬥技能及累積交戰經驗；借助科技設備應用，有利於在實戰化訓練的基礎上，強化作戰能力。

落實國軍實戰化訓練取決於高階首長的決心和意志，如果首長依然堅持「零意外」、「零事故」、「零傷亡」的「面子工程」；抱著只要有意外、有事故或有傷亡，不論原因一律嚴懲的治軍態度，部隊將永遠不可能實施真正的實戰化訓練。因為實戰化訓練往往很難避免發生意外、事故或傷亡，抓著「三零」政策不放，只會扼殺幹部勤訓苦練的意願。重點應該是檢討意外事故或傷亡的原因，並針對原因去解決問題，然後再調查責任，確屬人為疏失再追究失職責任。為了讓國軍部隊能夠得到扎實的訓練，真正為鞏衛臺灣安全做出貢獻，高階首長的價值觀建議適度調整。

(4) 國軍調整文宣策略後反制中共認知作戰成效研討

為了反制中共對軍隊與國防議題的認知作戰，國防部一直針對各種戰略環境變化與區域及兩岸重要議題，制定各種文宣策略與作為，期能降低與反制中共認知作戰的影響。例如，製作各種文宣影片，宣揚國軍戰訓能力與成果；針對假新聞與偽信息，透過發言人及媒體的立即反應；全民國防教育課程與活動的推廣，都已在全民及年輕學子的心中，播下全民國防的種子。只待時機成熟，就可萌芽成長。為了瞭解國軍文宣策略調整後，國人對於中共認知作戰的了解與認識，以及對於中共認知作戰的反制作為與成效，本文藉電話訪談方式，以全國為範圍，抽樣訪談對於中共認知作戰的了解，以及對國軍各項文宣策略與成果的認識。

2. 計畫名稱：政治大學-國防意識民意調查

本案自 2021 年開始執行起，已累積 12 波民意調查資料，內容涵蓋民眾防衛信心與防衛意識、民眾對國防事務與國防政策的看法、民眾對國防資訊接收與分享行為，以及民眾對國軍演習觀感等。所有民調執行完畢後，皆由本院研究同仁進行資料檢核與分析後撰寫研析報告，提供相關單位參考。民調數據也由本院同仁撰寫多篇文章發表於院內外刊物，獲《中央社》、《外交家》（The Diplomat）等中外媒體引用或轉載共計 50 餘篇。

本院於 2022 年 3 月起秉持「資料公開、成果共享」原則，將民調數據對外釋出，提供國內外學者專家進行學術研究使用，至今已有 100 餘位國內外專家學者申請。本院亦於 2023 年邀請民調學者舉辦 2 場國防民意講座，強化學術交流。此外，亦建立與政府部會、學術單位及國際交流管道，除與相關單位定期會晤研討外，亦曾與美國和平研究院、芝加哥全球事務協會、國會助理團等訪賓討論民調成果。

3. 計畫名稱：全民防衛動員署-各國動員制度之研究

防衛動員機制為各國應對戰爭、災害等緊急危難時，確保國家

生存的應對方式，就我國而言，《國軍軍語辭典》對動員的定義則是：「動員是為適應國防軍事需要、或應付緊急事變、或處理重大災難（害）將全國人力、物力、財力、科技力及精神力，由平時狀態轉為戰時或非常時期狀態，使國力能作最有效發揮，以贏得戰爭或救平事變或救援災難（害），以維護社會安定與國家安全」。

各主要民主國家之動員體系，有幾個共通精神與原則，包括憲法層次授權啟動國家應變機制、但緊急狀態限時、限地原則，同時須由國會進行同意，以確保行政部門不會濫權，而在普通法層次則依照部會的不同功能進行動員，並將動員規模區分全面或局部、輿論管理（限時限地），兼顧國家安全並將最終決定權將由國會認可，以避免政府的可能濫權。

本研究便選擇美國、法國、瑞士、韓國、以色列等代表性之民主國家動員制度為分析對象，並邀集國內外相關學者專家以工作坊方式進行專案研究與撰寫，俾以最短時間與經費完成此一論文集。也感謝全民防衛動員署、國防安全研究院的支持與協助，相信透過其他民主國家之法體系設計，可給我國修法時可恃之參考，不僅具有合法性、正當性，亦能在與社會溝通時更能令各方理解並支持。

五、決算概要

（一）收支營運實況

1. 112 年度收入為 152,733,717 元，含勞務收入 10,105,636 元、政府補助基本營運收入 141,957,845 元及財務收入 670,236 元。
2. 112 年度支出為 153,215,668 元，含勞務成本 10,104,811 元、人事費用 80,165,892 元、管理費用 46,788,923 元及其他業務支出 16,156,042 元。
3. 112 年度收入減支出後本期短絀（含委辦及補助案件之勞務收支）為 481,951 元。
4. 折舊費用 7,070,691 元及攤銷費用 12,573,065 元，不影響實際現金

流，故並非實際短絀。

(二) 現金流量實況

1. 業務活動之淨現金流量

稅前短絀 481,951 元加減調整項目後，業務活動之淨現金流入為 22,240,765 元。

2. 投資活動之淨現金流量

本年度增加不動產、廠房及設備 13,236,617 元、增加無形資產 6,804,516 元、增加未攤銷費用 92,232 元及減少存出保證金 3,878 元，投資活動之淨現金流出為 20,129,487 元。

3. 籌資活動之淨現金流量

本年度減少存入保證金 226,550 元及增加遞延收入 7,850,571 元，籌資活動之淨現金流入為 7,624,021 元。

4. 現金流量實況

本年度期初現金及約當現金餘額為 25,840,335 元，本期現金及約當現金增加 9,735,299 元，期末現金及約當現金餘額為 35,575,634 元。

(三) 淨值變動實況

1. 創立基金

107 年度期初創立基金為 50,000,000 元。

2. 捐贈基金

108 年度增加捐贈基金 8,000,000 元。

3. 累積賸餘

期初累積賸餘為 55,914,912 元，本期短絀為 481,951 元，期末累積賸餘為 55,432,961 元。

(四) 資產負債實況

1. 資產

流動資產為 40,300,128 元，包括現金及約當現金 35,575,634 元、應收帳款 1,648,345 元、其他應收款 122,012 元及預付款項 2,954,137 元；

非流動金融資產 40,000,000 元；不動產、廠房及設備淨額 32,223,251 元（包括機械及設備 29,650,983 元、交通及運輸設備 4,557,578 元、什項設備 16,189,230 元及累計折舊 18,174,540 元）；無形資產淨額 16,687,472 元（包括電腦軟體 44,787,876 元及累計攤銷 28,100,404 元）；其他資產 6,778,751 元，包括存出保證金 249,452 元及未攤銷費用 6,529,299 元；資產合計為 135,989,602 元。

2. 負債

流動負債 14,580,320 元，包括應付帳款 542,155 元、應付費用 7,643,384 元、其他應付款 5,159 元、應付稅捐 168,010 元、預收款項 6,000,000 元及其他流動負債 221,612 元；其他負債 7,976,321 元，包含存入保證金 125,750 元及遞延收入 7,850,571 元；負債合計為 22,556,641 元。

3. 淨值

創立基金 50,000,000 元、捐贈基金 8,000,000 元及累積賸餘 55,432,961 元，淨值合計為 113,432,961 元。

主要表

財團法人國防安全研究院

收支營運決算表

中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

上年度決算數	科目	本年度預算數 (1)	本年度決算數 (2)	比較增(減-)	
				金額 (3)=(2)-(1)	% (4)=(3)/(1)*100
156,951,082	收入	154,300,000	152,733,717	(1,566,283)	-1.02
156,576,100	業務收入	154,000,000	152,063,481	(1,936,519)	-1.26
15,129,894	勞務收入	4,000,000	10,105,636	6,105,636	152.64
141,446,206	政府補助基本 營運收入	150,000,000	141,957,845	(8,042,155)	-5.36
374,982	業務外收入	300,000	670,236	370,236	123.41
374,982	財務收入	300,000	670,236	370,236	123.41
-	其他收入	-	-	-	-
149,663,346	支出	144,700,000	153,215,668	8,515,668	5.89
149,594,496	業務支出	144,700,000	153,215,668	8,515,668	5.89
14,184,286	勞務成本	4,000,000	10,104,811	6,104,811	152.62
78,163,299	人事費用	79,186,000	80,165,892	979,892	1.24
43,607,484	管理費用	41,668,000	46,788,923	5,120,923	12.29
13,639,427	其他業務支出	19,846,000	16,156,042	(3,689,958)	-18.59
68,850	業務外支出	-	-	-	-
68,850	其他支出	-	-	-	-
7,287,736	本期賸餘(短絀)	9,600,000	(481,951)	(10,081,951)	-105.02

財團法人國防安全研究院

現金流量決算表

中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

項目	本年度預算數 (1)	本年度決算數 (2)	比較增(減-)	
			金額 (3)=(2)-(1)	% (4)=(3)/(1)*100
業務活動之現金流量				
稅前賸餘(短絀)	9,600,000	(481,951)	(10,081,951)	-105.02
利息股利之調整	(300,000)	(670,236)	(370,236)	123.41
未計利息股利之稅前賸餘(短絀)	9,300,000	(1,152,187)	(10,452,187)	-112.39
調整非現金項目：				
攤銷費用	3,500,000	12,573,065	9,073,065	259.23
折舊費用	4,560,000	7,070,691	2,510,691	55.06
補助計畫成本	-	149,429	149,429	-
增加應收帳款	-	(1,020,348)	(1,020,348)	-
增加其他應收款	2,000	(119,524)	(121,524)	-6076.20
增加預付款項	-	(2,466,895)	(2,466,895)	-
減少代付款項	-	491,500	491,500	-
增加應付帳款	-	542,155	542,155	-
增加應付費用	-	1,878,177	1,878,177	-
增加其他應付款	-	5,159	5,159	-
減少代收款項	11,000	(470,693)	(481,693)	-4379.03
增加預收款項	-	4,090,000	4,090,000	-
未計利息股利之現金流入	17,373,000	21,570,529	4,197,529	24.16
收取利息	300,000	670,236	370,236	123.41
業務活動之淨現金流入	17,673,000	22,240,765	4,567,765	25.85
投資活動之現金流量				
增加不動產、廠房及設備	(9,300,000)	(13,236,617)	(3,936,617)	42.33
增加無形資產	-	(6,804,516)	(6,804,516)	-
減少存出保證金	-	3,878	3,878	-
增加未攤銷費用	-	(92,232)	(92,232)	-
投資活動之淨現金流入(出)	(9,300,000)	(20,129,487)	(10,829,487)	116.45
籌資活動之現金流量				
減少存入保證金	-	(226,550)	(226,550)	-
增加遞延收入	-	7,850,571	7,850,571	-
籌資活動之淨現金流入(出)	-	7,624,021	7,624,021	-
現金及約當現金之淨增(淨減)	8,373,000	9,735,299	1,362,299	16.27
期初現金及約當現金	13,232,000	25,840,335	12,608,335	95.29
期末現金及約當現金	21,605,000	35,575,634	13,970,634	64.66

財團法人國防安全研究院

淨值變動表

中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

科目	本年度期初 餘額	本年度		本年度期末 餘額	說明
		增加	減少		
基金					
創立基金	50,000,000	-	-	50,000,000	國防部 107 年捐助成立。
捐贈基金	8,000,000	-	-	8,000,000	國防部 108 年捐助。
累積餘絀					
累積賸餘(短絀)	55,914,912	(481,951)	-	55,432,961	資產折舊及攤銷費用不影響現金流，並非實際短絀。
合 計	113,914,912	(481,951)	-	113,432,961	

財團法人國防安全研究院

資產負債表

中華民國 112 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科目	本年度決算數 (1)	上年度決算數 (2)	比較增(減-)	
			金額 (3)=(1)-(2)	% (4)=(3)/(2)*100
資 產				
流動資產	40,300,128	27,449,562	12,850,566	46.82
現金及約當現金	35,575,634	25,840,335	9,735,299	37.67
應收帳款	1,648,345	627,997	1,020,348	162.48
其他應收款	122,012	2,488	119,524	4804.02
預付款項	2,954,137	487,242	2,466,895	506.30
代付款項	-	491,500	(491,500)	-100.00
投資、長期應收款、貸款及準備金	40,000,000	40,000,000	-	-
非流動金融資產	40,000,000	40,000,000	-	-
不動產、廠房及設備	32,223,251	26,138,649	6,084,602	23.28
機器及設備	29,650,983	21,025,247	8,625,736	41.03
交通及運輸設備	4,557,578	3,657,578	900,000	24.61
什項設備	16,189,230	12,478,349	3,710,881	29.74
不動產、廠房及設備小計	50,397,791	37,161,174	13,236,617	35.62
減：累計折舊	(18,174,540)	(11,022,525)	(7,152,015)	64.89
無形資產	16,687,472	17,086,788	(399,316)	-2.34
電腦軟體	44,787,876	37,983,360	6,804,516	17.91
減：累計攤銷	(28,100,404)	(20,896,572)	(7,203,832)	34.47
其他資產	6,778,751	12,127,735	(5,348,984)	-44.11
存出保證金	249,452	253,330	(3,878)	-1.53
未攤銷費用(淨額)	6,529,299	11,874,405	(5,345,106)	-45.01
資產合計	135,989,602	122,802,734	13,186,868	10.74
負 債				
流動負債	14,580,320	8,535,522	6,044,798	70.82
應付帳款	542,155	-	542,155	-
應付費用	7,643,384	5,441,660	2,201,724	40.46
其他應付款	5,159	-	5,159	-
應付稅捐	168,010	491,557	(323,547)	-65.82
預收款項	6,000,000	1,910,000	4,090,000	214.14
其他流動負債	221,612	692,305	(470,693)	-67.99
其他負債	7,976,321	352,300	7,624,021	2164.07
存入保證金	125,750	352,300	(226,550)	-64.31
遞延收入	7,850,571	-	7,850,571	-
負債合計	22,556,641	8,887,822	13,668,819	153.79

財團法人國防安全研究院

資產負債表

中華民國 112 年 12 月 31 日

單位：新臺幣元

科目	本年度決算數 (1)	上年度決算數 (2)	比較增(減-)	
			金額 (3)=(1)-(2)	% (4)=(3)/(2)*100
淨 值				
基金	58,000,000	58,000,000	-	-
創立基金	50,000,000	50,000,000	-	-
捐贈基金	8,000,000	8,000,000	-	-
累積餘絀	55,432,961	55,914,912	(481,951)	-0.86
累積賸餘	55,432,961	55,914,912	(481,951)	-0.86
淨值合計	113,432,961	113,914,912	(481,951)	-0.42
負債及淨額合計	135,989,602	122,802,734	13,186,868	10.74

明細表

財團法人國防安全研究院

收入明細表

中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

科目	本年度 預算數 (1)	本年度 決算數 (2)	比較增(減-)		說明
			金額 (3)=(2)-(1)	% (4)=(3)/(1)*100	
收入	154,300,000	152,733,717	(1,566,283)	-1.02	
業務收入	154,000,000	152,063,481	(1,936,519)	-1.26	
勞務收入	4,000,000	10,105,636	6,105,636	152.64	外交部委辦收入 231 萬 3,552 元，日本協力銀行委辦收入 184 萬 800 元，其他單位委辦收入 140 萬 8,055 元；陸委會補助收入 225 萬元，國科會補助收入 14 萬 9,429 元，其他單位補助收入 214 萬 3,800 元。
政府補助基本營運收入	150,000,000	141,957,845	(8,042,155)	-5.36	編列預算 1 億 5,000 萬元，國防部預算刪減 750 萬元，本年度繳還 54 萬 2,155 元。
業務外收入	300,000	670,236	370,236	123.41	
財務收入	300,000	670,236	370,236	123.41	創立基金定存及活存利息收入。
合 計	154,300,000	152,733,717	(1,566,283)	-1.02	

財團法人國防安全研究院

支出明細表 中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

科目	本年度 預算數 (1)	本年度 決算數 (2)	比較增(減-)		說明
			金額 (3)=(2)-(1)	% (4)=(3)/(1)*100	
支出	144,700,000	153,215,668	8,515,668	5.89	
業務支出	144,700,000	153,215,668	8,515,668	5.89	
勞務成本	4,000,000	10,104,811	6,104,811	152.62	
委辦計畫成本	4,000,000	5,561,582	1,561,582	39.04	外交部委辦成本 231 萬 3,299 元，日本協力銀行委辦成本 184 萬 316 元，其他單位委辦成本 140 萬 7,967 元。
補助計畫成本	-	4,543,229	4,543,229	-	陸委會補助成本 225 萬元，國科會補助成本 14 萬 9,429 元，其他單位補助成本 214 萬 3,800 元。
人事費用	79,186,000	80,165,892	979,892	1.24	
薪資支出	59,067,000	58,690,155	(376,845)	-0.64	以年底員工人數 85 人為基礎計算平均人事費用，管理階層 163,785 元(人/月)、研究人員 85,588 元(人/月)、研究助理 61,595 元(人/月)及行政管理人員 62,158 元(人/月)。
薪資支出-加班	861,000	1,273,932	412,932	47.96	
薪資支出-未休假	545,000	925,802	380,802	69.87	
獎金	8,401,000	8,758,152	357,152	4.25	
退休金	3,521,000	3,552,232	31,232	0.89	
保險費	6,611,000	6,801,619	190,619	2.88	
職工福利	180,000	164,000	(16,000)	-8.89	
管理費用	41,668,000	46,788,923	5,120,923	12.29	
勞務費	400,000	576,050	176,050	44.01	會計師公費、法律事務所顧問費、會議室系統程式設計費及 ISO2700 稽核等。
租金支出	4,228,000	2,941,510	(1,286,490)	-30.43	
辦公用品	1,980,000	1,919,035	(60,965)	-3.08	紙張文具、印表機用碳粉、職務印章及單價未超過一萬之辦公用品，依實際費用報支。
郵電費	624,000	516,515	(107,485)	-17.23	依實際產生之電話費及郵資報支。
水電費	5,428,000	1,493,422	(3,934,578)	-72.49	依實際產生之水費及電費報支。
修繕維護費	7,949,000	3,088,415	(4,860,585)	-61.15	消防、發電機、空調設備維護，辦公室修繕及古蹟修復計畫等支出。
資訊服務費	-	8,246,344	8,246,344	-	資訊安全及網域維護等支出。
折舊費用	4,560,000	7,070,691	2,510,691	55.06	固定資產提列折舊。

財團法人國防安全研究院

支出明細表 中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

科目	本年度 預算數 (1)	本年度 決算數 (2)	比較增(減-)		說明
			金額 (3)=(2)-(1)	% (4)=(3)/(1)*100	
攤銷費用	3,500,000	12,573,065	9,073,065	259.23	電腦系統提列攤銷。
旅費	-	15,878	15,878	-	國內公務交通支出。
講座費	40,000	6,000	(34,000)	-85.00	資訊安全講習。
會議費	361,000	91,343	(269,657)	-74.70	董事會、外部訪團及工作會議等支出。
兼職費	1,152,000	1,153,867	1,867	0.16	董監事兼職費等。
臨時人員酬金	661,000	8,000	(653,000)	-98.79	財務短期人力支援。
業務宣導費	720,000	1,366,880	646,880	89.84	客製化訪賓紀念品。
清潔費	1,193,000	1,692,405	499,405	41.86	院內環境清潔及用品。
燃料費	180,000	109,709	(70,291)	-39.05	公務車輛燃料費。
行政費	1,902,000	1,181,173	(720,827)	-37.90	執行公務所需之相關支出。
教育訓練費	180,000	73,090	(106,910)	-59.39	員工外部訓練課程及環境教育。
印刷費	100,000	73,943	(26,057)	-26.06	預決算報告印製。
稿費	8,000	124,540	116,540	1456.75	升等外審委員審查費及賀卡設計等支出。
稅捐及規費	-	264,634	264,634	-	1至8月份未進用身心障礙人員繳納規費。
其他費用	1,671,000	2,202,414	531,414	31.80	非屬上列之費用，三節禮品、春節及院慶活動、辦公室家具搬運等一般事務支出。
短程交通費	31,000	-	(31,000)	-	帳列於旅費。
權利使用費	4,600,000	-	(4,600,000)	-	帳列於資訊服務費。
其他業務支出	19,846,000	16,156,042	(3,689,958)	-18.59	
勞務費	-	2,608,134	2,608,134	-	兵棋推演人力派遣。
租金支出	120,000	10,500	(109,500)	-91.25	
辦公用品	38,000	15,308	(22,692)	-59.72	
郵電費	77,000	14,027	(62,973)	-81.78	
資訊服務費	-	1,308,158	1,308,158	-	CMO模式授權、GIS軟體授權及文章原創比對授權等。
旅費	6,390,000	6,094,106	(295,894)	-4.63	
講座費	121,000	160,000	39,000	32.23	
會議費	829,000	1,281,398	452,398	54.57	小型座談會議餐費、2023台北安全對話場地及餐費等。
出席費	565,000	252,500	(312,500)	-55.31	邀請專家學者之出席。
印刷費	1,186,000	926,254	(259,746)	-21.90	年報、特刊及專書出版印刷等。

財團法人國防安全研究院

支出明細表 中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

科目	本年度 預算數 (1)	本年度 決算數 (2)	比較增(減-)		說明
			金額 (3)=(2)-(1)	% (4)=(3)/(1)*100	
稿費	2,661,000	1,222,395	(1,438,605)	-54.06	譯稿費預算編列基礎為5元/字，實際稿費發放以公開市場機制為主。
委辦費	-	2,075,700	2,075,700	-	委託外部單位執行國防意識民意調查、海域聲學量測等。
補助費	-	125,500	125,500	-	臺灣國際模型賽。
其他費用	2,026,000	62,062	(1,963,938)	-96.94	
權利使用費	3,242,000	-	(3,242,000)	-	帳列資訊服務費。
臨時人員酬金	2,580,000	-	(2,580,000)	-	帳列勞務費。
保險費	11,000	-	(11,000)	-	
合 計	144,700,000	153,215,668	8,515,668	5.89	

財團法人國防安全研究院

固定資產投資明細表

中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

項目	本年度 預算數 (1)	本年度 決算數 (2)	比較增(減-)		說明
			金額 (3)=(2)-(1)	% (4)=(3)/(1)*100	
不動產、廠房及設備					
機械及設備	1,000,000	7,255,306	6,255,306	625.53	個人電腦、資料儲存系統、圖書館自助借書系統、平板電腦等。
機械及設備-補助	-	1,370,430	1,370,430	-	國科會補助款。
交通及運輸設備	1,000,000	900,000	(100,000)	-10.00	麥克風設備系統。
什項設備	3,000,000	3,710,881	710,881	23.70	辦公室設備等。
無形資產					
電腦軟體	-	4,196,135	4,196,135	-	圖書館防盜系統、資安網域管理分析系統、超融合主機系統等。
電腦軟體-補助	-	2,608,381	2,608,381	-	國科會補助款。
其他資產					
未攤銷費用(租賃權益改良)	4,300,000	92,232	(4,207,768)	-97.86	房屋整修裝潢。
合 計	9,300,000	20,133,365	10,833,365	116.49	

財團法人國防安全研究院

基金數額增減變動表

中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

捐助者	創立時原始 捐助基金 金額	本年度期初 基金金額 (1)	本年度基金 增(減-)金額 (2)	本年度期末 基金金額 (3)=(1)+(2)	捐助基金比率%		說明
					創立時原始 捐助基金金 額占其總額 比率	本年度期末 基金金額占 其總額比率	
政府捐助 中央政府 國防部	50,000,000	58,000,000	-	58,000,000	100.00	100.00	
政府捐助小計	50,000,000	58,000,000	-	58,000,000	100.00	100.00	
合 計	50,000,000	58,000,000	-	58,000,000	100.00	100.00	

參考表

財團法人國防安全研究院

員工人數彙計表

中華民國 112 年度

單位：人

職類(稱)	本年度預算數 (1)	本年度決算數 (2)	比較增(減-) (3)=(2)-(1)	說明
董事長	1	1	-	管理階層
執行長	1	1	-	管理階層
副執行長	3	1	(2)	管理階層
資深研究員	-	2	2	研究人員(依實際情況調整)
研究員	3	8	5	研究人員(依實際情況調整)
副研究員	17	17	-	研究人員(依實際情況調整)
助理研究員	30	20	(10)	研究人員(依實際情況調整)
研究助理	15	16	1	研究人員(依實際情況調整)
行政管理人員	20	19	(1)	行政管理人員(依實際情況調整)
合 計	90	85	(5)	

財團法人國防安全研究院
用人費用彙計表
中華民國 112 年度

單位：新臺幣元

科目 名稱	本年度預算數									本年度決算數									比較增(減-) (3)=(2)-(1)	說明
	薪資	超時工作報酬	津貼	獎金	退休、卹償金及資遣費	分攤保險費	職工福利	其他	合計 (1)	薪資	超時工作報酬	津貼	獎金	退休、卹償金及資遣費	分攤保險費	職工福利	其他	合計 (2)		
管理階級	7,578,000	-	-	1,061,000	415,000	577,000	10,000	-	9,641,000	4,483,001	-	-	1,050,500	135,000	223,769	4,000	-	5,896,270	(3,744,730)	註 1
研究員	34,365,000	567,000	-	4,610,000	2,071,000	3,710,000	100,000	359,000	45,782,000	35,926,660	250,096	-	4,933,475	2,287,212	4,269,348	70,000	534,720	48,271,511	2,489,511	註 1
研究助理	7,053,000	125,000	-	1,071,000	431,000	961,000	30,000	74,000	9,745,000	8,963,376	2,537	-	1,105,772	551,412	1,101,466	32,000	69,598	11,826,161	2,081,161	註 1
行政管理人員	10,071,000	169,000	-	1,659,000	604,000	1,363,000	40,000	112,000	14,018,000	9,317,118	1,021,299	-	1,668,405	578,608	1,207,036	58,000	321,484	14,171,950	153,950	註 1
合計	59,067,000	861,000	-	8,401,000	3,521,000	6,611,000	180,000	545,000	79,186,000	58,690,155	1,273,932	-	8,758,152	3,552,232	6,801,619	164,000	925,802	80,165,892	979,892	

註 1：其他係未休假工資。

主辦會計：張 瑞 麟



董事長：霍 守 業

