

民眾對國軍信任感與抗敵意志 ——俄烏戰爭的經驗

陳穎萱

中共政軍與作戰概念研究所

壹、前言

2022 年 2 月俄烏戰爭爆發後，烏克蘭非政府組織「社會學評分團」（Rating）於 2022 年 3 月 1 日公布烏克蘭境內全國民調，有高達 88% 受訪者相信烏克蘭可以擊退俄羅斯；98% 的受訪者支持烏克蘭武裝部隊、超過 9 成民眾支持烏克蘭總統澤倫斯基（Volodymyr Zelensky）的行動。同時，亦有 8 成的民眾表示已經準備好捍衛烏克蘭的領土完整。¹然而，在戰爭的 2 年後，支持烏克蘭武裝部隊的受訪者比例降為 77%；支持烏克蘭總統澤倫斯基的人數也下降為 63%，不過仍有 88% 的民眾相信烏克蘭將贏得這場戰爭。²

過往研究顯示，民眾對執政當局（authorities）的政績評價，是影響其政治信任感的主要原因之一，而民眾對政府的信任感則會影響其對公共政策態度，在戰時更是成為鞏固國內民心與激勵士氣之關鍵。雖然烏克蘭仍處於戰事中，相關民調數據較高，且歷史上烏克蘭多次面臨臨戰經驗，民眾的反抗意志更為強烈，故烏克蘭的經驗不一定完全適用於台灣。然而，台灣與烏克蘭皆面臨著比鄰強權的威脅，故俄烏戰爭中烏克蘭民眾對軍隊的信任感與抗敵意志的變化，依然值得台灣借鏡。

貳、透過民調觀察烏克蘭社會對戰爭的態度

¹ “National Poll: Ukraine at War (March 1, 2022),” *Rating*, March 1, 2022, https://ratinggroup.ua/en/research/ukraine/obschenacionalnyy_opros_ukraina_v_usloviyah_voyny_1_marta_2022.html.

² “National survey of Ukraine by the International Republican Institute (IRI): February 2024,” *Rating*, April 5, 2024, <https://ratinggroup.ua/en/research/ukraine/absolyutna-bilshist-ukrayinciv-virit-uperemogu-nad-rosiyeyu-pidtrimuyut-chlenstvo-v-yes-ta-nato.html>.

一、民眾對軍隊的支持度隨戰爭發展下降，但仍相信烏克蘭會勝利

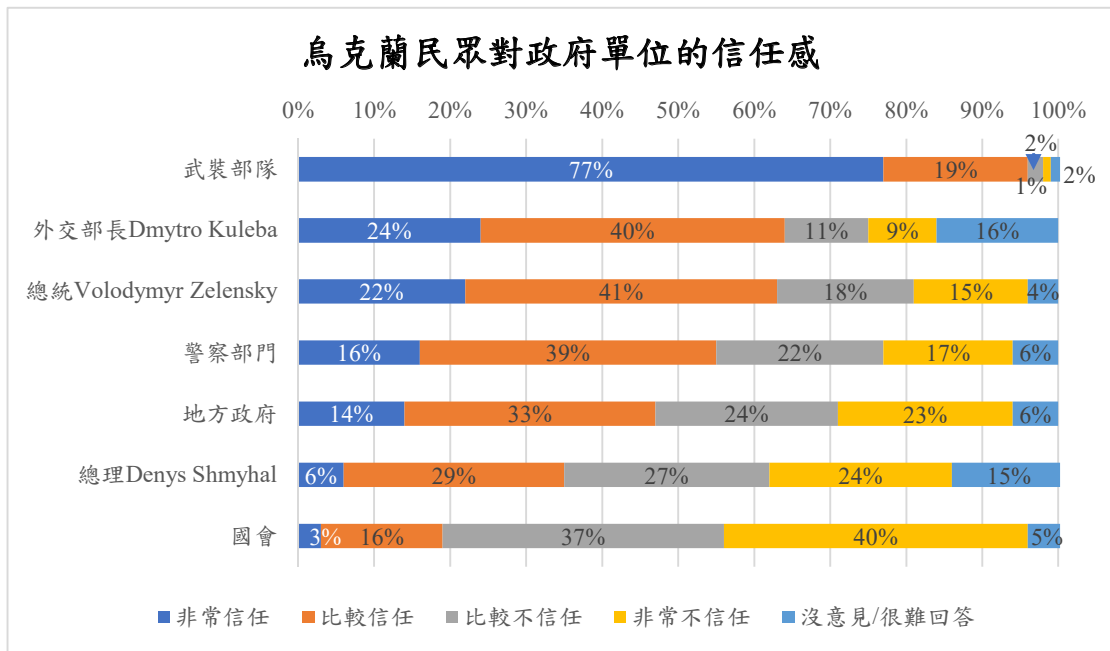


圖 1、烏克蘭民眾對政府單位的信任感

資料來源：作者重繪自“National survey of Ukraine by the International Republican Institute (IRI): February 2024,” *Rating*, April 5, 2024, <https://ratinggroup.ua/en/research/ukraine/absolyutna-bilshist-ukrayinciv-virit-u-peremogu-nad-rosiyeyu-pidtrimuyut-chlenstvo-v-yes-ta-nato.html>。

相較於總統或其他政府單位，烏克蘭民眾對軍隊的支持明顯較高。如圖 1 所示，根據 2024 年 2 月 Rating 的民調資料，超過 9 成 6 的烏克蘭民眾對其軍隊充滿信心，其次是外交部長庫列巴（Dmytro Kuleba）（64%）、總統澤倫斯基（Volodymyr Zelensky）（63%），受訪者對烏克蘭國會的信任程度最低（19%）。從 2022 年 4 月到 2024 年 2 月烏克蘭民眾對該國政府單位的信任感變化來看，民眾對該國政府的信任程度有逐年下降的趨勢。但從個別政府單位的信任程度來看，烏克蘭民眾對軍隊的信任雖略為下降，但仍是政府機構中較受到民眾信任的對象（圖 2）。值得注意的是，雖然信任感的整體數字變化較小，但其中非常信任／比較信任的比例變化較大，如 2022 年 4 月有 74% 受訪者對總統澤倫斯基「非常信任」，但 2024 年 2 月「非常信任」的比例卻降到 22%；對烏克蘭軍隊「非常信任」的

比例也從 92% 下降到 77%。

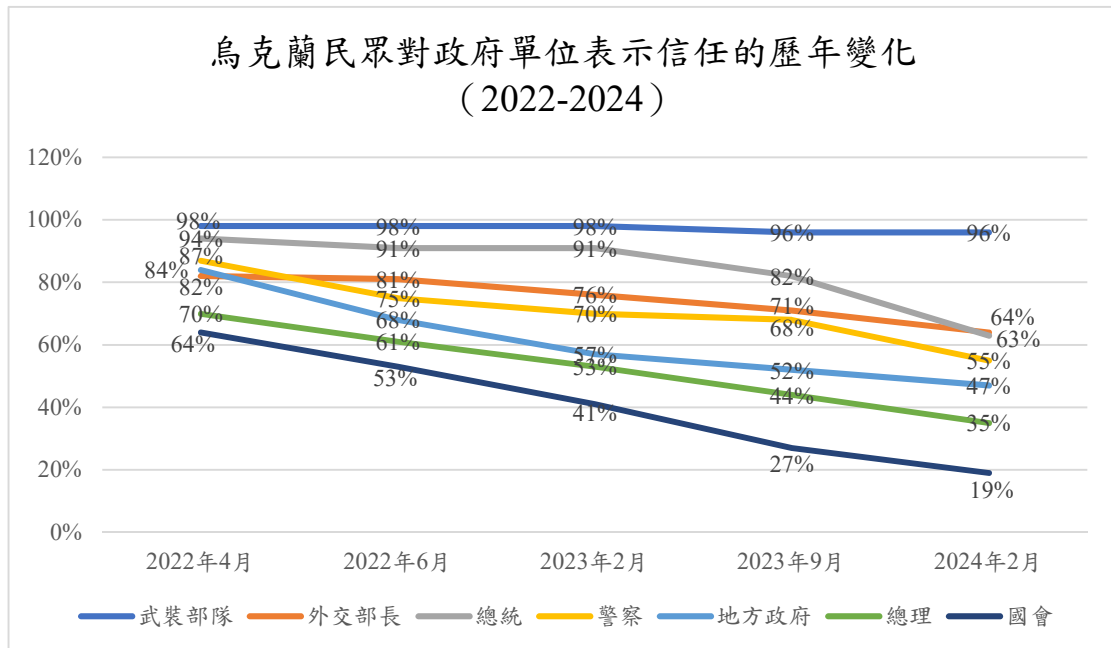


圖 2、烏克蘭民眾對政府單位表示信任的歷年變化 (2022-2024)

資料來源：作者重繪自 National survey of Ukraine: February 2024。

另一方面，隨著戰事膠著與對個人生命財產安全影響加劇，民眾厭戰的情緒也隨之提高。2022 年 4 月烏克蘭民眾對未來抱持相當樂觀的比例為 95%，2024 年 2 月的調查則下降到 8 成；認為烏克蘭將勝利的比例也從 2022 年的 94%，略下降到 88%。美國前哈佛大學甘迺迪政府學院院長奈伊 (Joseph Nye) 認為，俄羅斯大規模攻擊烏克蘭的基礎建設，目的就在於讓烏國民眾面臨寒冷與飢餓，藉此影響該國國民對俄烏戰爭的看法。然而，從目前民調的結果來看，雖然該國民眾對戰爭發展略感疲乏，但整體上仍對烏克蘭贏得最終勝利充滿信心，而保持對軍隊與總統的持續信任感則是烏克蘭勝利的關鍵。³

二、民眾對動員規模看法不一，多數人認為該國勝利需西方支持

2024 年 4 月 11 日，烏克蘭通過新動員法，刪除軍人服役滿 36

³ Gabriel Levin, "New Poll Reveals How Ukrainians Feel About War, Future," *VOA*, October 9, 2023, <https://www.voanews.com/a/new-poll-reveals-how-ukrainians-feel-about-war-future/7303180.html>.

個月可以復員的條款，另有消息指出，烏克蘭的婦女正積極參與軍事訓練，以在國家需要時做好上前線的準備。烏克蘭一直以來面臨著兵源不足的問題，故必須在各個方面加強其軍事實力，以應對未來俄羅斯的大規模反攻。而從民調資料來看，所有受訪者中，認為目前該國動員規模「太高」者約為 19%，「剛剛好」為 30%，36% 民眾認為「不足」（圖 3）。

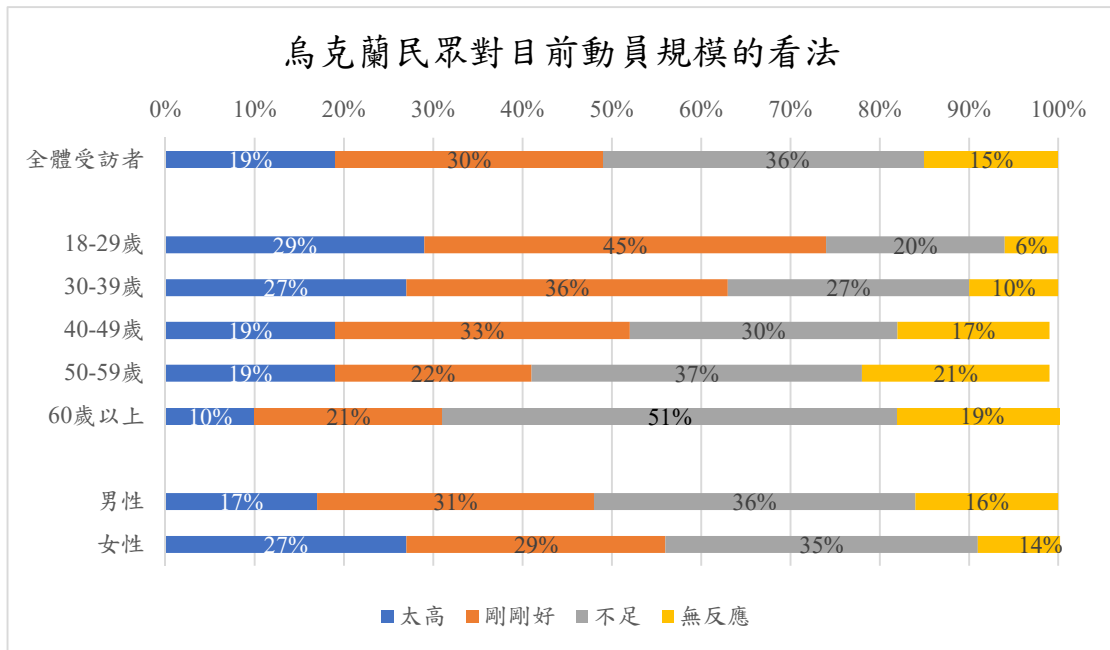


圖 3、烏克蘭民眾對目前動員規模的看法

資料來源：作者重繪自 National survey of Ukraine: February 2024。

不同年齡的烏克蘭民眾對動員規模的看法有顯著差異。18-29 歲的受訪者認為當前動員規模「太高」（29%）或「剛好」（45%）的比例最高，該比例隨年齡遞減，60 歲以上的烏克蘭人有超過 5 成的人認為目前的動員規模不足。這可能與烏克蘭應徵入伍的男子年齡在 27-60 歲有關。⁴性別對動員規模的看法則沒有太大差異。有趣的是，認為動員規模「太高」的 386 人當中，有 48% 的人相信烏克蘭將贏得勝利；而認為動員規模「不夠」的 712 人當中，則有 63%

⁴ 2024 年 4 月 2 日，烏克蘭總統澤倫斯基簽署法案，可被動員執行戰鬥任務的年齡由 27 歲下修至 25 歲。” War in Ukraine: Zelensky Lowers Draft Age from 27 to 25” *Le Monde*, April 3, 2024, https://www.lemonde.fr/en/international/article/2024/04/03/war-in-ukraine-zelensky-lowers-draft-age-from-27-to-25_6667259_4.html。

的民眾認為烏克蘭將最終獲勝。這也側面說明，當民眾抗敵意志高昂時，會更傾向於投入戰爭。而受訪者認為該國民眾之所以不願意投入軍隊的主要原因，前三名分別為：「對死亡、殘疾、監禁與不確定的恐懼」、「不公平的動員」與「缺乏裝備、彈藥與武器」。同時，受訪者也認為，政府若能夠「改善軍隊物質保障」、「動員社會上所有群體，不論其地位和收入」、「打擊腐敗」，則可以有效提高公民參軍的動機。

另外，根據基輔國際社會學研究所（KIIS）相近時間的全國民意調查結果（2024年2月17日到23日），大多數的烏克蘭人（57%）認為烏克蘭取得勝利的最重要因素在於西方對烏克蘭武器、財政與對俄羅斯施行制裁等援助，其次則是烏克蘭政府提高效率與透明度（33%）、政治領導層與軍事指揮部之間缺乏衝突（32%）以及當局與民間社會之間的合作（26%）（圖4）。

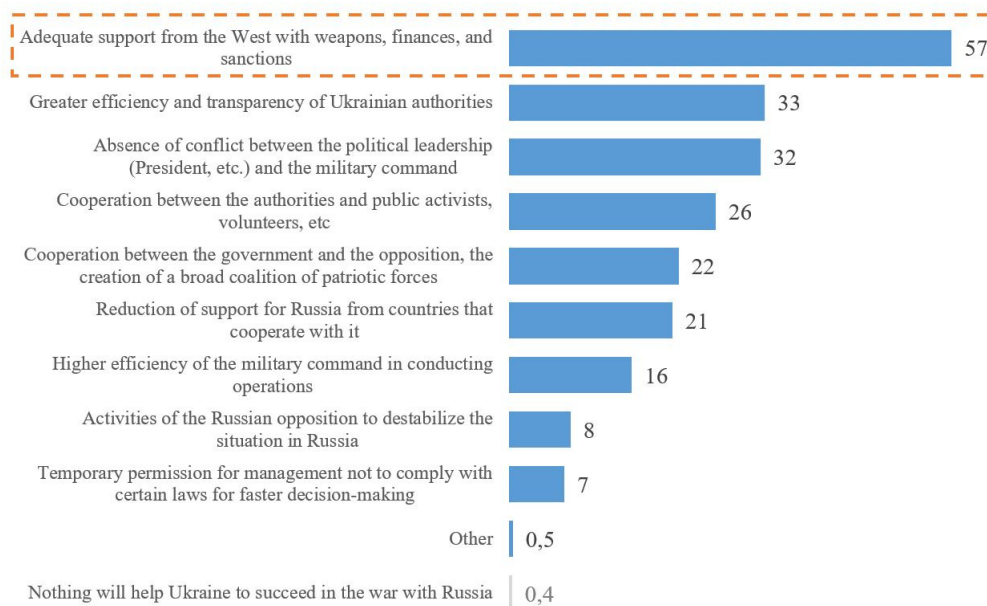


圖4、民眾認為烏克蘭在烏俄戰爭取得勝利的因素

資料來源：Anton Hrushetskyi, “Ukrainian’s Perception of Success Factors in the War against Russia,” *KIIS*, February 29, 2024, <https://www.kiis.com.ua/?lang=eng&cat=reports&id=1380&page=2>。

參、台灣民眾對國軍信任感與抗敵意志

一、台灣民眾對國軍的信任程度最高

根據「世界價值觀調查」(World Values Survey, WVS) 1994-1998、2005-2009、2010-2014 與 2017-2022 四波民調資料顯示，在不同的政治機構中，民眾對國軍的信心最高，除 2005-2009 年之外，其餘三波的民調對國軍有信心的比例皆高於 6 成(圖 5)。

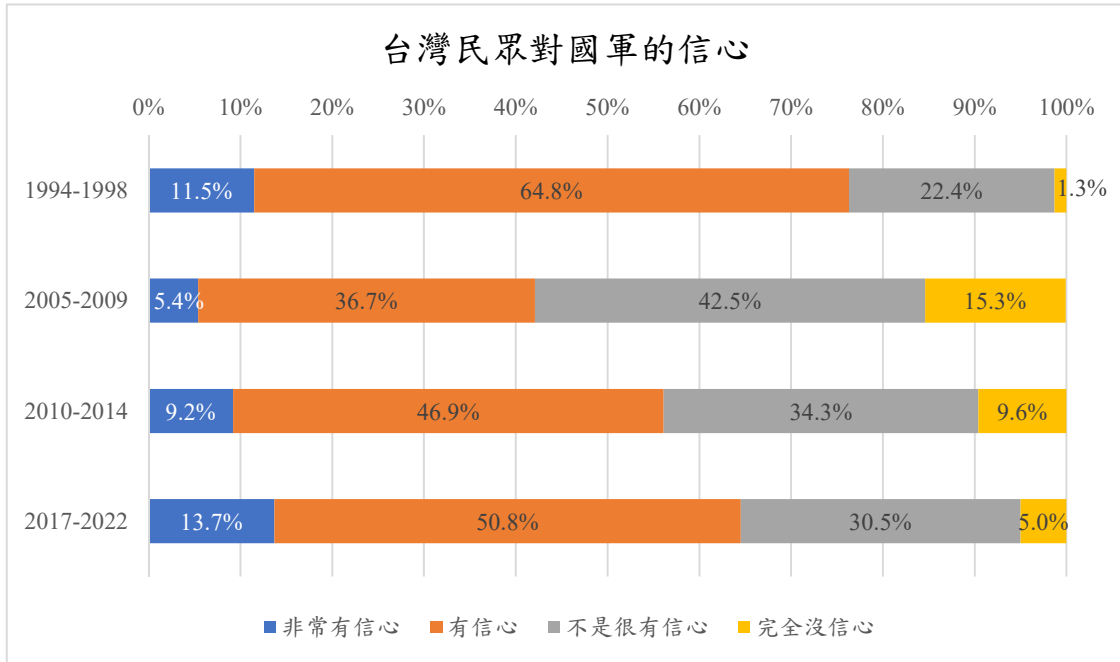


圖 5、台灣民眾對國軍的信心

資料來源：World Values Survey(1994-2022)，
<https://www.worldvaluessurvey.org/WVSONline.jsp>。

另外，國防安全研究院 2024 年第一季民調「台灣民眾對國防政策的看法」中，亦詢問受訪者對總統、立法院與國軍的信任感。相較於其他兩者，民眾對「軍隊」抱持的信任感最高，為 53.9%；而受訪者中，亦有 64.6%對國軍印象良好(圖 6)。在人口學特徵上，男性對國軍採信任態度的比例略於女性；相較於全體，不同年齡層的差異不大。在教育程度者方面，學歷愈高，軍隊信任感反而愈低，大學及以上信任國軍比例較低，約為 50.1%，國、初中學歷者對國軍的信任感最高(65%)。最後，不同政黨認同者對國軍的信任感呈現明顯差異。民進黨支持者中超過 7 成的民眾信任國軍，遠高於台灣民眾黨支持者(42.9%)與國民黨支持者(40.1%)，與過往

研究認為，認同執政黨的比起非執政黨的民眾更信任軍隊之研究結果相符。

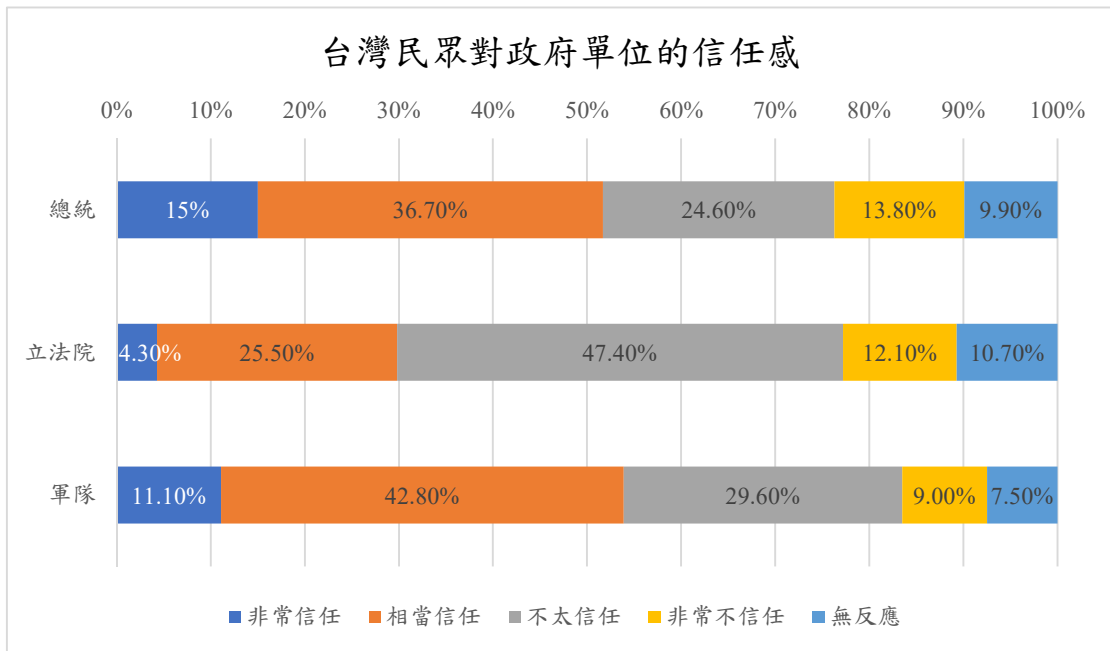


圖 6、台灣民眾對政府單位的信任感

資料來源：台灣國防安全民意調查（2024）。

二、台灣民眾抗敵意志依然堅定

觀察國防安全研究院所發布之台灣國防安全民意調查歷年對於台灣民眾抗敵意志的測量結果，可以發現台灣民眾的防衛決心與抗敵意志基本維持穩定。民調詢問「如果中共真的武力犯台，請問您願不願意為保衛台灣而戰？」，回答「願意」的民眾皆高於「不願意」的民眾（圖 7）。即便會受到特定人士訪台、中共軍演等短期事件的影響，導致數字微幅下滑，但大約 7 成的台灣人認為，一旦中

共武力犯台，願意為台灣而戰。

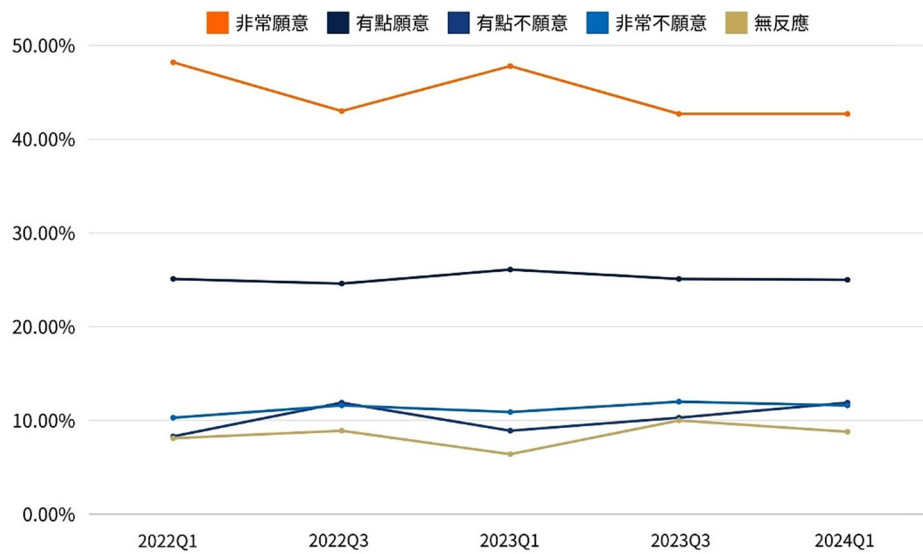


圖 7、台灣民眾抗敵意志的變遷（2022-2024）

資料來源：台灣國防安全民意調查（2022-2024）。

與烏克蘭狀況相似的是，美國的安全承諾對台灣人民的防衛意識亦有顯著影響，對受訪者來說，美國的軍事援助與政治表態有助於台灣人民防衛信心的提升。相對而言，台灣的抗敵意志，亦是美國與友盟考量是否要加強長期援台承諾的關鍵。

肆、俄烏戰爭對台灣的啟示

一、慎防民調在戰時成為認知作戰工具

觀察俄烏戰爭中，烏克蘭民眾對戰爭的態度與政府信任感之變化可以發現，戰爭初期有感於強敵威脅，烏克蘭人展現空前地抗敵意志與對政府的信心，然而，隨著戰事膠著與民生經濟持續受到影響，相關民調數字下滑不足為奇。但是，有心人士或敵對勢力經常藉民調數字作為認知作戰工具，例如同樣是基輔國際社會學研究所發布的民調，《參考消息網》、《俄羅斯衛星通訊社》（Sputnik）就將民調結果解釋為「近 8 成的烏克蘭公民認為，烏克蘭總統澤

連斯基應對該國政府和軍隊中普遍存在的猖獗腐敗行為負直接責任」，「超過 7 成的烏克蘭民眾支持與俄羅斯進行外交接觸」。⁵故此，在平時台灣政府可與民調機構合作，持續累積民調公正性與權威性，並建立直接且快速的澄清系統，以防有心人士或對岸將民調數據扭曲解釋，在戰時打擊台灣民眾對政府與國軍的信任感，進而削弱民眾的抗敵意志。

二、保持台灣民眾抗敵意志是關鍵

雖然隨著戰爭發展，烏克蘭民眾對政府或國軍不滿，以及厭戰的情緒提高，但整體而言該國國民依舊保持高昂的抗敵意志，並且相信烏克蘭將取得最終勝利。故在戰時如何保持民眾的抗敵意志，讓社會持續抱有對勝利的希望，將會是台海戰事的決勝關鍵。從烏克蘭的經驗可以看出，政府對軍隊的物質保障、動員公平性與軍隊的清廉度都可以有效提高民眾為保衛祖國而戰的動機，而台灣在這些方面比烏克蘭更具優勢。最後，大多數烏克蘭民眾堅信該國軍隊必能打敗俄羅斯，但同時也表示，若缺乏西方國家的幫助，烏克蘭恐很難獲勝。因此，無論是平、戰時期，台灣都應持續與價值觀相近的友邦保持良好互動，共同抵抗專制國家侵略。

伍、結語

烏俄戰爭爆發後，國內外分析一致認為烏克蘭之所以能拉長戰線的主因在於該國政府成功凝聚全民的抗敵意志，及積極爭取國際社會支持。故此，即便是戰時，形塑民意輿論的方向並確保高昂的民心士氣對台灣來說至關重要。烏克蘭與台灣無論在地緣戰略地位或國內的政治競爭等條件上皆有相似性，因此，觀察戰爭中烏國民眾對軍隊的信任感與抗敵意志的變化，可成為台灣戰時準備的參考

⁵ 〈俄媒：烏民調稱澤連斯基應對烏腐敗問題負「直接責任」〉，《搜狐》，2023 年 9 月 12 日，https://www.sohu.com/a/719779112_114911；〈民調顯示超過 70% 的烏克蘭人支持與俄羅斯進行外交接觸〉，《俄羅斯衛星通訊社》，2024 年 2 月 23 日，<https://big5.sputniknews.cn/20240223/1057222044.html>。

。本文認為，其中最重要的關鍵就是強化國土的民防意志與力量，一方面避免對岸以認知作戰方式打擊我民心士氣，一方面也應持續建立全民防衛共識，統整全國人力物力，有效發揮總體戰力。

本文作者陳穎萱為國立政治大學東亞研究所碩士，現為財團法人國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所政策分析員。主要研究領域為：中國社會與意識形態控制、影響力作戰與政治宣傳、中國流行文化與兩岸交流。

People's Trust in the Military and Willingness to Resist —The Experience of the War in Ukraine

Ying Hsuan, Chen

Division of Chinese Politics, Military and Warfighting Concepts

Abstract

Comparing the changes in public opinion in Ukraine in February 2022, when the Russia-Ukraine War first broke out, and in February 2024, it can be seen that although most Ukrainian people are still full of hope for final victory and have quite a lot of trust in the government and the Ukrainian military, trust in the government is still inevitably declining, and, in particular, the ratio of really trust/somewhat trust has changed significantly. However, compared with other government units, the Ukrainian military is still the most trusted government institution. Also, while Ukrainians have different views on the current mobilization situation in Ukraine, but they believe that if the government can improve logistical support of the army, ensure the fairness of mobilization, and prevent military corruption, it will encourage people to join up.

Although Ukraine is still afflicted by war, the poll numbers on trust in the government and willingness to resist the enemy are relatively high. As both Taiwan and Ukraine face threats from great powers, the changes in public opinion in Ukraine during the war are worth Taiwan learning from. Currently, the Taiwanese people have a higher sense of trust in the military than other government units, and they also display a high level of willingness to fight the enemy. Nearly 70% of Taiwanese people said that if a war broke out across the Taiwan Strait, they would be willing to fight for Taiwan. However, we also learned from the experience of the Russo-

Ukrainian War that shaping the direction of public opinion and ensuring high public morale is crucial for Taiwan. Therefore, whether in peacetime or wartime, on the one hand, Taiwan must actively prevent the other side of the Taiwan Strait using cognitive operations to undermine the morale of the people; on the other hand, it should also continue to establish a national defense consensus so that overall combat power can be quickly and effectively brought into play in wartime.

Keywords: trust in the government, willingness to resist, Russia-Ukraine War