

# 以哈戰爭後美國民意 對台灣安全議題的反應與變化

陳亮智

國防戰略與資源研究所

## 壹、前言

在 2023 年 10 月初發生以色列與巴勒斯坦伊斯蘭教激進組織哈瑪斯大規模軍事衝突之後，華盛頓是否受此影響而改變它對台灣安全的關注與行動？在此脈絡下，本文關注的是，從以哈戰爭爆發至今，美國國內民意對台灣安全議題的反應出現什麼樣的變化？針對此問題，本為認為有兩個前提必須先行釐清。第一、議題的探討並非單單落在「以哈戰爭」事件發生，而應該包含 2022 年 2 月底爆發的「俄烏戰爭」才是。換言之，針對以哈戰爭後美國民意有關台灣安全問題之反應的觀察，它必須是座落在「俄烏戰爭」與「以哈戰爭」的發展歷程。第二、承繼第一點，當中最令人關注的議題又包括：（1）華盛頓是否能兼顧第一場與第二場戰事？甚至是同時兼顧第三場戰事？以及（2）對台灣最重要的，第一場與第二場戰事是否會影響，尤其是減弱，華盛頓對台灣安全的態度，包括關注、準備、投資與決心？（參照圖 1）本文聚焦 2023 以哈戰爭爆發至今的美國民意，觀察其對台灣安全議題的變化與趨勢。

## 時間序列



## 問題意識

俄烏戰爭是否會影響美國  
對台灣安全的態度？

以哈戰爭是否會影響美國  
對台灣安全的態度？

## 研究假說

俄烏戰爭會增強美國對台灣安全的重視

以哈戰爭會增強美國對台灣安全的重視

俄烏戰爭會減弱美國對台灣安全的重視

以哈戰爭會減弱美國對台灣安全的重視

## 圖 1：美國對台灣安全的態度：在「俄烏戰爭」與「以哈戰爭」之後

資料來源：作者自繪。

態度？此一主要問題又包括以下幾個次要問題：（1）美國民意支持美國政府協助保衛台灣的力量是增強或是減弱？（2）美國民意對台灣的印象是否變好或是變差？（3）美國民意對華盛頓在國際領導與國際參與的立場是增強或是減弱？

### 一、美國民意視台灣與烏克蘭及以色列同等重要

首先，根據美國「皮尤研究中心」（Pew Research Center）於 2024 年 2 月 16 日所發布的調查結果，75% 美國人認為以色列與台灣對美國利益重要，認為烏克蘭對美國利益重要者則是 74%，同時超過 50% 美國人認為這三個國家與他們的個人利益有關。其中值得注意的是，不論是共和黨或民主黨的支持者，兩者在以色列與台灣問題上的立場高度趨於一致（77% vs. 76% 與 78% vs. 76%），遠高於對烏克蘭問題的態度（69% vs. 81%）（參照圖 2）。<sup>1</sup>若說以色列一向

<sup>1</sup> Jordan Lippert, "How Americans View the Conflicts between Russia and Ukraine, Israel and Hamas, and China and Taiwan," *Pew Research Center*, February 16, 2024, <https://www.pewresearch.org/short-reads/2024/02/16/how-americans-view-the-conflicts-between-russia-and-ukraine-israel-and-hamas-and-china-and-taiwan/>. 也請參考：“Americans’ Views of Israel-Hamas War,” *Pew Research Center*,

是美國外交政策的重心，以此推論，台灣如今亦是如此，而且同樣具有超越兩大黨的高度共識。

## 二、美國民意對台灣的正面觀感持續上升

其次，根據「蓋洛普」(Gallup)公司於2024年3月18日所發布的調查報告，有關台灣在美國民眾的觀感當中，77%的民意對台灣是持正面的看法，此為1996年本項調查以來的新高。相對地，13%的民意是持負面的看法，這也是歷來的新低。在正面感的部分，台灣是緊接在加拿大(83%)、日本(83%)、英國(82%)、德國(79%)與法國(79%)之後，高於烏克蘭(63%)、以色列(58%)。而在另外一方面，中國(41%)、俄羅斯(26%)、伊朗(9%)、北韓(4%)則是美國民眾所認知的國家最大敵人(U.S. greatest enemy)(參照圖3)。<sup>2</sup>准此，「對台灣的正面觀感」與「對台灣的重視」具有一定程度的關連性，而且是正相關，這並未受到以哈戰爭的影響。

## 三、美國民意支持華盛頓以外交為優先工作

再者，「美聯社與美國芝加哥大學全國民意中心」(The Associated Press-NORC Center for Public Affairs Research)的調查結果顯示，在烏克蘭戰場持續僵持以及加薩走廊衝突不歇的情形底下，多數美國民眾支持美國政府將外交事務列為施政的第一優先順序。2024年1月1日的調查報告中，60%美國民眾認為外交應列為第一施政任務，相較於2022年12月的調查結果(41%)，成長19%。另外，再與同年其他施政優先項目相較，35%美國民眾認為移民與邊界圍牆是第一施政重點，2022年12月的比例為27%，低於同年度

---

December 8, 2023, <https://www.pewresearch.org/politics/2023/12/08/americans-views-of-the-israel-hamas-war/>.

<sup>2</sup> Lydia Saad, "Americans Still See China as Nation's Top Foe, Russia Second" *Gallup*, March 18, 2024, <https://news.gallup.com/poll/612170/americans-china-nation-top-foe-russia-second.aspx>. 有趣的是，根據此份報告，5%的美國民眾認為美國最大的敵人是美國自己。另參照。

外交事務的41%。<sup>3</sup>因此，總體而言，普遍的美國民眾認為美國政府應該把外交事務當作施政第一優先順序；台灣在美國民意中的正面形象與好感程度名列前茅；美國民意多數認為台灣與烏克蘭及以色列的安危同等重要。

對此，有關台灣，特別是台灣安全的議題，以哈戰爭似乎並未影響美國民意對台灣的重視。根據民調的結果，美國民意一方面重視台灣，另一方面則認為美國政府必須積極參與國際事務，因此從美國民意角度而言，其對台灣問題以及對中國威脅的認知並無出現巨大的變化，這對台灣安全具有極重要的意義。<sup>4</sup>

## 參、美國民意對中國侵台與協防台灣的想法：以哈戰爭之後

緊接在俄烏戰爭之後，以哈戰爭爆發意味世界局勢更為動盪，也強化了中國愈發可能發動入侵台灣的論點。<sup>5</sup>從美國民意角度來看，其是否也呼應這樣的觀點？在台灣安全問題上，美國民意在以哈戰爭之後是呈現什麼樣的分佈與趨勢？

---

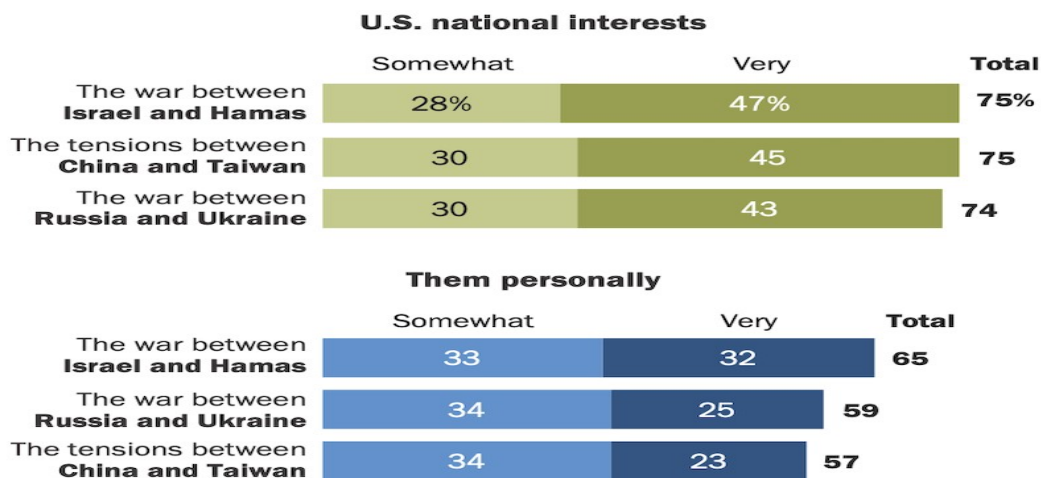
<sup>3</sup> “2024: The Public’s Priorities and Expectations,” *The Associated Press-NORC Center for Public Affairs Research*, January 2024, <https://apnorc.org/wp-content/uploads/2023/12/2023-Priorities-Brief-V7.pdf>.

<sup>4</sup> 王宏恩，「美國會忙到忘記台灣嗎？民調顯示不會」，《思想坦克》，2024年4月1日，<https://reurl.cc/va0rvA>；王宏恩，「以巴戰火會讓美國放過中國嗎？」，《思想坦克》，2023年10月25日，<https://reurl.cc/RqWALz>。

<sup>5</sup> David Sacks, “Why China Would Struggle to Invade Taiwan,” *Council on Foreign Relations*, January 10, 2024, <https://www.cfr.org/article/why-china-would-struggle-invade-taiwan>; Michael Beckley and Hal Brands, “How Primed for War Is China?,” *Foreign Policy*, February 4, 2024, <https://foreignpolicy.com/2024/02/04/china-war-military-taiwan-us-asia-xi-escalation-crisis/>.

## Majorities of Americans see current global conflicts as important to U.S. interests and to them personally

% who say the following are somewhat or very important to ...



Note: Figures may not sum to totals due to rounding.  
Source: Survey of U.S. adults conducted Jan. 22-28, 2024.

PEW RESEARCH CENTER

圖 2-1、烏克蘭、以色列、台灣與美國利益之相關性

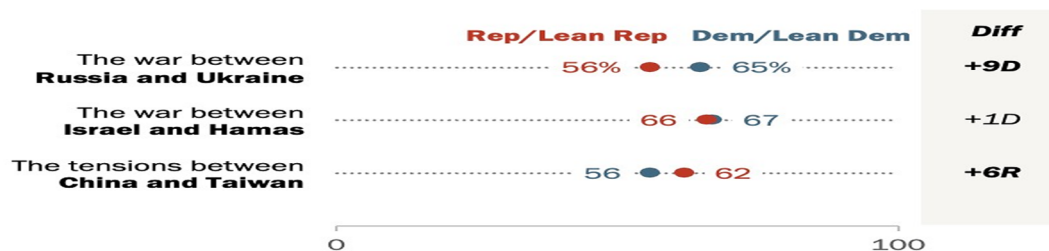
資料來源：同註釋 1。

## Democrats are more likely than Republicans to see Russia-Ukraine war as important

% who say the following are important to U.S. national interests



% who say the following are important to them personally



Note: Statistically significant differences are in bold.  
Source: Survey of U.S. adults conducted Jan. 22-28, 2024.

PEW RESEARCH CENTER

圖 2-2、共和與民主兩黨支持者對烏、以、台與美國利益之相關性的態度

資料來源：同註釋 1。

圖 2、皮尤研究中心對烏、以、台與美國利益之相關的調查

### Americans' Perceptions of the United States' Greatest Enemy

What one country anywhere in the world do you consider to be the United States' greatest enemy today?

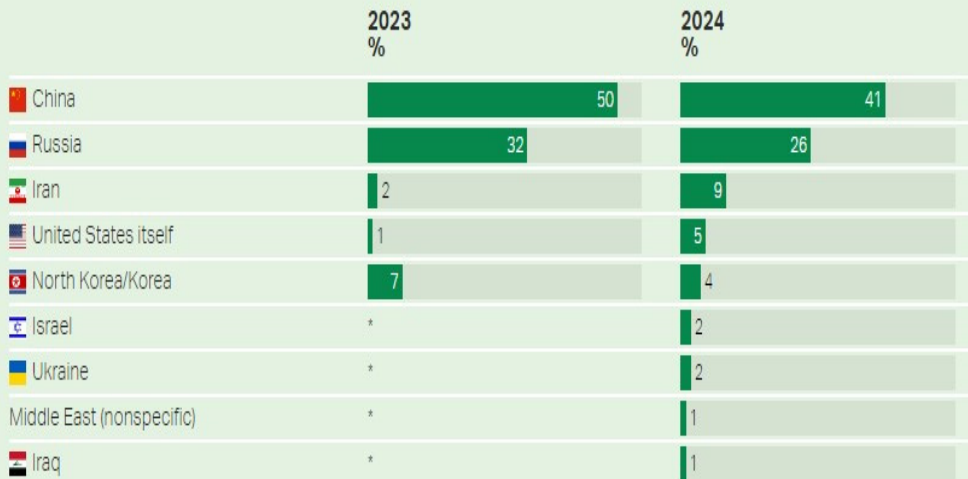
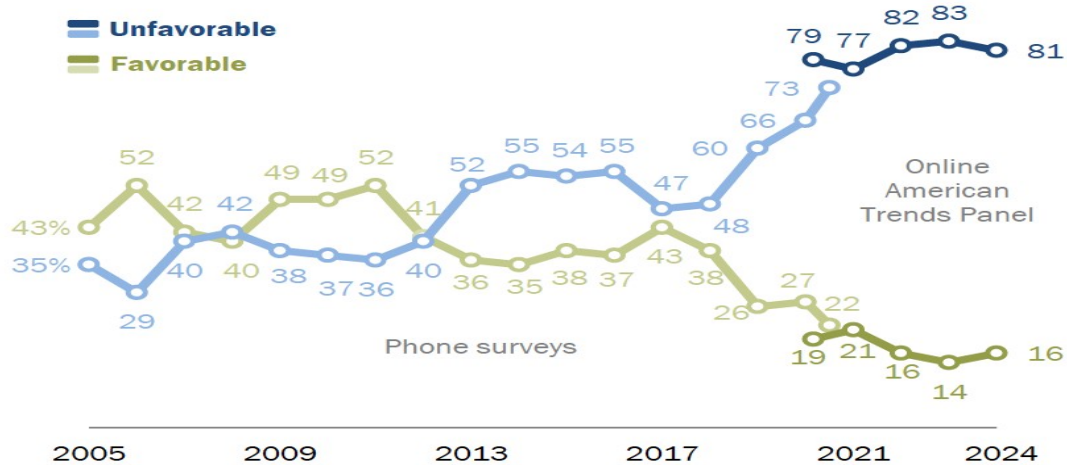


圖 3-1、蓋洛普調查

資料來源：作者摘自註釋 2。

### Most Americans hold an unfavorable view of China

% who have a(n) \_\_\_ opinion of China



Note: Those who did not answer are not shown.  
Source: Survey of U.S. adults conducted April 1-7, 2024. Q4b.  
"Americans Remain Critical of China"

PEW RESEARCH CENTER

圖 3-2、皮尤研究中心調查

資料來源：作者摘自註釋 9。

圖 3、蓋洛普與皮尤研究中心歷年有關美國民眾對中國觀感調查

## 一、美國民意對中國侵台的想法

根據美國「雷根總統基金會暨研究所」(The Ronald Reagan Presidential Foundation & Institute)於2023年11月30日發布的2023年「雷根國防調查」(Reagan National Defense Survey)報告,有73%的美國民眾認為,中國越來越有可能入侵台灣,而也有越來越多的美國民眾認為中國是美國的最大威脅,比例是超過半數的51%。<sup>6</sup>值得對照與比較的是,在2022年2月俄烏戰爭爆發之後,根據2022年12月1日,該單位所發布的2022年國防調查報告,有關中國侵台的問題,當時有70%的美國民眾擔心中國可能在未來的五年內發動攻台戰爭。另外,2023與2022年的調查均顯示,有71%的美國民眾認為俄烏戰爭的發生會鼓勵中國入侵台灣。<sup>7</sup>

在美國民眾對中國的看法方面,2022年「雷根國防調查」報告指出,視中國是美國之敵人的美國民眾,其比例為75%,而2021年是65%,2018年則是55%。<sup>8</sup>此外,「皮尤研究中心」於2024年5月1日亦發布相似的調查報告,內容指出,有42%美國民眾視中國為敵人,50%美國民眾視中國為競爭對手,81%美國民眾對中國抱持負面觀感,以及79%美國民眾不信任習近平的國際事務處理(參照圖2)。<sup>9</sup>綜合以上,很明顯地可以歸納出,當前的美國民意認為中國入侵台灣的可能性是在增加,美國民眾視中國為敵人並且構成美國之威脅的比例是逐漸升高。

---

<sup>6</sup> “2023 Reagan National Defense Survey,” *Ronald Reagan Presidential Foundation & Institute*, November 30, 2023, <https://www.reaganfoundation.org/reagan-institute/centers/peace-through-strength/reagan-national-defense-survey/>.

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> “2022 Reagan National Defense Survey,” *Ronald Reagan Presidential Foundation & Institute*, December 1, 2022, <https://www.reaganfoundation.org/reagan-institute/centers/peace-through-strength/reagan-institute-national-defense-survey/>.

<sup>9</sup> Christine Huang, Laura Silver and Laura Clancy, “Americans Remain Critical of China,” *Pew Research Center*, May 1, 2024, <https://www.pewresearch.org/global/2024/05/01/americans-remain-critical-of-china/>.

## 二、美國民意對協防台灣的看法

如果美國民意對中國的態度明顯趨向負面，而對台灣則是偏向正面，並且認為中國侵略台灣的機率在增加當中，同時台灣又攸關美國的利益，則美國民眾對「美國協助防衛台灣」的態度又是如何？在 2023 年下半年的一系列調查中，我們可以發現，美國民眾基本上是越來越支持美國協助防衛台灣。

首先，根據上述的 2023 年「雷根國防調查」，在共和與民主兩大政黨中，兩者均有 68% 的比例視台灣為美國的盟友 (ally)；46% 的美國人認為，當台灣遭受入侵的時候，美國應該派兵保衛台灣（2022 年為 43%，2019 年為 39%）。在理解台灣的民主政治與戰略地位後，有 52% 的美國人表示他們更願意支持美國派兵保衛台灣，有 60% 的美國人支持美國在台灣周邊保持軍事力量部署，55% 的美國人支持增加對台灣軍售。<sup>10</sup>

其次，由超越政黨的非營利組織「歐亞集團基金會」(Eurasia Group Foundation, EGF) 旗下的「全球事務研究所」(Institute for Global Affairs) 於 2023 年 10 月所調查的報告顯示，儘管在台海軍事衝突中可能擔負高昂的成本與傷亡，仍有 60% 的受訪美國民眾支持美國介入、干預並保護台灣（同時有 40% 的受訪美國民眾表示反對）。另一方面，有 69% 的受訪美國民眾表示支持美國在亞洲常駐其軍事力量（31% 的受訪者持反對的立場）。<sup>11</sup>

再者，美國「芝加哥全球事務協會」(Chicago Council on Global Affairs) 於同年 11 月亦發布相關的調查結果。與前述幾項民調相似的是，多數美國民意支持美國協助台灣抵禦中國入侵。報告中的重

---

<sup>10</sup> “2023 Reagan National Defense Survey,” *Ronald Reagan Presidential Foundation & Institute*, November 30, 2023, <https://www.reaganfoundation.org/reagan-institute/centers/peace-through-strength/reagan-national-defense-survey/>.

<sup>11</sup> Mark Hannah, Lucas Robinson, and Zuri Linetsky, “Order & Disorder: Views of Foreign Policy in a Fragmented World,” *Institute for Global Affairs (IGA) of the Eurasia Group Foundation (EGF)*, October 2023, <https://instituteforglobalaffairs.org/wp-content/uploads/2023/10/2023-Order-Disorder.pdf>, pp. 13-14.



點包括：第一、有 65%的美國民眾認為，當美國與台灣越是加強它們的安全關係，則美國的國家安全將更為強化，而非削弱。第二、如果中國入侵台灣，78%的美國民眾支持對台灣實施食品與醫療物資運輸，75%的美國民眾支持對中國實施外交與經濟制裁（2022 年為 76%），62%的美國民眾支持提供台灣更多的武器與軍事物資（2022 年為 65%）。第三、50%的美國民眾支持美國海軍突破中國對台灣實施封鎖（2022 年為 62%），但是有 56%的美國民眾反對派兵參與作戰（2022 年有 44%受訪者支持美軍協防台灣，但未清楚表明以何種方式進行）（參照圖 4）。<sup>12</sup>

從以上各項民調所顯示，在美國協助台灣應對中國可能的入侵行動上，美國民意並未受到以哈戰爭的影響，以致減弱對台灣的支持。基本上，在以哈軍事衝突後，的確有越來越多的美國民眾認為中國有可能入侵台灣。另一方面，也確實有越來越多的美國民眾視台灣為盟友，並且支持在台灣有事時採取各種方式介入及干預。美國保護台灣抵禦中國的方式相當的多元，包括增加美軍在台灣周邊的力量，運用美國海軍突破中國的對台封鎖，提供台灣武器與軍事援助，對台灣進行各種民生與醫療物資運輸，以及對中國實施外交與經濟制裁等等。然而，與前幾年的調查一樣，對於是否真正派兵（尤其是地面部隊）與台灣一同作戰，美國民意明顯呈現保留。

---

<sup>12</sup> Craig Kafura, “Two-Thirds of Americans Think US-Taiwan Relations Bolster US Security,” *Chicago Council on Global Affairs*, November 15, 2023, <https://globalaffairs.org/research/public-opinion-survey/two-thirds-americans-think-us-taiwan-relations-bolster-us-security>.

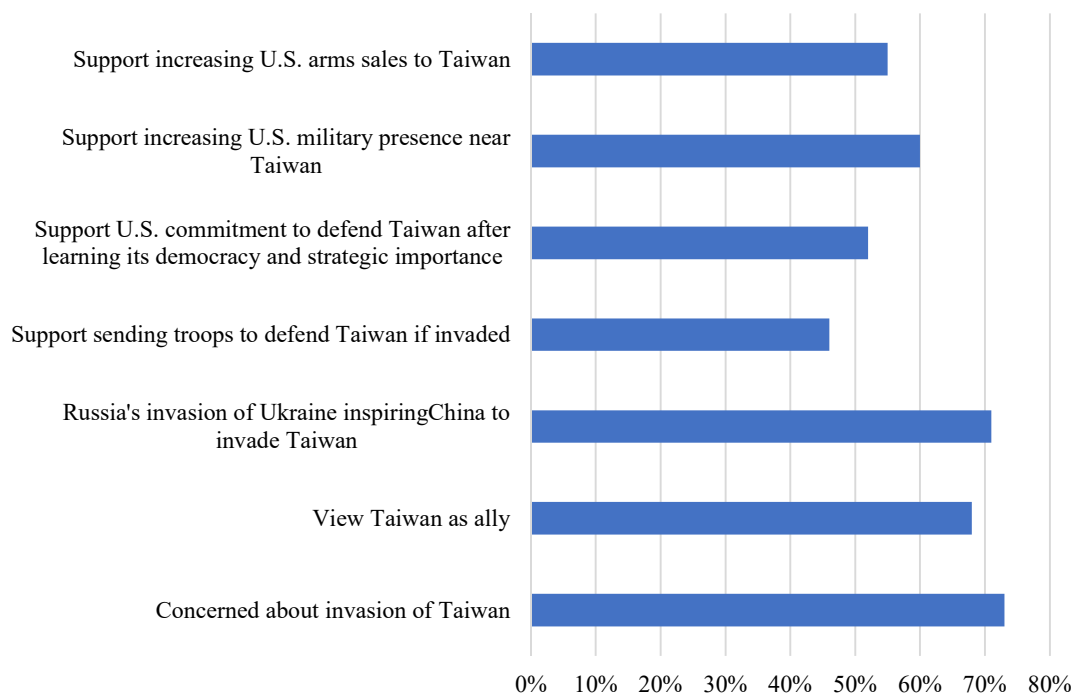


圖 4-1、2023 年「雷根國防調查」

資料來源：作者整理自註釋 10。

A small majority of Americans support rather than oppose military intervention on behalf of Taiwan.

% of people who selected \_\_\_ in response to "If China and Taiwan go to war, considering the high cost and likely casualties, do you think the United States should commit American servicemembers to help defend Taiwan?"

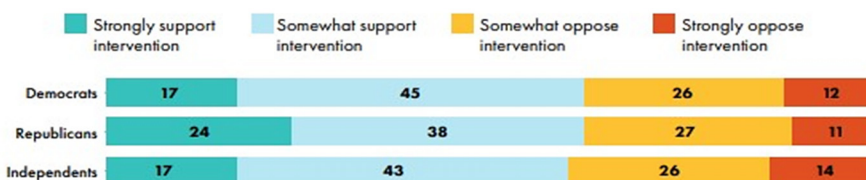


Source: IGA

Despite the likely high cost and casualties, a slight majority of Americans would support, to varying degrees, US military intervention on behalf of Taipei in a war with China. Roughly 60 percent support militarily defending Taiwan, while 40 percent oppose intervention.

Republicans are more likely than Democrats or Independents to strongly support intervention on behalf of Taiwan.

% of people who selected \_\_\_ in response to "If China and Taiwan go to war, considering the high cost and likely casualties, do you think the United States should commit American servicemembers to help defend Taiwan?"



Source: IGA

圖 4-2、2023 歐亞集團基金會調查

資料來源：作者整理自註釋 11。

## US Reactions to an Invasion of Taiwan

If China were to invade Taiwan, would you support or oppose the United States: (%)

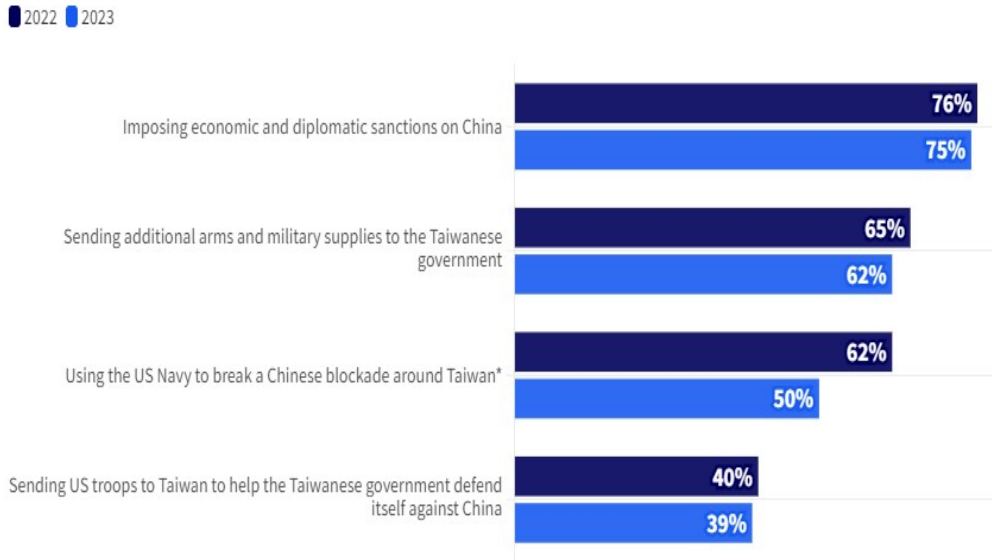


圖 4-3、2023 芝加哥全球事務協會調查

資料來源：作者整理自註釋 12。

## 圖 4、2022-2023 美國民意對協防台灣的想法

### 肆、以哈戰爭後美國民意對台灣的不確定性

雖然以哈戰爭看似並未減弱美國民意對台灣安全的關注與支持，但仍有幾項不確定性的因素存在，它們未來也許有可能左右美國民眾對台海衝突的態度。

#### 一、相較於烏克蘭及以色列，台灣的重要性是否敬陪末座？

雖然真實的情況尚未走到此一地步，但倘若烏克蘭、以色列與台灣三場戰事同時進行，則美國是否真能同時處理這三場軍事衝突？在這三場戰爭中，華盛頓可有其偏好的優先順序？若有，而且台灣是殿後者，則應該如何？根據 2023 年「雷根國防調查」，在對烏克蘭、以色列與台灣三場戰事的安全援助上，以色列排名第一（70%的美國民眾認為必須提供以色列更大援助），烏克蘭排名第二（63%），台灣排名第三（60%）。<sup>13</sup>雖然台烏之間的差距不大，但

<sup>13</sup> “2023 Reagan National Defense Survey.”

是與以色列的距離則十分明顯，除了美以原本的堅強外交關係，以及猶太人在美國各領域的強大影響力之外，台灣可能必須借鏡以國的經驗，思索其對美可以發揮影響的其他渠道。

## 二、美國民意對烏、以的紛亂看法可能影響對台的態度

固然，在前面的論述中，美國民意確實是將台灣安全與烏克蘭及以色列的安危視為同等重要的議題（參照「皮尤研究中心」於2024年2月16日的調查結果），但是隨著俄烏戰爭的僵局難解，與以哈戰爭也可能進入持久戰，甚至是擴大、蔓延，美國民意已悄然地改變其原先對這兩場戰事的看法。根據「YouGov 國際市場調查與數據分析公司美國分公司」的調查結果，當前有68%的美國民眾希望俄烏儘快結束戰火（僅8%美國民眾持反對意見）；同樣地，高達65%的美國民眾希望以巴儘快停火（只有16%美國民眾持反對意見）。<sup>14</sup>准此，美國民眾有無可能在台海戰事中也希望兩岸儘快停火？並且希望美國政府出面要求，甚至是介入雙方的政治談判？美國民意的反應有無可能左右局勢走向？

另外，根據「美聯社與美國芝加哥大學全國民意中心」於2024年3月的調查結果，越來越少的美國民眾希望美國積極地解決全球問題（約23%），有36%的美國民眾認為當前美國已經合適地處理了國際糾紛，40%的美國民眾希望美國政府不要在國際事務中發揮積極的作用。<sup>15</sup>有趣的是，其在2024年1月的調查報告裡，當時有60%的美國民眾認為外交應列為聯邦政府的第一施政任務。據此，不論是介入、干預，抑或是協助調停，美國民眾有無可能在台海戰事中希望美國政府扮演消極的角色？美國民意是否會左右美國政府的態度

---

<sup>14</sup> Kathy Frankovic and David Montgomery, “Americans Support Cease Fires in Both Israel-Hamas and Russia-Ukraine Wars,” *YouGov-US*, November 30, 2023, <https://today.yougov.com/politics/articles/48002-americans-support-ceasefires-israel-hamas-russia-ukraine-wars>.

<sup>15</sup> “Few Want the U.S. to Be More Active in Solving Global Problems,” *The Associated Press-NORC Center for Public Affairs Research*, March 2024, <https://apnorc.org/projects/few-want-the-u-s-to-be-more-active-in-solving-global-problems/>.

，最後影響台海局勢的發展？這些是美國民意對台灣的不確定性。

## 伍、結語

俄總體而言，以哈戰爭爆發後，有關美國民意對台灣安全的態度，基本上美國民意是將台灣與烏克蘭及以色列視為同等重要的國際安全議題，而美國民意對台灣的正面觀感則是持續攀升當中，同時美國民意也支持美國政府將外交與國際領導列為優先工作。因此，在呼應前述之研究假說上，本文認為以哈戰爭的發生是增強了美國民眾對台灣安全的重視。但是值得注意的是，隨著俄烏、以哈戰爭的僵持與拖延，美國民眾對上述議題的觀感也逐漸出現若干的變化。目前這些變化對美國政府決策及戰爭局勢走向的影響似乎並不明顯，但其未來發展應該持續追蹤。由於台灣安全與俄烏與以哈兩場戰爭有高度的牽連，因此，相關之美國民意的分佈、趨勢與變化，我們也應當保持關注。

本文作者陳亮智為美國加州大學河濱分校政治學博士，現為財團法人國防安全研究院國防戰略與資源研究所副研究員。主要研究領域為：美國外交政策、東亞區域安全、美中軍事安全。

# Changes in Response to Taiwan Security Issues in American Public Opinion After the Outbreak of the Israel-Hamas War

*Liang-Chih Evans Chen*

*Division of Defense Strategy and Resources*

## **Abstract**

The focus of this article is what changes have occurred in the response of domestic public opinion in the United States to Taiwan security issues, since the outbreak of the Israel-Hamas War on October 7, 2023? According to poll results, American public opinion on the one hand attaches great importance to Taiwan, and on the other, believes that the U.S. government must actively participate in international affairs. American public opinion has, therefore, not seen a huge change in perception of the Taiwan issue and the threat from China; this is of great significance for Taiwan's security. Obviously, the Israel-Hamas War has not affected the importance American public opinion attaches to Taiwan. In terms of United States' assistance for Taiwan's security and defense, American public opinion has not been affected by the war, weakening support for Taiwan, however, an increasing number of Americans believe that China will actually invade Taiwan. In addition, this article must also point out that as the Russia-Ukraine and Israel-Hamas wars have dragged on, the American people's perception of them has also undergone several changes. Although these changes have not yet had an obvious impact, future developments are worth following.

**Keywords:** Israel-Hamas War, US public opinion, public opinion poll, Taiwan security