

民眾仍普遍支持一年期義務役： 政策推動前後的跨時比較¹

李冠成

中共政軍與作戰概念研究所

壹、前言

我國首梯一年期義務役的役男於今（2024）年1月25日入伍。經過為期8週的新兵訓練，於3月18至22日進行期末鑑測，測驗項目除了戰術行軍、射擊、戰傷救護項目外，還包括充滿機槍與爆炸聲的震撼教育。強化版的新兵入伍訓旨在讓役男順利由民轉軍，成為合格的戰鬥兵。²

台灣長期的少子化問題使得國軍的募兵制面臨招募率下降的挑戰，³過短的役期伴隨著訓練不足更直接衝擊國軍的戰備整備。⁴因此，調整兵役的役期並強化士兵的訓練，不僅是我國整體國防改革的關鍵環節，也是在敵情威脅升高之際的必要之舉。首批一年期義務役士兵完成基本訓練，分發至部隊，標示著義務役役期調整的具體實施，該政策的執行更彰顯我國強化防衛能力的承諾。

義務役役期調整政策宣告但未實施之前，民調發現台灣民眾普

¹ 本文民調部分結果曾發表於《外交家》(The Diplomat) 雜誌，見 Kuan-chen Lee, “Now That It’s a Reality, Does Taiwan Still Back Extended Military Conscription,” *The Diplomat*, March 28, 2024, <https://thediplomat.com/2024/03/now-that-its-a-reality-does-taiwan-still-back-extended-military-conscription/>。為區隔與《外交家》文章的內容，本文重新撰寫所有段落文字，並提供更多細緻化的分析與論證。因此，本文並非《外交家》文章的中文版，而是在既有基礎上的延伸性研究。

² 蘇健忠，〈一年期義務役入伍訓期末鑑測 機槍、爆破聲中震撼教育〉，《聯合新聞網》，2024年3月20日，<https://udn.com/news/story/10930/7843575>。

³ Helen Davidson, “Taiwan’s Military Recruitment Pool Shrinking Due to Low Birthrate,” *The Guardian*, October 4, 2022, <https://www.theguardian.com/world/2022/oct/04/taiwan-military-recruitment-low-birthrate-chinese-invasion-threat>.

⁴ Paul Huang, “Taiwan’s Military Is a Hollow Shell,” *Foreign Policy*, February 15, 2020, <https://foreignpolicy.com/2020/02/15/china-threat-invasion-conscription-taiwans-military-is-a-hollow-shell/>.

遍支持義務役役期延長。⁵然而，役期調整正式實施後，民眾是否還支持該政策，以及這項政策調整對於台灣的防衛韌性產生何種效應，是本文關注的焦點。鑑此，本研究運用最新的民調數據，⁶追蹤政策推動前後民眾對於兵役役期政策的態度變化。在後續章節安排上，次節首先說明本文的研究設計，接著呈現民調的結果，第四部分探討兵役政策的外溢效果，最後綜整研究發現提出結論。

貳、研究設計

在民主國家中，政治領袖最終對選民負責，因此任何政策的制定與推動並非是在社會真空（social vacuum）情境下形成的，即便是攸關國家安全的國防外交政策，民意也可能影響、限制決策者的政策選項。⁷更重要的是，民意具有流動性，以兵役役期調整為例，隨著政策的執行，人們才會感受到其對生活、經濟的影響。再者，台海局勢的升溫及國際地緣政治的變化，亦可能牽動公眾國防政策態度的走向。因此，持續追蹤民眾對於一年期義務役的意見有其必要性。

為了測量民眾對兵役役期調整的支持程度，並追蹤公眾態度的潛在變化，國防安全研究院（簡稱國防院）委託政大選舉研究中心進行兩波的調查。第一波電話訪問執行的時間是 2023 年 3 月，蒐集了 1,535 份樣本。一年期義務役正式上路之後，國防院於 2024 年 3 月執行第二波電話訪問，成功樣本合計 1,414 份。此外，我們在第二

⁵ 李冠成，〈箭在弦上的兵役延長政策獲得壓倒性民意支持〉，《國防安全即時評析》，2023 年 4 月 19 日，<https://indsr.org.tw/focus?typeid=38&uid=11&pid=1610>；Timothy S. Rich and Serena White, "What Do Taiwanese Think about Expanding Conscription," *The Diplomat*, June 24, 2023, <https://thediplomat.com/2023/06/what-do-taiwanese-think-about-expanding-conscription/>。

⁶ 本調查為財團法人國防安全研究院委託國立政治大學選舉研究中心進行之電話訪問，調查以居住在台灣且年滿 18 歲以上的民眾為訪問對象，訪問期間為 113 年 3 月 12 日至 3 月 17 日，實際訪問完成 714 份市話樣本，700 份手機樣本，共計 1,414 份。以 95% 之信心水準估計，最大可能隨機抽樣誤差為：±2.61%。

⁷ John H. Aldrich et al., "Foreign Policy and the Electoral Connection," *Annual Review of Political Science*, Vol. 9 (June 2006), pp. 447-502; Tim Haesebrouck, "Who Follows Whom? A Coincidence Analysis of Military Action, Public Opinion and Threats," *Journal of Peace Research*, Vol. 56, No. 6 (August 2019), pp. 753-766; Michael Tomz et al., "Public Opinion and Decisions about Military Force in Democracy," *International Organization*, Vol. 74, No. 1 (Winter 2020), pp. 119-143.

波調查中，將受訪者隨機分派至兩種不同版本的題目。版本1：請問您贊不贊成我國將服兵役的役期延長至一年？版本2：請問您贊不贊成我國將服兵役的役期延長至一年，即使要當兵的是我或我的小孩？該研究設計（圖1）不僅可觀察政策實施前後公眾意見的變化，還可評估受訪者對延長義務役役期的真實支持程度。



圖 1、研究設計圖

資料來源：作者自繪。

參、義務役役期延長支持態度的跨年比較

圖 2 比較政策執行前後，民眾對於一年期義務役支持態度的分布情形。在政策執行前，2023 年 3 月的民調顯示約 85%贊成兵役役期恢復為一年。2024 年調查的問卷版本 1 使用了相同的問卷措辭，結果顯示，一年後民眾對於義務役役期延長仍有很高的支持，高達 83%的受訪者贊成役期延長至一年，這意味著台灣民眾對於兵役役期延長政策的廣泛支持。

2024 年問卷版本 2 添加了個人化的元素，提示受訪者考慮政策變化對自己或家人的影響。這種個人化的測量方式可以減少社會期

許偏誤 (social desirability bias)，⁸引導出更坦誠的回答，藉此了解受訪者對兵役役期延長的真實感受，並提供有價值的參考。

結果顯示，相對於 2023 年與 2024 年版本 1 的測量，加入個人化因素考量的版本 2 發現，民眾對於義務役役期延長的支持度微幅下滑。全體受訪者中，約 78%贊成役期延長至一年，其中非常贊成約占 53%，有點贊成 25%。儘管如此，兩個版本的測量都顯示民眾對兵役役期延長抱持堅定且廣泛支持。

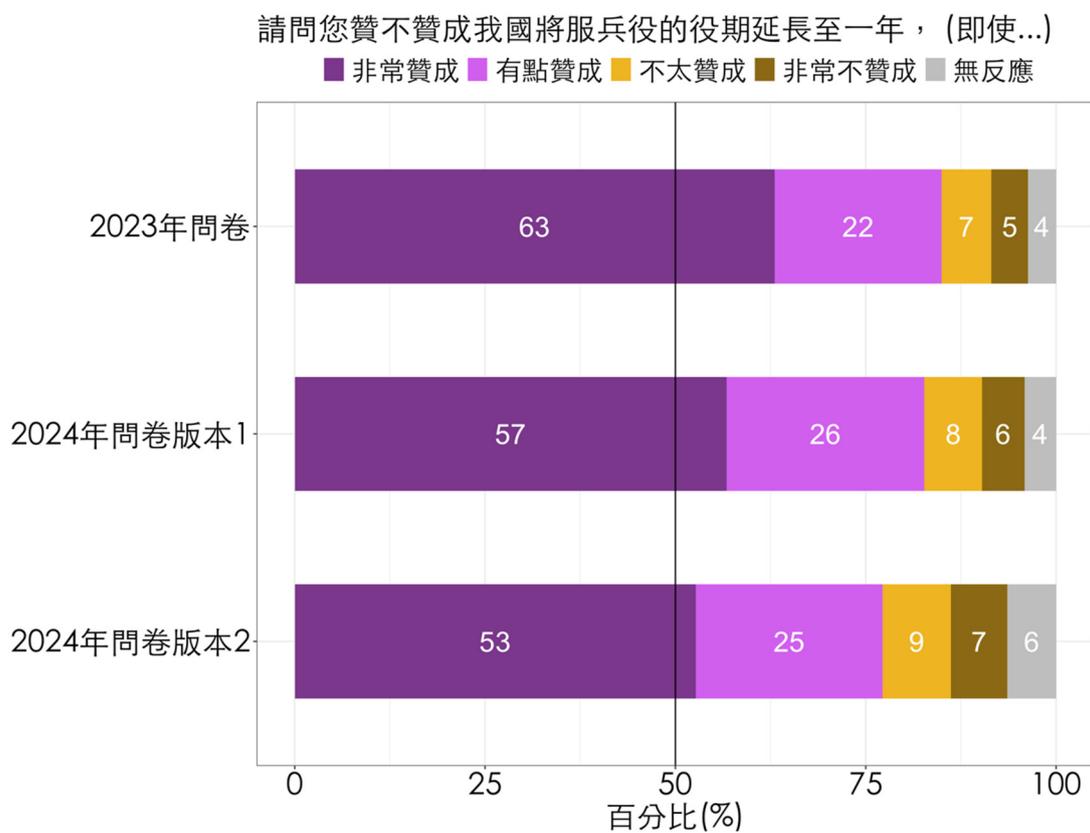


圖 2、台灣民眾對一年期義務役支持度的跨年比較

說明：2023 年問卷題目為「請問您贊不贊成我國將服兵役的役期延長至一年？」，2024 年部分受訪者回答版本 1「請問您贊不贊成我國將服兵役的役期延長至一年？」，部分回答版本 2「請問您贊不贊成我國將服兵役的役期延長至一年，即使要當兵的是我或我的小孩？」

資料來源：國防安全研究院，《台灣國防安全民意調查》。

⁸ 在民意調查中，受訪者可能因為擔心自己真實的想法背離社會主流價值，而回答一個普遍被認為是「正確」的答案，稱為社會期許偏誤。詳請見李冠成、游清鑫，〈為台灣而戰？列項實驗的探索〉，《問題與研究》，第 62 卷，第 4 期，頁 105-134。

圖 3 進一步呈現不同人口特徵的受訪者，在上述兩個時間點、三道題目上，回答「贊成」（非常贊成和有點贊成加總）一年期義務役的比例。在性別部分，不論男性或女性皆支持一年義務役，但值得注意的是，當問卷提示加入「要當兵的是我或我的小孩」時，女性受訪者的支持度從 84% 下降至 75%，代表女性對於服兵役仍有一些個人或家庭的考量。在比較不同年齡層的受訪者方面，18 至 29 歲的受訪者對延長兵役的支持程度略低於其他年齡層。30 至 39 歲及 40 至 49 歲者的態度變化主要歸因於政策實施前後的差異。役期調整實施前，這兩個年齡層皆超過 9 成支持義務役役期恢復一年，今年測量支持度下滑至 8 成。儘管如此，青、壯年（30 至 49 歲）民眾對役期調整仍有相當高的支持度。50 歲以上受訪者的態度差異則多來自不同版本問卷的提示，其原因可能與體能、健康相關，因此當測量添加個人元素時，支持的意願便下降。

● 2023年3月 ● 2024年3月版本2 ● 2024年3月版本1

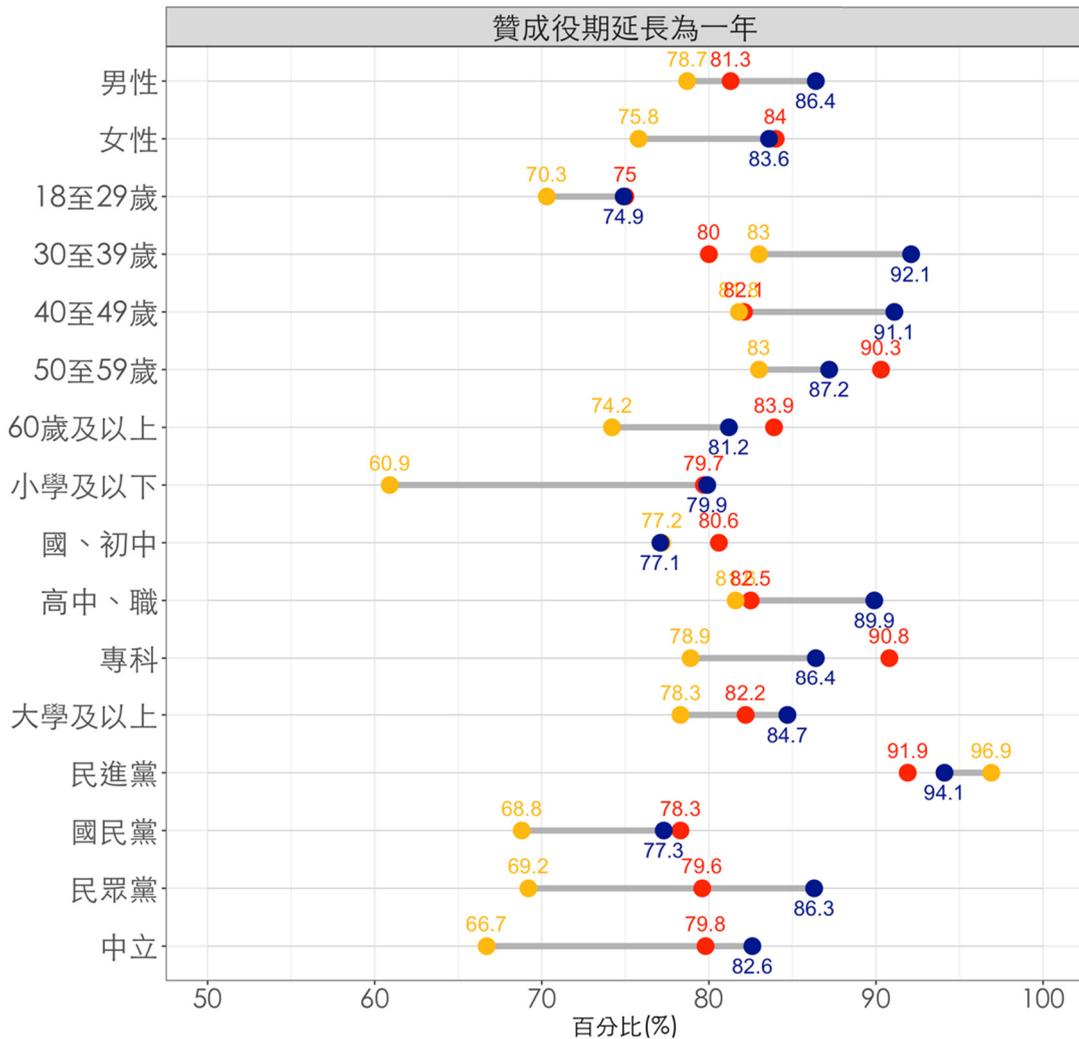


圖 3、民眾特徵與一年期義務役支持度之跨年分析

資料來源：國防安全研究院，《台灣國防安全民意調查》。

在不同教育程度部分，小學及以下者對於一年義務役支持態度落差最明顯，從 79% 下降到 60%。但該差距與政策執行無關，而主要是問卷測量提示的差異導致。換言之，當問卷施測加入個人化元素時，低教育程度者可能考量役期延長對個人或家庭收入之衝擊，導致支持度下滑。

最後，比較不同政黨認同者在跨年和跨版本問卷的態度上，民進黨認同者延長兵役的支持程度皆一致高於國民黨、民眾黨或中立

者。此外，分析顯示國民黨、民眾黨和無政黨認同者態度落差的主要來源是問卷測量的提示，亦即在措辭中加入個人考量之後，較能反映這些非綠支持者對於役期延長之真實態度。

肆、兵役役期政策調整的外溢效果

一項政策的推動除了直接影響利害關係人外，也可能會對其他人或其他領域造成影響，此乃政策之外溢效果（spillover effect）。以義務役役期調整為例，延長服役役期一方面直接增加軍隊的兵源、精進部隊的訓練、提高國軍的作戰準備，另一方面，也藉由役期的調整強化全民防衛的韌性和決心。

因此，本文除了測量公眾對延長義務役役期的支持程度外，也試圖探究役期調整是否具有強化防衛決心的外溢效果。圖 4 繪製對役期延長不同態度的受訪者，在回答如果中共武力犯台願不願意為台灣而戰的百分比。我們可以清楚觀察到，支持義務役役期延長的民眾在中國入侵台灣的情況下更有願意防衛台灣。舉例來說，非常不贊成或不太贊成役期延長的人，其保衛台灣的意願皆低於 5 成。而有點贊成者，願為台灣而戰的比例為 64%，非常贊成役期延長的人中，超過 8 成願為台灣而戰。儘管兩者間的高度相關並不代表因果關係，但該結果仍凸顯了國防政策與公眾防衛決心之間的內在聯繫。

如果中共武力犯台，為台灣而戰的意願
(by 義務役役期延長的支持態度)

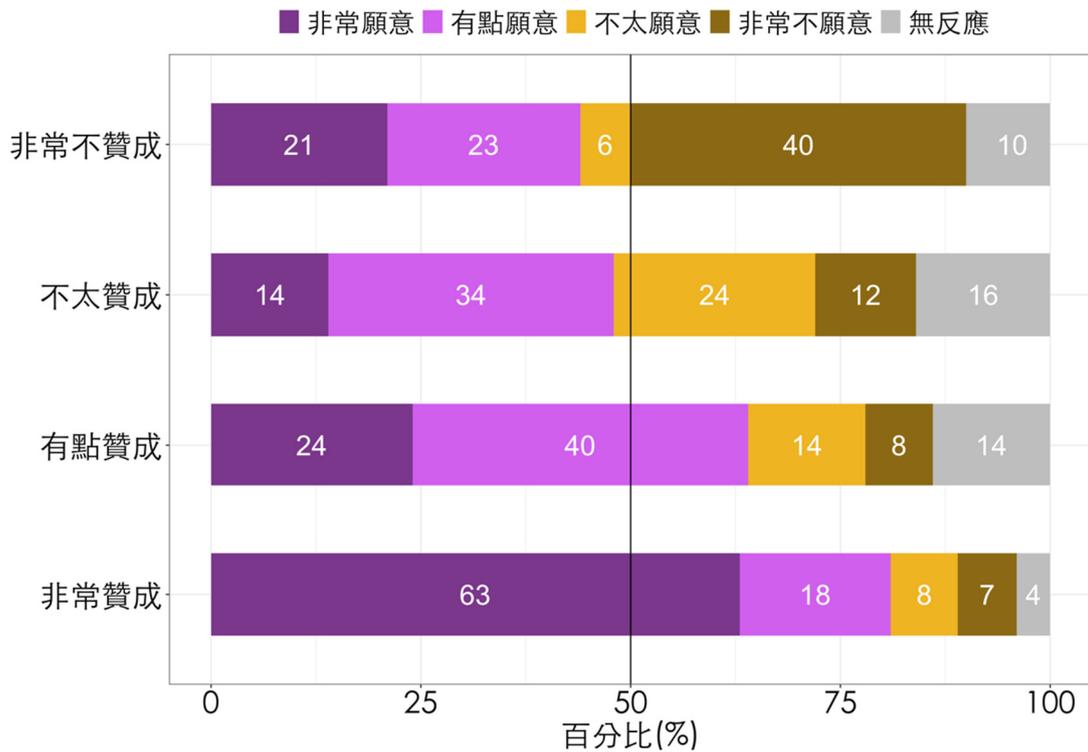


圖 4、役期延長支持態度與防衛意願之關聯

資料來源：國防安全研究院，《台灣國防安全民意調查》。

過去研究指出，台灣民眾的防衛意願受個人政黨傾向、美國對台安全承諾認知及國軍防衛信心的交互影響。⁹因此，為進一步驗證役期延長支持程度對防衛意願的效果，本文運用順序勝算對數迴歸模型（ordinal logistic regression model），在控制上述重要變數的情況下，檢視民眾役期延長的支持度對於防衛意願是否仍具有顯著的影響效果。

在模型設定上，依變數為防衛台灣的意願，從非常不願意至非常願意。主要觀察的自變數是對役期延長的支持程度，1表示非常不贊成，4表示非常贊成。主要控制變數包括：中共威脅、國軍防衛信心、美國協防台灣認知與政黨認同。此外，其他控制變數也涵蓋受

⁹ Kuan-chen Lee, Christina Chen, and Ying-Hsuan Chen, “Core Public Attitudes toward Defense and Security in Taiwan,” *Taiwan Politics*, January 9, 2024, <https://taiwanpolitics.org/article/92170-core-public-attitudes-toward-defense-and-security-in-taiwan>.

訪者的性別、年齡、教育程度等人口學變項。圖 5 呈現統計模型的結果，圓形黑點代表迴歸係數的估計值，延伸線為 95%信賴區間，若該區間範圍包含 0（虛線），代表自變數對於依變數（防衛意願）的估計值與 0 無統計上的顯著差異。

結果顯示在控制其他變數之後，民眾對義務役役期延長的支持態度對於防衛意願仍具有顯著的影響。這意味著延長役期支持態度與自我防衛決心之間的關聯性並非虛假，凸顯了我國義務役役期調整對於強化全民防衛韌性可能的外溢效果。

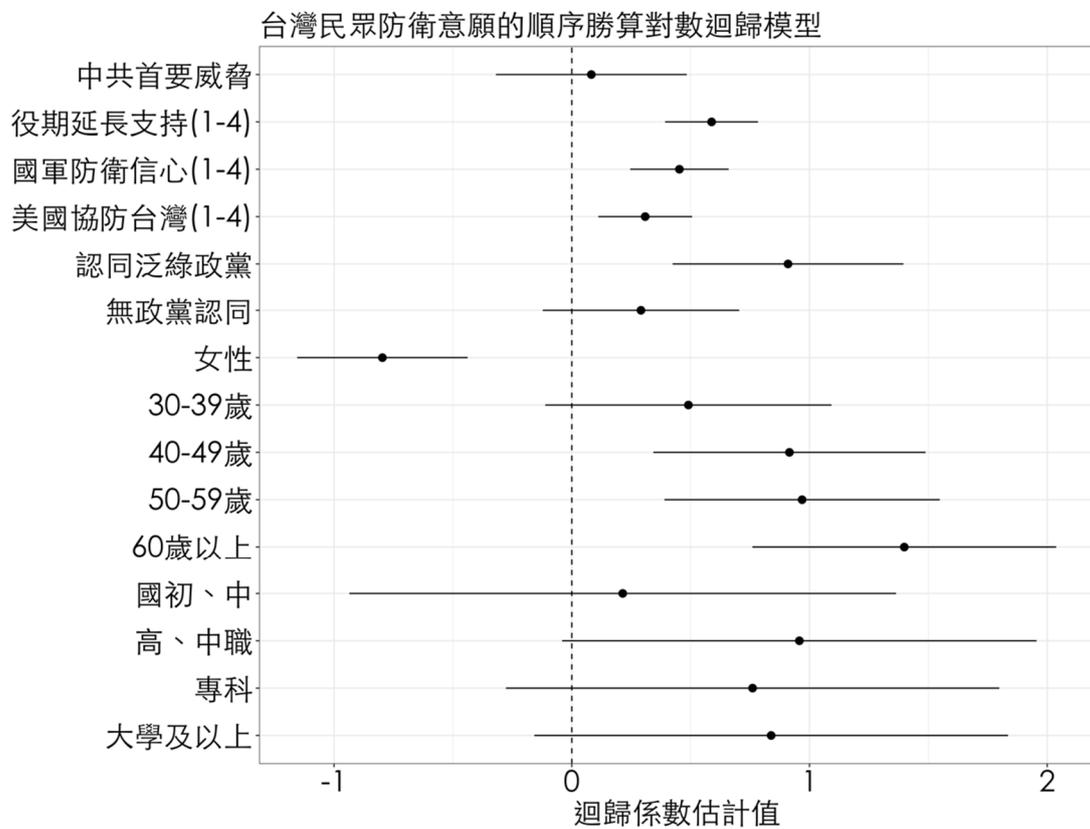


圖 5、民眾防衛意願的迴歸模型

資料來源：國防安全研究院，《台灣國防安全民意調查》。

伍、結論

總結來說，本研究呈現了台灣公民對於延長一年期義務役的支持情況。透過跨時間比較，我們清楚地觀察到民眾對此政策的態度在推動前後並未顯著改變。無論是在政策實施前或後，民意皆呈現穩定的支持態勢，並不受個人化因素的影響。此外，本文也發現支持一年期義務役延長與自我防衛意願之間的關聯性，這提供了對於台灣國防政策與公眾防衛意識互動的重要洞察。未來，決策者應該繼續關注民意動向，並根據社會偏好與國家安全需求的一致性來調整政策。持續追蹤公眾意見的走向，並配合靈活的政策調整，將是在不斷變化的地緣政治格局下，捍衛台海和平穩定的關鍵。最後，國防政策改革將有助於增進台灣全民防衛意識，政策制定者應確保政策調整朝著正確方向前進。

本文作者李冠成為國立政治大學政治學博士，現為財團法人國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所助理研究員。

Support for One-Year Mandatory Military Service: A Comparative Analysis Pre-and Post-Policy Implementation

Kuan-chen Lee

Division of Chinese Politics, Military and Warfighting Concepts

Abstract

This paper examines the level of support among Taiwanese citizens for one-year mandatory military service and conducts a comparative analysis pre-and post-policy implementation. Given Taiwan's demographic changes and geopolitical challenges, adjusting the duration of military service is a crucial aspect of defense reform. The first cohort of one-year conscripts enlisted in January 2024, completing eight-weeks of basic training. The policy shift towards extending military service aims to address declining recruitment rates arising from demographic changes and enhance the combat readiness of the armed forces. Using survey data from the INDSR conducted in March 2023 and March 2024, this study tracks changes in public attitudes towards the policy. Findings indicate widespread support for the extension of military service, even when personal factors are considered. Furthermore, there is a notable correlation between supporting the policy and willingness to defend Taiwan, suggesting a potential spillover effect of policy adjustment in terms of defense resilience. Overall, this study underscores continued public endorsement for extending one-year mandatory military service in Taiwan and highlights the impact on Taiwan's defense preparedness. Amidst changing geopolitical dynamics, policymakers should continue to monitor public opinion to ensure that defense policy adjustments not only meet security needs but are also aligned with societal expectations.

Keywords: one-year mandatory military service, willingness to defend Taiwan, public opinion