

無感還是淡定？

淺析台灣民眾對中共的威脅感知

方琮嫻

中共政軍與作戰概念所

壹、前言

近年來，國際社會高度關注台海情勢。習近平上任以來，中共快速擴充其軍事力量，並且變得更具侵略性，除了提高對台灣海空領域的侵擾外，更透過灰色地帶手段無間斷地脅迫台灣。全球知名雜誌《經濟學人》甚至在 2021 年的封面形容台灣是地球上最危險的地方，稱一旦爆發戰爭，將成為全世界的大災難。¹ 2022 年間發生的重大事件更是強化了國際社會對中共的擔憂——俄烏戰爭爆發後，歐洲反思甚至檢討與威權政府的互動方式，特別是看到中共拒絕譴責俄羅斯對烏克蘭的侵略行為後，歐洲國家開始擔憂台海會成為下一個戰場。2022 年中旬，中共在美國眾議院前議長裴洛西訪台後於台海進行大規模軍演，更加升高衝突的可能性——如同蔡英文總統所提到的，近年台灣是國際社會的關鍵字，有越來越多國家及人民關心台灣議題，支持台海和平。在中共單方面挑起並拉高台海情勢的緊張下，各國紛紛透過強化與台灣的互動來確保台海穩定。

不過，在台海情勢益發緊張、台灣以及台海局勢在國際上的熱度大幅提升時，台灣內部卻「鎮定如常」，尤其是在 2022 年中共大規模軍演後，台灣人民看似不高的威脅感知（threat perception）使得很多國際觀察家感到訝異。這樣的矛盾現象——國際社會對台灣戰爭的憂慮對比台灣內部的冷靜——引起不少觀察家的擔憂，認為這樣的態度凸顯出台灣內部缺乏危機意識。知名政略作家范疇更在

¹ “The Most Dangerous Place on Earth: America and China Must Work Harder to Avoid War over the Future of Taiwan” *The Economist*, May 1, 2021, <https://www.economist.com/leaders/2021/05/01/the-most-dangerous-place-on-earth>.

其著作中直言不諱，認為台灣人民有三個認知的錯誤——台灣民眾跳不出統獨的二分法以致於忽略了中共對台的總體統戰；對台灣人民來說，共機繞台只是嚇唬台灣，即便有戰爭美國也會介入相救；台灣人民也認為，戰爭是軍人的事情與人民無關……這些錯誤認知導致民眾身處其中卻無感，威脅當下卻表現得像個「輕佻的看客」。²這些觀察家擔心，台灣人民呈現出的過度冷靜不僅會弱化台灣人民的抗敵意志，更會影響國際社會對台灣的態度——即便各國擔心台海戰爭的爆發，但如果台灣人民自己的危機意識不強，那中共就能強化台灣為其國內領土的論述，弱化各國介入的正當性；而台灣內部抗敵意志的薄弱更會降低其他國家在關鍵時刻援助台灣的意願。

面對台海情勢的緊張，台灣民眾是否真的沒有危機意識，缺乏足夠的威脅感知？本文試圖梳理並就台灣民眾的威脅感知做出初步的分析。從國防安全研究院（以下簡稱國防院）委託政大選舉研究中心執行的「台灣國防安全民意調查」歷次資料可看出，台灣人民對於近年來的軍事緊張升溫以及台海動盪並非無感。本文將從幾個面向切入：第一、台灣民眾威脅感知的解析（不同層次的表述與分析）、第二、台灣民眾抗敵意志的程度，³以及第三、台灣民眾對於近期國防改革的態度。本文期望能透過民調資料的分析與討論，提供台灣內部威脅感知更多元且更細緻的理解。

貳、台灣民眾威脅感知分析

外界對於台灣內部威脅感知薄弱的印象主要來自於其態度——台灣民眾似乎不認為兩岸會發生戰爭。以國防院今（2024）年 3 月

² 范疇，〈被迫一戰 台灣準備好了嗎：台海戰爭的政治分析〉，《上報》，2021年7月27日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=2&SerialNo=119495。

³ 抗敵意志可以從兩種層面來區分：一種為戰鬥意志（will to fight），另一種為抵抗意志（will to resist）。美軍歐洲特種作戰司令部（Special Operation Command Europe, SOCEUR）發展出「反抗作戰概念」（Resistance Operating Concept, ROC），以「非傳統作戰」為理論基礎，強調協調民間力量、建構國家韌性，在被占領區從事暴力或非暴力的抵抗行動，進而恢復主權。本文內的「抗敵意志」採用戰鬥意志的定義。Otto C. Fiala, *Resistance Operating Concept* (MacDill Air Force Base, Florida: The JSOU Press, 2020).

份所做的調查來說，約四分之一的受訪者認為解放軍可能在五年內攻打台灣（「非常可能」與「可能」的加總，請見圖1）。但當被問及「未來五年對於我國國家安全最嚴重的威脅？」時，最多數受訪者認為中共對台威脅最為嚴重，共得到 32.11%的占比（圖 2）。這樣的結果衍伸出一個問題：台灣人如何界定中共的威脅？其實，中共一直以來對台灣發動種種攻擊，長年使用所謂「三戰」，也就是法律戰、心戰、輿論戰試圖打擊台灣內部，因此其威脅手段多元，不侷限於傳統的軍事手段，因此武力攻台恐怕不是台灣民眾最擔憂的威脅態樣。

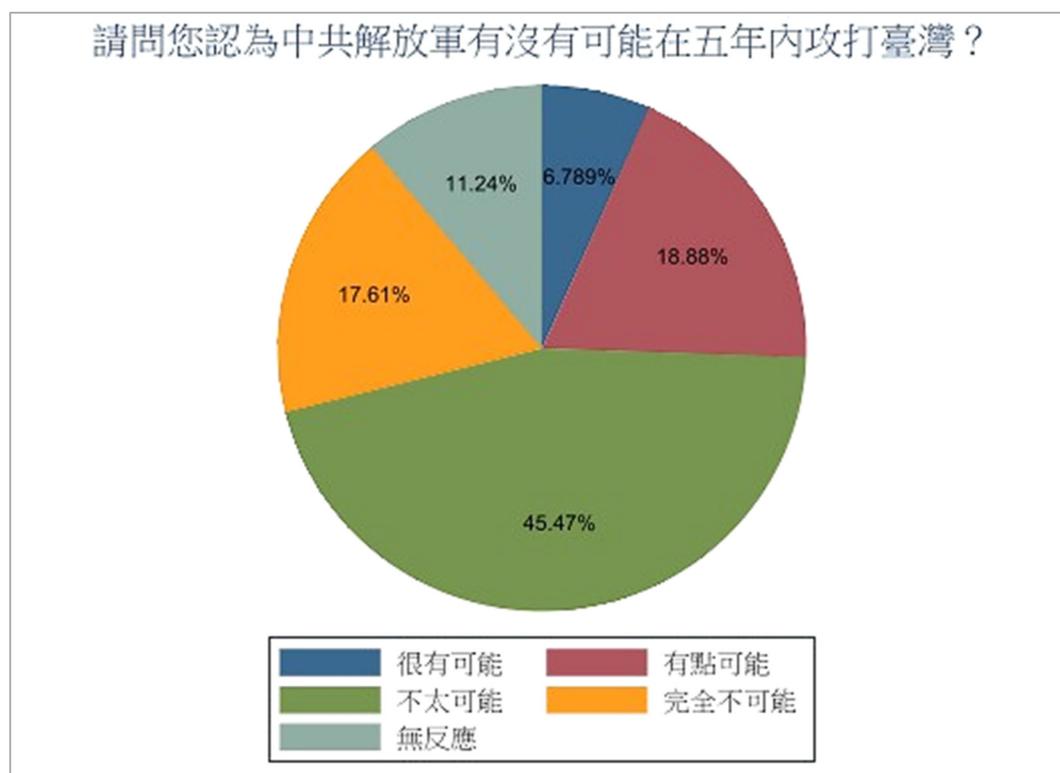


圖 1、民眾威脅感知——解放軍攻打台灣之可能性

資料來源：國防安全研究院，台灣國防安全民意調查。

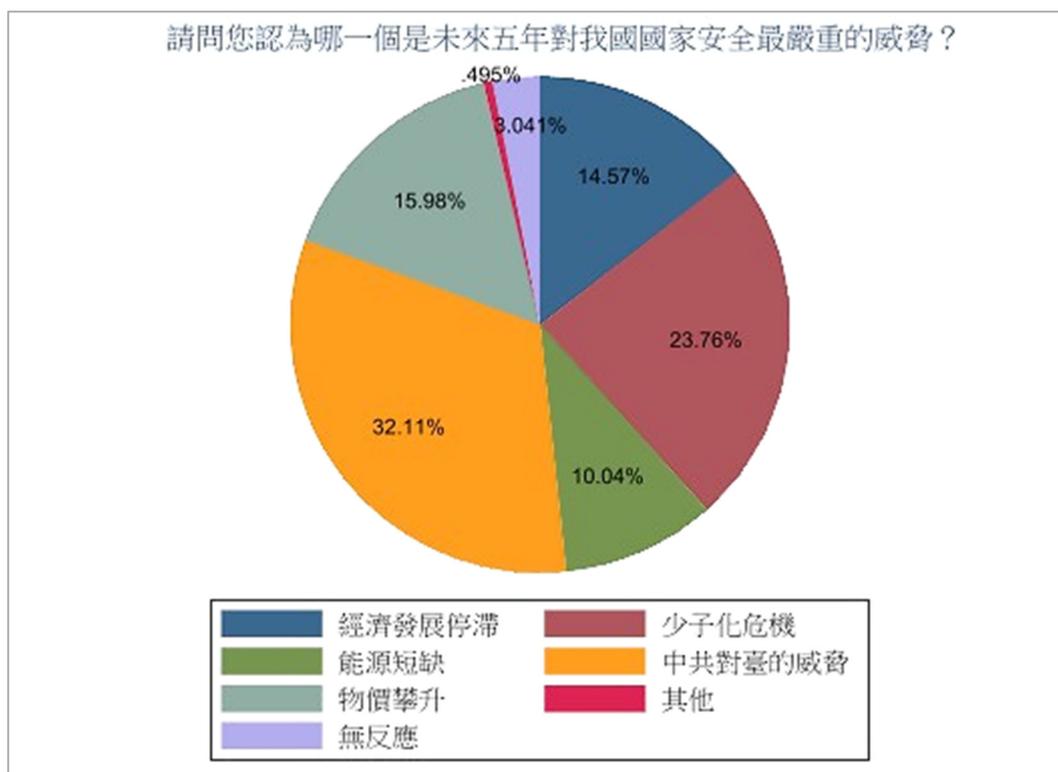


圖 2、民眾威脅感知——未來五年對台灣國家安全最嚴重的威脅之認定

資料來源：國防安全研究院，《台灣國防安全民意調查》。

國防院 2023 年 6 月份的民調試圖了解台灣民眾如何界定與看待中共威脅。民調詢問受訪者：「在中國國家主席習近平第三任期內（2023 年至 2027 年），下列中國可能用來實現統一台灣的方式，請問您認為可不可能發生？」五種方式分別為：(1) 對台灣發動全面戰爭，一舉收復台灣；(2) 用有限軍事力量奪取外島，逼迫台灣接受統一；(3) 軍機、軍艦藉演習接近台灣本島，脅迫台灣跟中共談統一；(4) 斷絕和台灣的經貿、人員往來，用經濟手段促進統一；(5) 持續發展中國的經濟軍事實力，等台灣主動尋求統一。結果顯示（圖 3），受訪者認為「軍機、艦藉演習接近台灣本島，脅迫台灣跟中共談統一」的可能性最高，達 72%。其他選項的佔比分別為「斷絕和台灣的經貿、人員往來，用經濟手段促進統一」（69.9%）、「持續發展中國的經濟軍事實力，等台灣主動尋求統一」（61%）、「用有限軍事力量奪取外島，逼迫台灣接受統一」（58.3%）、「對台灣發動

全面戰爭，一舉收復台灣」(47.6%)。這個結果顯示多數台灣民眾認為未來五年中共將持續以軍事力量抵近台灣的灰色地帶行動進行威嚇，逼迫台灣跟中共談統一。

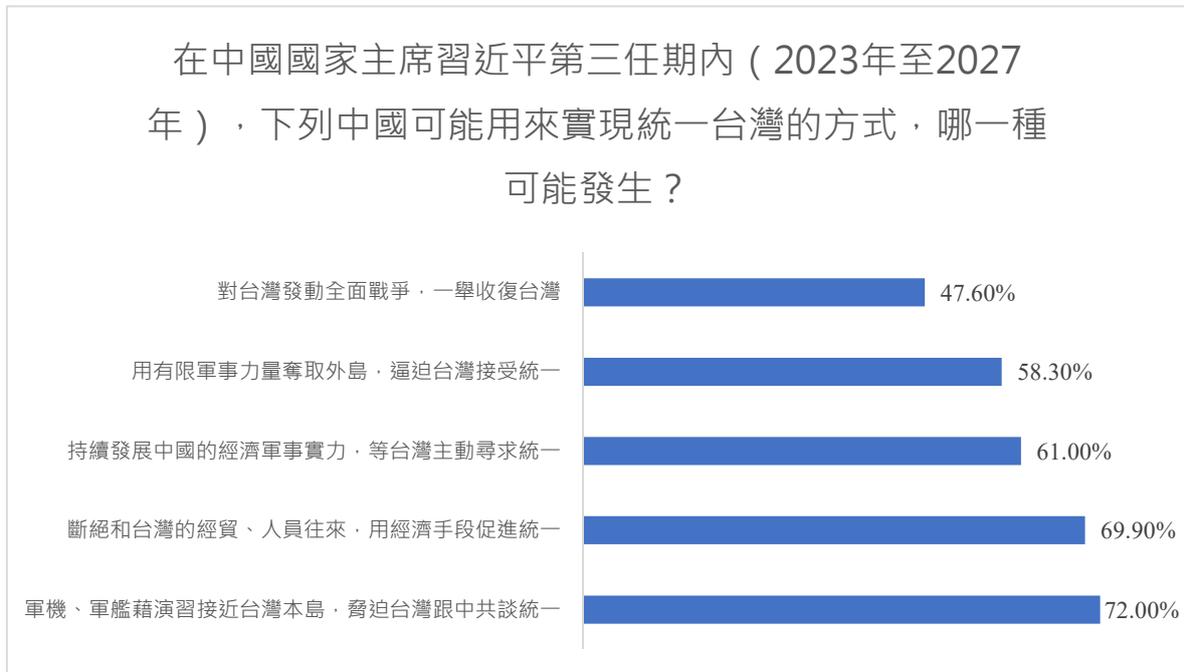


圖 3、中共統一台灣各種方式的可能性

說明：民調問題原為「在中國國家主席習近平第三任期內 (2023 年至 2027 年)，下列中國可能用來實現統一台灣的方式，請問您認為不可能發生？」，上圖結果為每個選項中「非常可能」與「可能」比例的加總。

資料來源：國防安全研究院，台灣國防安全民意調查。

為了進一步檢視影響民眾威脅感知的可能因素，本文根據 2024 年 3 月份的民調資料，利用邏輯迴歸模型 (logistic regression) 與有序邏輯迴歸模型 (ordered logistic regression) 進行分析。民眾威脅感知的依變數為「未來五年中共為我國國家安全最嚴重威脅」，⁴針對民眾的回答，分別編碼為(0)中共不是最嚴重之威脅以及(1)中共為最嚴重之威脅。⁵另外一個依變數為「中共五年內攻打台灣」，針對民

⁴ 請參照第 41 頁的討論。

⁵ 民調問題提供了七個威脅態樣選項，筆者以二分法來重新處理。中共以外的六個選項被編碼為 0，換言之只要訪問者選擇中共以外的威脅態樣，就屬於「中共不是最嚴重之威脅」。

眾的回答，分別編碼為(1)不可能、(2)不太可能、(3)有點可能、(4)有可能，未回答或跳題的答案則編碼為(0)。模型設定的自變數為人口學基本變數，如性別(女性與否)、年齡、教育程度與統獨立場。⁶結果如下圖4所示，y軸是上述的自變數，x軸為迴歸模型的估計係數值，圓形標記與其延伸出來的水平線為統計檢定估計值及95%信賴區間，圓形標記若在中間的「0」值垂直紅線左邊表示係數為負數，在右邊代表係數為正數。圓形標記延伸出來的水平線若是跨越圖中間的「0」值垂直紅線則代表統計不顯著。

圖4的統計模型結果顯示，影響受訪民眾是否視中共為最嚴重威脅的顯著因素有三，分別是年齡、教育程度與統獨立場。年紀越大、教育程度越高則越會視中共為最嚴重之威脅，政治態度越偏向獨立則越不會視中共為最嚴重之威脅。影響民眾看待中共武力攻打台灣的顯著因素只有一個：教育程度越高則越傾向認為中共五年內會攻打台灣。

⁶ 性別的編碼為(0)男性、(1)女性；年齡為(1)18-29、(2)30-39、(3)40-49、(4)50-59、(5)60-69；教育程度的編碼為(1)小學及以下、(2)國、初中、(3)高中、職、(4)專科、(5)大學及以上；統獨立場的編碼為(1)儘快統一、(2)維持現狀，以後走向統一、(3)維持現狀，看情況再決定獨立或統一、(4)永遠維持現狀、(5)維持現狀，以後走向獨立、(6)儘快(宣布)獨立、(0)為無反應。

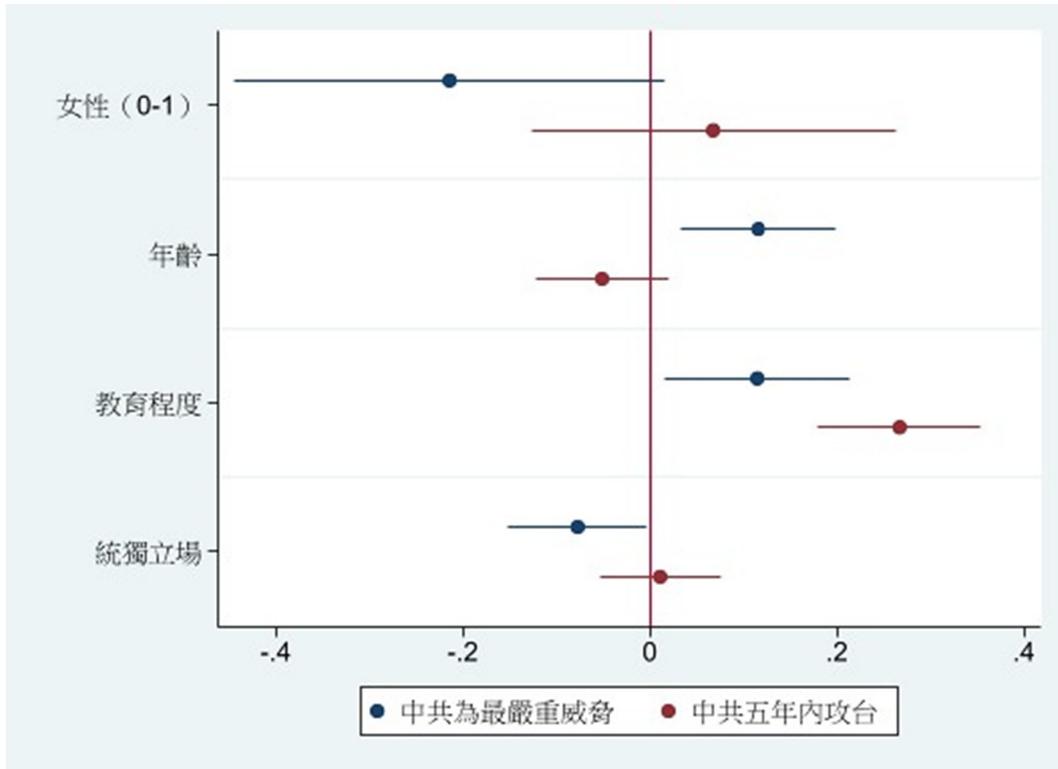


圖 4、影響台灣民眾威脅感知的回歸模型結果

資料來源：國防安全研究院，《台灣國防安全民意調查》。

參、台灣民眾自我抗敵意志

部分觀察家認為，台灣內部危機意識低落造成了台灣的抗敵意志不堅定。換言之，威脅感知影響人民的自我抗敵意志。不過根據國防院的調查，當詢問台灣民眾「如果中共真的武力犯台，請問您願不願意為保衛台灣而戰？」，自 2021 年至今，每一波的調查皆顯示逾六成的民眾表示願意為台灣而戰，表達願意的範圍在 64% 到 75% 之間。這顯示出台灣民眾的自我抗敵意志在 2021 年就已堅定，且態度並沒有隨著後續發生的俄烏戰爭、中共大規模軍演等地緣政治變化而搖擺（圖 5）。倘若民眾的威脅感知不高——對中共無感的話，那被問及是否願意保衛台灣而戰的「無反應」比例應該會較高，但結果顯示，回答「無反應」的佔比不超過 10%，在 2021 年 11 月與 2022 年 9 月兩波結果中甚至沒有人選擇「無反應」。

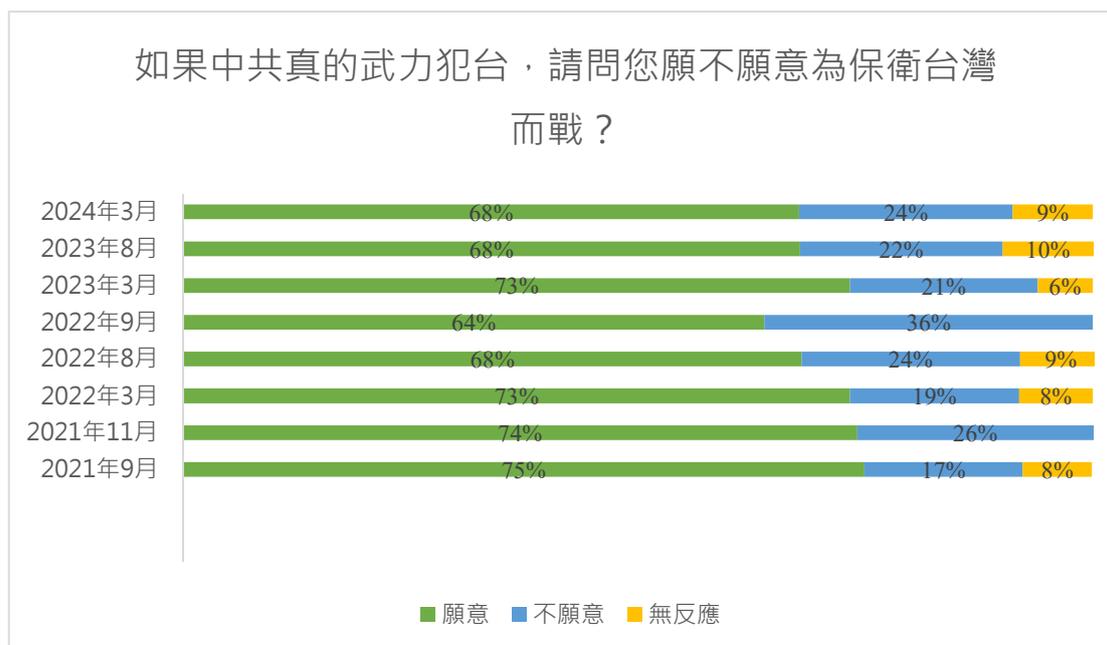


圖 5、2021 至 2024 年民眾自我防衛決心之比較

說明：樣本經加權處理，小數點四捨五入至整數，故百分比之加總可能產生非 100%情形。

資料來源：國防安全研究院，《台灣國防安全民意調查》。

肆、台灣民眾對國防改革的態度

台灣民眾的抗敵意志也體現在於國防政策的表態。我國政府近幾年在「備戰才能止戰」的戰略方向下，進行了多方面國防施政的改革。其中一個重點為國防預算的提升。113 年，行政院公布的國防預算達 6,068 億元，比 2023 年的 5,863 億台幣高出 3.5%，佔台灣 GDP 的 2.5%左右，創下歷史新高。⁷近期（2024 年 3 月份）的民調結果顯示，當問及是否贊成將國防預算提高至 GDP 的 3%時，全體樣本中近六成（59%）表示贊成。此外，無論受訪者的性別、年齡或教育程度為何，贊成提高國防預算的比例皆超過 4 成，並且皆高於不贊成至少 10%，顯示多數受訪民眾贊成提高國防預算（圖 6）。

⁷洪詩宸，〈2024 年國防預算 6068 億再創新高 圖解國防預算與 GDP 占比變化〉，《公視新聞網》，2023 年 8 月 26 日，<https://news.pts.org.tw/article/653306>。

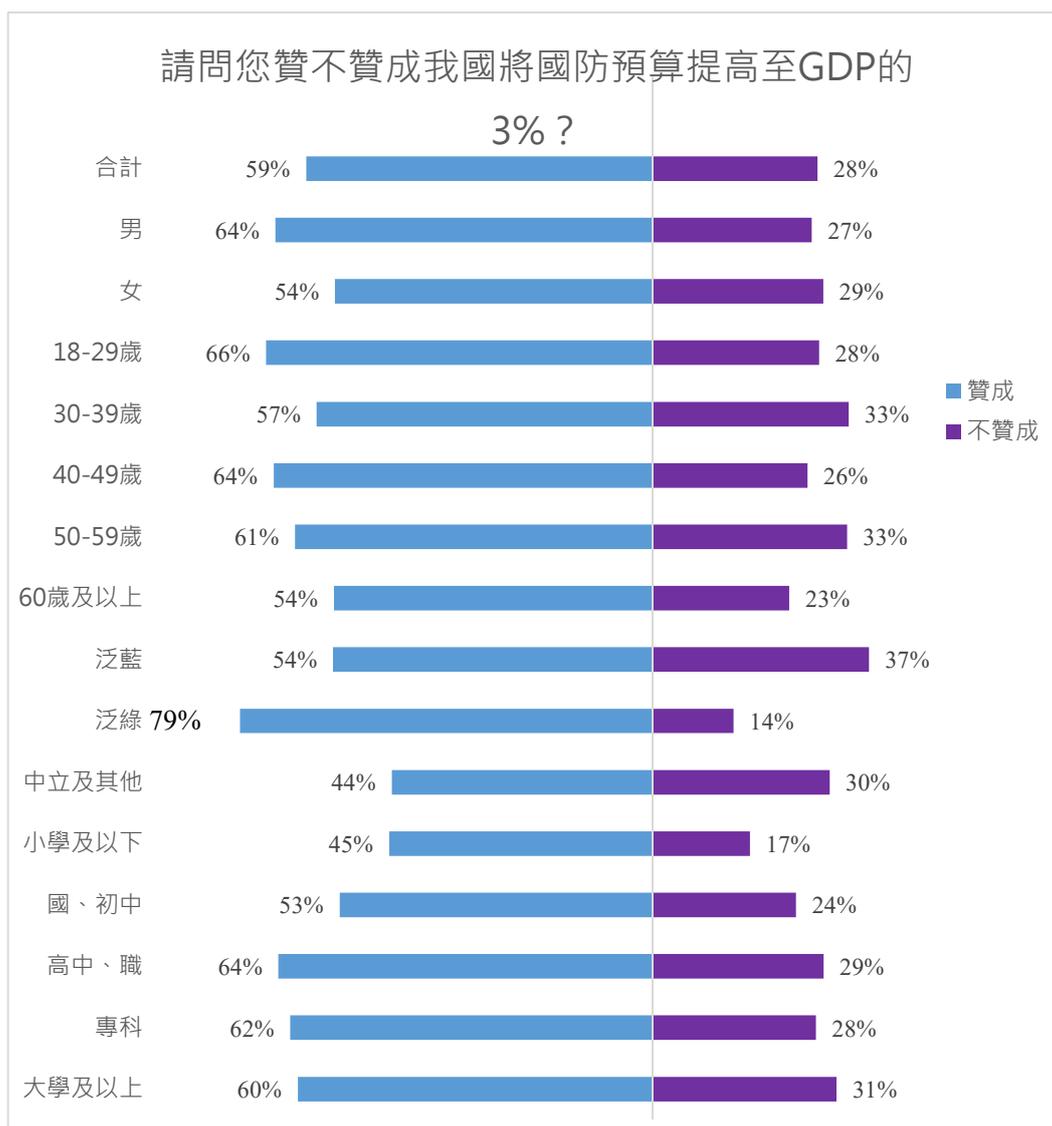


圖 6、民眾對提高國防預算至 GDP 3% 的態度

說明：樣本經加權處理，小數點四捨五入至整數，故百分比之加總可能產生非 100% 情形。

資料來源：國防安全研究院，《台灣國防安全民意調查》。

義務兵役的延長為國防改革的重點之一，而民眾對此改革的態度也會凸顯出其自我抗敵意志的態度。近期（2024 年 3 月）的調查中，受訪者被隨機分配到兩個與義務役相關的問題版本，問題如下：

版本一：請問您贊不贊成我國將服兵役的役期延長至一年？

版本二：請問您贊不贊成義務役的役期延長至一年，即使要當兵的是我或我的小孩？

結果顯示，83%的受訪者贊成將役期延長一年，即便考慮到可能影響到自己或家人的情況下也有 78%的受訪者表達贊成。⁸上述結果顯示，台灣民眾不僅表達出抗敵的決心，也支持強化國防的政策，即便這些政策可能會影響到自身以及家人的利益。這體現出台灣人民的抗敵意志並沒有外界擔憂的薄弱。

伍、結論

台灣及台海安全成為最近國際間關注的重大議題，而俄烏戰爭後，烏克蘭人民展現出的團結再次證明，人民意志是抵抗侵略行動的關鍵之一。但這也引發討論：台灣內部對中共威脅的反應相對平淡，特別是當裴洛西訪台後，中共在台海實行大規模的海空封鎖軍演，台灣民眾仍舊「馬照跑、舞照跳」，其日常生活並未因而受到影響。據此，觀察台灣的專家與相關人士認為，台灣人民長年面對中共不同態樣及程度的挑釁行為，對中共威脅的理解並不侷限於以武力攻打台灣，且在中共威脅常態化下，台灣人民以平常心因應。⁹

本文整理國防院歷次民調後也發現，台灣民眾在地緣政治動盪下仍有高度的抗敵意志；大部分民眾雖不認為中共會在近期內攻打台灣，卻相信中共會以不同類型的脅迫樣態影響台灣安全，而分析也發現，教育程度與威脅感知有正向關聯。因此，台灣人民面對中共威脅並非無感，但本文建議在中共對台手段越來越多變下，如何快速且有效的讓人民了解並因應是維持其威脅感知的重要方式。

本文作者方琮嫻為美國加州大學聖地牙哥分校政治學博士，現為財團法人國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所助理研究員。主要研究領域為：政治經濟、東亞政治、中國政治、國家與社會關係、中央與地方關係。

⁸ Kuan-chan Lee, "Now That It's a Reality, Does Taiwan Still Back Extended Military Conscription?" *The Diplomat*, March 28, 2024, <https://reurl.cc/2YYKAr>.

⁹ Timothy Rich, "Parsing Taiwanese Skepticism about the Chinese Invasion Threat," *Global Taiwan Institute*, June 29, 2022, <https://reurl.cc/mMMxj9>; Hsin Chieh Ho, "For Taiwanese, the Threat of a Chinese Invasion is Part of Life," *Aljazeera*, November 16, 2021, <https://reurl.cc/gGGRjN>.

Apathy or Calm? Taiwanese People's Perception of the Threat from China

Christina Chen

Division of National Security Research and Warfighting Concepts

Abstract

Taiwan has become the center of global attention in the midst of rising tensions across the Taiwan Strait. How Taiwanese people react to threats from China has become a topic of concern to international experts and scholars, who were puzzled by the seemingly "casual" attitude displayed by Taiwanese people with regards the threat from the CCP. To understand Taiwanese people's threat perception vis a vis the CCP, this article will use data from the Institute for National Defense and Security Research's "Taiwan National Defense Survey." This article seeks to answer the following questions: Do Taiwanese people think the CCP is a major national security threat? How do Taiwanese people view and define the CCP threat? This article also further analyzes the perception of the CCP threat through people's willingness to fight the enemy and their attitude towards national defense reform.

Keywords: threat perception, defense willingness, national defense reform