

PART 2

軍事

第五章 共軍動用海警對台進行法律認知戰

第六章 以「合法」掩護非法：中國海警之維權與威脅

第七章 共軍兩棲攻擊艦戰力建設評估

第八章 2024 年中國人民解放軍海軍造艦之觀察

第九章 戰略支援部隊組織重組之評析

第十章 原中共戰略支援部隊與產官學研技術合作策略之
研究

第十一章 中國太空軍事組織變革及反衛星能力

第（五）章 共軍動用海警對台進行法律認知戰

歐錫富 *

壹、前言

共軍機艦騷擾台灣周邊海空域已經成為日常，包括穿越海峽中線、西南、東南、北部海空域。2024 年 2 月以來，中共海警船不斷出現在金馬外島與台灣周邊水域，成為共軍機艦擾台的新樣態。中國保衛海上領土主權與主權權利，主要有海上民兵、海警與海軍三道防線，同時彼此互相支援。依照周邊鄰國的政治與軍事力量對比，過去中國在東海主要部署海警船，南海部署海上民兵船，台海以共軍機艦騷擾。隨著共軍軍力擴張，共軍將領放話一旦攻占台灣，也將一併收復釣魚台。¹ 2018 年海警改隸中央軍委管轄，2021 年中共實施《海警法》。菲律賓小馬可仕在南海爭端採取挑戰態度，中共派遣更多海警船前往南海。2024 年 6 月 15 日，北京公布《海警機構行政執法程序規定》（《海警 3 號令》），隨後中共海警在仁愛礁（Second Thomas Shoal）以冷兵器攻擊菲律賓海巡人員。在台海，2020 年 9 月北京宣稱不存在海峽中線，2023 年 8 月中共政府出版中國地圖在台灣東部出現十段線，2024 年 2 月國台辦宣布不存在禁限水域，中共海警船頻繁出現在外島、台海與台灣東部海域。中共公布《海警 3 號令》與不存在禁限水域說法，既是法律戰，也是認知戰。

貳、挑戰台灣禁限水域法律規定

2024 年 2 月 14 日，1 艘中共無船名快艇於金門北碇島禁限水域內越界捕撈，海巡署人員依法前往處置，快艇拒檢後蛇行導致船隻翻覆，造成

* 歐錫富為財團法人國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所研究員。

¹ 〈美日舉行奪島聯合軍演 模擬收復釣魚台〉，《今日新聞》，2012 年 9 月 22 日，<https://tw.news.yahoo.com/美日舉行奪島聯合軍演-模擬收復釣魚台-085917464.html>。

2 名中共船員落海身亡。中共國務院台灣事務辦公室發言人朱鳳蓮 2 月 17 日聲明表示，兩岸漁民自古以來在廈金海域傳統漁場作業，根本不存在所謂「禁止、限制水域」。² 此後，中共製造所謂金門執法新模式，海警船持續出現在外島、台灣周邊水域，一方面挑戰台灣禁限水域法律規定，另一方面塑造海警船在該水域來去自如的認知假象。

2 月 19 日上午有 4 艘中共海警船出沒在廈金海域，航行位置圍繞金門北方、南方及東南方海域。下午 2 艘海警船在大金門烏沙角西北方 2.8 浬，併靠登檢台灣金廈遊輪，中方 6 名海警人員登船，於船艙查驗該船航行計畫、船舶證書、船長及船員證照與船長簽名後離船。³ 2 月 21 日下午 3 艘中國執法船隻分別在馬祖南竿島東方、西方及西南方海域出沒。在南竿西方 5.75 浬處為海監 8001 船，另 2 艘為海警 14509 船與 14522 船分別出現在南竿東方及西南方海域。⁴ 2 月 27 日下午中共海警 2303、2304 及 2305 等船出現在花蓮港東方 53 浬（限制水域外 25 浬）往北航行，晚間位於彭佳嶼東南東方 26 浬，並駛入限制水域。⁵ 3 月 1 日中共海警 2103 船試圖壓迫海峽中線，與台灣海巡署宜蘭艦隊對峙。⁶ 中共在 3 月 15 日、16 日持續派出 4 艘海警船闖入金門禁限水域，於水域內劃設巡查路線。⁷ 福建海警 5 月 6 日關注金門海域狀況，要保護輸水管道等海底設施不受破壞，首度將保護輸水管線納入常態執法巡查範圍。⁸

² 〈國台辦：根本不存在所謂禁止、限制水域〉，《國務院台灣事務辦公室》，2024 年 2 月 17 日，http://www.gwytb.gov.cn/xwdt/xwfb/wyly/202402/t20240217_12600298.htm。

³ 〈中國海警稱常態巡查上午出動 4 船艦出沒金廈水域【獨家】〉，《中央社》，2024 年 2 月 19 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202402190059.aspx>；〈中國海警強制登檢金廈遊輪 海巡伴航返金門水頭港〉，《中央社》，2024 年 2 月 19 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202402190307.aspx>。

⁴ 〈繼金門後 3 艘中國海警海監船馬祖海域現蹤一度距南竿島僅約 5.5 海里〉，《中央社》，2024 年 2 月 21 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202402210305.aspx>。

⁵ 〈海警船台灣東部外海航行海巡署：有派任務艦應處〉，《中央社》，2024 年 3 月 5 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202403050149.aspx>。

⁶ 〈宜蘭艦依法執勤與中船「對視」〉，《新頭殼》，2024 年 3 月 1 日，<https://newtalk.tw/news/view/2024-03-01/910563>。

⁷ 〈灰色地帶衝突中海警船打前鋒〉，《自由時報》，2024 年 3 月 17 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/paper/1636116>。

⁸ 〈中國海警將「保護輸水管線」納入巡查 陸委會：別破壞兩岸和平〉，《自由時報》，2024 年 5 月 9 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4668065>。

隸屬中國海警、海事、海監、漁政及救助等部門，5月9日在金門水域展開「安海 2024」漁業安全救援演練。海巡 06、海巡 0802、海監 8002、海監 8027、東海救 113、漁政 35501 及華英 391 等 7 艘公務船組成船團，進入金門料羅西南方約 4 浬的限制水域，並與另 3 艘中國漁船進行海上操演。同時由中國海警 14608、14512、14604、14603 等 4 艘海警船

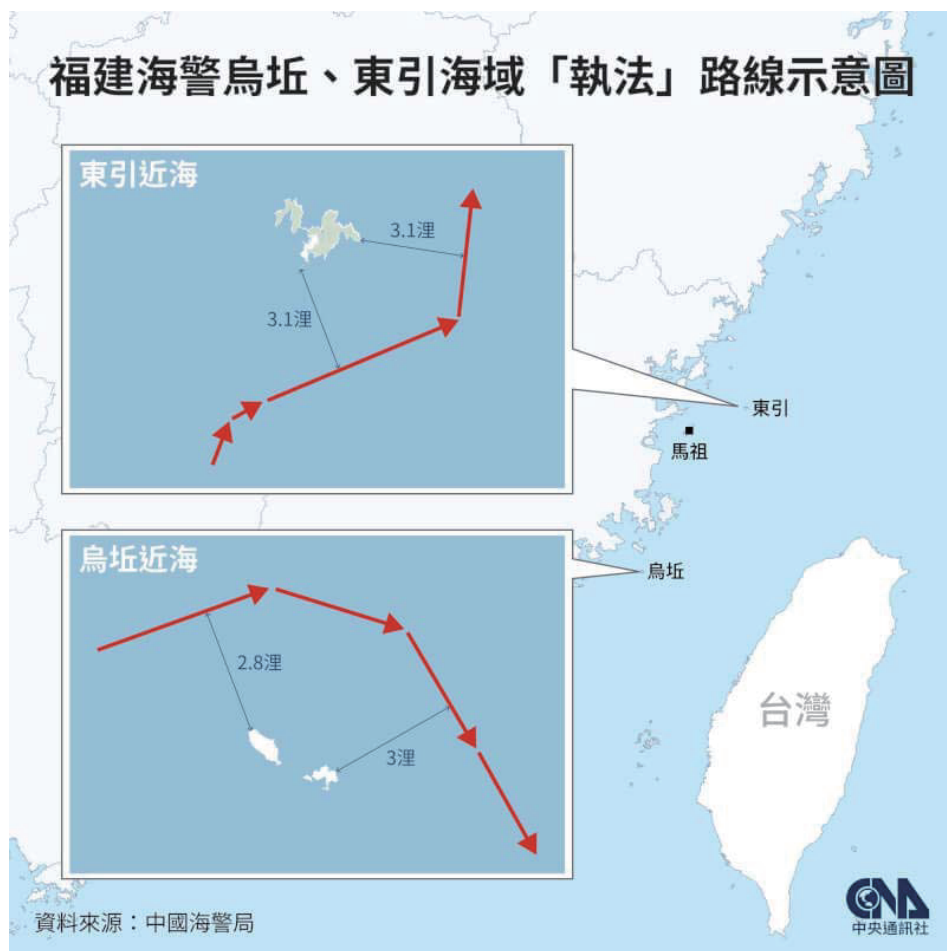


圖 5-1 中共海警船騷擾東引烏坵水域

資料來源：〈福建海警演練 中國官媒：複製「金門模式」至其他海域〉，《中央社》，2024 年 5 月 23 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202405230180.aspx>。

組成的另一船團，從金門大膽南面航入我國禁限水域，14515 在我方水域外圍航行。⁹ 5 月 29 日上午，舷號 KD161 及 KD162 共軍陸軍 271 型（玉盆級）機械化登陸艇（Landing Craft, Mechanized, LCM），闖入金門翟山南方限制水域。¹⁰

中共央視旗下新媒體「玉淵譚天」5 月 12 日認為，在未來一段時間，這種同時保護大陸和台灣兩地民眾的執法巡查「金門模式」，也可以適用於馬祖、澎湖，乃至整個台灣海峽。¹¹

5 月 23 日至 24 日，共軍東部戰區組織戰區陸軍、海軍、空軍、火箭軍等兵力，於台海與台灣北部、南部、東部及金門、馬祖、烏坵、東引周邊展開聯合利劍-2024A 演習，重點演練聯合海空戰備警巡、聯合奪取戰場綜合控制權、聯合精打要害目標等科目。¹² 這是共軍與海警首次大規模聯合演練，海警 5 月 23 日發布演訓示意圖顯示，福建海警 14606 編隊在烏坵周邊呈繞航之勢，離大坵島最近僅有 2.8 浬，離小坵島最近僅有 3 浬。在東引方向，福建海警 14607 編隊離東引島最近僅有 3.2 浬。¹³

2024 年 6 月 25 日清晨，海警 14609、14603、14513、14605 等 4 艘海警船，是以 2 艘一組方式，分別自金門北碇東方、復興嶼南方海域分 2 組編隊闖入我國限制水域。¹⁴

中國伏季休漁 2024 年 8 月 16 日中午 12 點結束，當天上午 9 點及下午 3 點，海巡雷達偵獲金門南方海域有 4 艘中國海警船集結，隨即闖入我方限制水域，金馬澎分署立即指揮預置的巡防艇 4 艘，採 1 對 1 併航監

⁹ 〈中國「船團」侵門踏戶！海警船、公務船分組騷擾金門〉，《自由時報》，2024 年 5 月 9 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4667983>。

¹⁰ 〈首傳中國陸軍補給船闖金門限制水域 海巡監控驅離〉，《自由時報》，2024 年 6 月 1 日，<https://video.ltn.com.tw/article/aQkXuvG99KI/PLI7xntdRxhw0WAtjar8mbBJH6nFzOOxRb>。

¹¹ 〈專家：大陸海警執法巡查「金門模式」可適用於台海〉，《文匯網》，2024 年 5 月 13 日，<https://www.wenweipo.com/a/202405/13/AP664122cbe4b045e5fe7398f9.html>。

¹² 〈東部戰區位台島周邊開展「聯合利劍-2024A」演習〉，《新華社》，2024 年 5 月 24 日，http://www.news.cn/mrdx/2024-05/24/c_1310775915.htm。

¹³ 〈福建海警演練中國官媒：複製「金門模式」至其他海域〉，《中央社》，2024 年 5 月 23 日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202405230180.aspx>。

¹⁴ 〈又來了！中國海警船本月 2 闖金門 海巡緊盯示警驅離〉，《自由時報》，2024 年 6 月 25 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4715829>。

控，全程廣播示警、蒐證驅離。¹⁵

中共媒體「玉淵譚天」宣稱，2024 年 8 月 17 日至 18 日，福建海事局、東海救助局共同實施 2024 年台灣海峽海上巡航執法行動，由海巡 06、海巡 0802、東海救 115 等 3 艘公務船共同執行 30.5 小時、413 浬，執行包括「巡查台灣海峽中部海域航路」、「台灣淺灘等水域」在內等多項巡查任務。大陸公務船曾越過海峽中線 3.2 浬，隨即往大陸方向航行，未進入台灣禁限水域。¹⁶

中共《央視網》報導，海警正在金門水域開啟「執法新模式」，海警 2024 年 2 月 18 日宣布福建海警局將在廈金海域展開常態化執法巡查行動以來，執法新模式包括：一、巡查範圍有「點線面」逐漸擴大。前 2 個月採點式巡查，凸顯「禁止、限制水域不存在」。4、5 月以後，中國海警在金門海域開展執法巡查行動次數不斷增加，幾條執法航跡線，基本涵蓋大小金門兩島南方和東方的多處海域。目前由於路線不固定，海警船的執法航跡線，組成一片執法巡查區；二、執法轉向全天候。由於不固定路線，海警船在某一區域出現時間也具不確定性，可能在任意時間出現在金門水域任意區域；三、執法強度提升。海警艦艇編隊展現在金門海域開展「專項執法維權行動」姿態，意味著執法行動轉向常規化和日常化，確立海警對金門海域的實際控制權和執法權。¹⁷

2024 年 10 月 14 日，共軍東部戰區組織戰區陸軍、海軍、空軍、火箭軍等兵力，在台海與台灣北部、南部、東部，開展聯合利劍-2024B 演習，艦機多向抵近台灣，諸軍兵種聯合突擊，重點演練海空戰備警巡、要港要域封控、對海對陸打擊、奪取綜合制權等科目。¹⁸ 海警 2901 編隊、1305 編隊、1303 編隊、2102 編隊 12 艘海警船，於台灣周邊海域開展執法

¹⁵ 〈中國海警船 8/16 兩度侵擾金門水域 我海巡艇「雙語」示警、驅離〉，《自由時報》，2024 年 8 月 19 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4773632>。

¹⁶ 〈3 艘大陸公務船「巡查台灣海峽 30.5 小時」 海巡署回應了〉，《聯合報》，2024 年 8 月 18 日，<https://udn.com/news/story/7331/8169823>。

¹⁷ 〈金門模式再延伸！中國海警開啟執法新模式〉，《央視網》，2024 年 6 月 26 日，<https://news.cctv.com/2024/06/26/ARTIcxS1jpHSlli8WNVkei7T240626.shtml>。

¹⁸ 〈挑釁越甚，勒得越緊！看三次台島周邊軍演示意圖〉，《新華網》，2024 年 10 月 14 日，<http://www.news.cn/milpro/20241014/73613e8bd31b4133b16b88643fc132c3/c.html>。

巡查，環繞台灣巡航管控。¹⁹ 同日 8 時海警舷號 14607、14517、14602、14509 等 4 船，以兩兩編隊方式，分別自南竿西方 3.2 浬、東引西北 3.2 浬分二處由外向內航入我國水域，海巡署金馬澎分署同步派遣 4 艘巡防艇對應驅離。²⁰

台灣對於中共海警船活動，不具名專家認為：一、不同單位公務船整合程度佳。有時海警編隊由海警、海監、漁政、海巡等單位船隻組成，不管是 2 船、4 船或多船編隊，他們從不同方向進出金門禁限水域幾乎是同進同出，顯示他們具有共同圖像，整合程度良好；二、海警船未有不專業



圖 5-2 國防部公布銳鳶無人機監控 1105 海警船畫面

資料來源：〈「銳鳶」無人機緊盯中共軍艦、海警船 下一代量產最快要等到後年〉，《自由時報》，2024 年 10 月 14 日，<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4831435>。

¹⁹ 〈4 支海警艦艇編隊開展環台島巡航管控〉，《新華網》，2024 年 10 月 14 日，<http://www.news.cn/politics/20241014/bd8b069f1023433eb781be7ba5d311c6/c.html>。

²⁰ 〈中國海警船參與圍台軍演海巡艦艇第一線對應監控驅離〉，《自由時報》，2024 年 10 月 14 日，<https://news.ltn.com.tw/news/politics/breakingnews/4829956>。

行動。海警編隊具有良好計畫、組織、執行能力，沒有危險、不安全與不專業行動；三、海警船按表操課。海警船出動都在正常工作時段出動，沒有意外具有高度可預測性；四、共軍登陸艇首次進入金門禁限水域。2024年5月共軍2艘機械化登陸艇闖入金門禁限水域，這是共軍首次參與這項台灣不存在禁限水域的行動；五、聯合利劍-2024A/B演習，前者以小型海警船以闖入外島周邊水域為主，後者凸顯大型海警船圍繞台灣周邊水域，將所謂執法巡查的金門模式從外島擴大至台灣本島，刻意製造內政執法意味。

參、中共海警維權作為

中共船艦擾台，過去以共軍海軍艦艇為主。2024年初發生船員溺斃事件後，台灣海巡署開始公布中共海警船擾台訊息，同年5月22日國防部〈即時軍事動態〉跟進。到目前為止，中共海警船除了騷擾外島與台灣周邊水域外，並未有過度不安全挑釁行動。2024年6月15日《海警3號令》生效，主要在補充海警法執法程序規定，由此可見，目前中共主打法律戰與認知戰作為海上維權支撐。在台海缺乏足夠海警船維權樣態情況下，本文比較中共海警在南海維權手段，以及世界各國所採取的海上維權手段，作為評估中共海警維權作為的依據。

2024年4月以來，中菲在仙賓礁（Sabina Shoal）發生多次對峙。4月16日，菲律賓將其海岸防衛隊其艦「馬格巴努亞號」（BRP Teresa Magbanua, MRRV-9701）部署在仙賓礁，中共海警船隨即出現在仙賓礁海域。中共海警船除了圍堵、衝撞菲國運補海巡船外，6月4日1艘共軍071型兩棲船塢登陸艦抵達仙賓礁海域，進行氣墊艇與直升機等兩棲作戰演練。6月12日，1艘共軍075型兩棲攻擊艦在仙賓礁海域坐鎮，避免對抗情勢惡化。7月3日，中共舷號5901的1.2萬噸海警船，駛抵附近海域跟監菲國「馬格巴努亞號」，並停留半個月左右，8月間再度現蹤。8月26日，中共40艘艦船圍堵菲國運補海巡船，這些艦船分別來自海警、海上民兵與海軍，特別是1艘海軍055型飛彈驅逐艦，也出現在圍堵行

列中。²¹

2024 年 6 月 17 日，菲國 1 艘運補船在仁愛礁海域與中共海警船發生碰撞事件。中共海警局宣稱，中共海警依法對進入仁愛礁鄰近海域的菲國 1 艘運補船採取管制措施，但菲國運補船無視中共海警警告，以不專業方式，故意危險接近中方正常航行船隻，導致發生擦碰。²² 菲律賓軍方指責中共海警與海上民兵行徑像海盜，他們沒有權力或法定權限，在菲國專屬經濟區劫持菲國行動與破壞船隻，他們飛舞刀子與有刺棍棒、噴灑催淚瓦斯並投擲石頭，造成多人受傷。²³ 中共海警使用刀子、有刺棍棒、催淚瓦斯與石頭等冷兵器攻擊菲國補給船隻，類似在中印邊界共軍使用斧頭、狼牙棒、石頭等原始武器攻擊印軍，都是灰色地帶挑釁但又可避免衝突升高手法。目前暴力行為沒有擴大使用傾向，主要在殺雞儆猴，除了為《海警法》與《海警 3 號令》立威，同時懲罰向美國一面倒的菲律賓，並使其他周邊國家心生警惕。《海警 3 號令》維權強制手段分為識別查證、跟蹤監視、強制驅離、強制拖離、強制拆除、緊迫船舶、盤問檢查、登臨船舶、檢查船舶、調取證據、扣留船舶等 11 項。²⁴《海警 3 號令》與其母法《海警法》的強制手段，基本上大同小異，並無不同。²⁵

反觀過去如何處置中共非法漁船作為，世界各國處置手段顯示如下：

韓國：一、2016 年中共漁船在韓國進行非法捕撈，韓國立即表示對於中共非法捕撈行為，必要時採取砲擊及撞擊的措施；二、2014 年 1 艘韓國海岸警衛隊船隻向中共漁船開火，打死拒絕接受檢查的船長；三、2012

²¹ Aaron-Matthew Lariosa, “A Timeline of the 2024 Sabina Shoal Standoff,” *USNI News*, September 19, 2024, <https://news.usni.org/2024/09/09/a-timeline-of-the-2024-sabina-shoal-standoff>.

²² 〈中國海警對非法闖入仁愛礁海域菲船隻採取管制措施〉，《大公網》，2024 年 6 月 17 日，<https://www.takungpao.com/news/232108/2024/0617/982185.html>。

²³ Aaron-Matthew Lariosa, “China Coast Guard Impounds Philippine Navy Boats, Seizes Firearms in Latest Second Thomas Shoal Incident,” *USNI News*, June 19, 2024, <https://news.usni.org/2024/06/19/china-coast-guard-impounds-philippine-navy-boats-seizes-firearms-in-latest-second-thomas-shoal-incident>.

²⁴ 〈海警機構行政執法程式規定〉，《中華人民共和國海警局》，2024 年 5 月 15 日，https://www.ccg.gov.cn/2024/xxgk_0515/2459.html。

²⁵ 〈中華人民共和國海警法〉，《中華人民共和國國防部》，2021 年 1 月 22 日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/fqwx/flfg/4877678.html>。

年 1 名中共船員在被韓國警員發射橡皮子彈擊中後死亡；四、2011 年 1 名韓國海岸警衛隊警員在和中共漁民的衝突中身亡。

阿根廷：2016 年中共拖網漁船不顧阿根廷海軍警告試圖撞擊警備艇，被阿根廷海軍擊沉。

南非：2016 年南非扣留涉嫌非法捕撈和非法入侵專屬經濟區（Exclusive Economic Zone, EEZ）的 3 艘中共漁船並拘留 100 多名船員，開出 63.24 萬元罰單，把中共船員扣留 1 個月後釋放。

印尼：一、2016 年 5 月中共拖網漁船在南海的印尼納土納（Natuna）海域進行捕撈，印尼海軍向這艘漁船開火並扣留漁船和 8 名船員；二、2016 年 6 月印尼海軍在該海域向反抗的中共漁船開槍，1 名中共漁民受傷。

俄羅斯：2012 年俄羅斯海軍對在其專屬經濟區非法作業並拒絕停船的 4 艘山東漁船實施艦砲射擊，造成 1 名船員失蹤。²⁶

上述這些國家顯然採取比中共更強烈的手段，有的國家甚至直接開火擊沉。

肆、中共擴建大型海警船

以艦船數計算，中共海警目前擁有世界最大規模船隊，尤其近年來大肆擴建大型海警船，其最大海警船噸位超過萬噸，號稱怪獸海警船（monster coast guard ships），這是中共得以侵擾東海、台海與南海的主要力量。²⁷

不過中共海警船隊也有其弱點，主要包括：一、大噸位海警船比例偏低；二、遠海巡航能力相對不足；三、擁有直升機、無人機平台船隻

²⁶ 〈中國漁船非法捕撈全球護漁韓：必要時砲擊〉，《大紀元》，2016 年 10 月 11 日，<https://www.epochtimes.com/b5/16/10/11/n8387160.htm>。

²⁷ Brad Lendon, “What Is China’s ‘Monster’ Coast Guard Ship and Why Is the Philippines Spooked by It?” *CNN*, July 8, 2024, <https://edition.cnn.com/2024/07/08/asia/china-monster-coast-guard-ship-philippines-intl-hnk-ml>.

不足。中共海警船來源主要包括新建和移交兩大途徑，部分主力海警船包括 2 艘 1.2 萬噸級指揮船，舷號 5901、2901（4 位數舷號第 1 位代表 1-6 直屬海警局，第 2 位代表船噸位，第 3、4 位代表船序號），裝備 1 座 H/PJ-26 型單管 76mm 艦砲，2 座 H/PJ-14 型單管 30mm 艦砲，以及 2 挺 14.5mm 高射機槍，主要是擔任編隊海上指揮中心職能。2014 年以後，海警 1401 船等 4 艘 4,900 噸級舷號 1401、5402、5403、6402，海警 2501 船等 4 艘 5,500 噸級舷號 2501、2502、3502、6501 海警船相繼入列，後者是一種多用途防撞型海警船。基於 054A 型導彈護衛艦船體，中共海警建造 3,500 噸級 818 型海警船，舷號 2303、2304、2305、5303、5304、5304，擁有較快反應速度，是當前執法巡邏的主力船型之一。共軍海軍在艦艇汰換更新過程中，將退役 053H2G 型導彈護衛艦和 056 型導彈護衛艦，全部改隸海警部隊，053H2G 型舷號 2201-2203。從 2021 年至 2022 年，22 艘 056 型護衛艦逐步改裝為海警船，舷號 1107-1109、3104-3107、4103-4110、6108-6110、21610-21611、21615-21616（5 位數舷號前 2 位代表省市海警局，第 3 位代表船噸位，第 4、5 位代表船序號）。這些退役艦艇拆除原有導彈和射控系統，加裝大型顯示器和水砲等執法裝備。²⁸

除了 2 艘 1.2 萬噸級海警船，現有海警船都在 6,000 噸級以下，而且多以 2,000 噸至 4,000 噸級執法船為主，存在噸位斷層。海警版 052D 已經開始建造，正好彌補大型海警船空檔。海警版 052D 在動力系統等方面，保持與 052D 驅逐艦一致性，裝備 2 台柴油機和 2 台燃汽輪機，可提供約 30 節最大航速，並擁有遠洋續航及適應惡劣海況能力。由於任務類型不同，052D 海警船進行適應性改裝，船體長度、寬度以及排水量都有所縮減，並拆除 052D 驅逐艦 130mm 艦砲，換裝海警船標準 76mm 艦砲。取消導彈垂直發射系統空間，移除艦艏砲和艦橋間用於安裝近防砲 B 砲位甲板基座，擴大甲板面積，以利直升機和無人機起降，提高空中行動能力。艦橋頂部桅杆安裝一具 H/LJQ-382 型警戒雷達，比現役通用的 364

²⁸ 〈更新換代／海警船擴充陣容新建改裝雙管齊下〉，《大公網》，2024 年 9 月 2 日，<https://www.takungpao.com/news/232108/2024/0902/1006812.html>。



萬噸級海警船

數量：兩艘(原3901船舷號改為5901)
滿載排水量：1.2萬噸



054A型改造海警船

數量：估計建造10艘
滿載排水量：4000噸級



1440噸級海警船

數量：22艘
來源：原海軍056型護衛艦

圖 5-3 中共海警部分主力船艇

資料來源：〈海警部分主力船艇〉，《大公網》，2024年9月2日，<https://www.takungpao.com/news/232108/2024/0902/1006816.html>。

型雷達先進，提供全方位海域監控能力，尤其是可更迅速精準追蹤鎖定遠距離及低空目標。²⁹

伍、台灣禁限水域法源依據

海巡署為中華民國海域主要執法機關，根據《海岸巡防法》第2條第2項海域：指中華人民國內水（不含內陸水域）、領海、鄰接區、專屬經濟海域、大陸礁層上覆水域及其他依法令、條約、協定或國際法規定我國得

²⁹ 〈軍事週刊／建海警版 052D 強化島礁巡航〉，《大公網》，2024年9月2日，<https://www.takungpao.com/news/232108/2024/0902/1006810.html>。

行使管轄權之水域。同法第 4 條第 5 項：對航行海域內之船舶或其他運輸工具，如有損害中華民國海域之利益及危害海域秩序行為或影響安全之虞者，得進行緊迫、登臨、檢查、驅離；必要時，得予逮捕、扣押或留置。³⁰

國防部負責中華民國國防安全，在台灣周邊海域安全防務與海巡署分工合作。在承平時期執法範圍，海軍所負責的任務為制海作戰，並應處 24 浬外的軍艦及武裝船隻；海巡則負責 24 浬內的民用、非武裝不明船艦。³¹ 根據《海岸巡防機關海域執法作業規範》第 8 條規定，依事件性質區分，海上糾紛、非武裝艦船活動及非屬國防軍事事務者，由海巡機關處理；涉軍艦活動、國防軍事事務者，則由國防機關處理，雙方機關得依他方的請求相互協助。³² 以近年中共頻繁對台軍演或共艦頻頻擾台為例，多數情況均由海軍守住 24 浬，不讓共艦有逾越鄰接區，甚至領海的機會。海巡則在 24 浬內，擔負海防第二道防線。一旦戰爭時期，海巡與海軍間簽署支援協定書，海巡在戰時將納編海軍，統一由海軍指揮調度。因此海巡也被稱為「第二海軍」，並擁有平戰轉換功能，例如新造海巡船艦均預留管線，以利戰時裝配例如雄風反艦飛彈等武器。³³

至於國台辦宣稱不存在的台灣本島及其他離島劃設禁限水域，其法源在《台灣地區與大陸地區人民關係條例》第 29 條：大陸船舶、民用航空器及其他運輸工具，非經主管機關許可，不得進入台灣地區限制或禁止水域、台北飛航情報區限制區域。限制或禁止水域及限制區域，由國防部公告之。第 32 條第 1 項：大陸船舶未經許可進入台灣地區限制或禁止水域，主管機關得逕行驅離或扣留其船舶、物品，留置其人員或為必要之防衛處置。³⁴

³⁰ 〈海岸巡防法〉，《全國法規資料庫》，2019 年 6 月 21 日，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=D0090009>。

³¹ 〈海軍海巡防務各司其職 以 24 浬為分工基準〉，《中央社》，2024 年 6 月 13 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202406130069.aspx>。

³² 〈海岸巡防機關海域執法作業規範〉，《海巡法歸查詢系統》，2020 年 3 月 17 日，<https://www.cga.gov.tw/wralawgip/cp.jsp?displayLaw=true&lawId=8a8adb52510d96f01251104f3e00004>。

³³ 〈海軍海巡防務各司其職 以 24 浬為分工基準〉，《中央社》，2024 年 6 月 13 日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202406130069.aspx>。

³⁴ 〈台灣地區與大陸地區人民關係條例〉，《全國法規資料庫》，2022 年 6 月 8 日，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?PCode=Q0010001>。

另據《台灣地區與大陸地區人民關係條例施行細則》第 42 條：大陸船舶未經許可進入台灣地區限制或禁止水域，主管機關依下列規定處置：一、進入限制水域者，予以驅離；可疑者，命令停船，實施檢查。驅離無效或涉及走私者，扣留其船舶、物品及留置其人員；二、進入禁止水域者，強制驅離；可疑者，命令停船，實施檢查。驅離無效、涉及走私或從事非法漁業行為者，扣留其船舶、物品及留置其人員；三、進入限制、禁止水域有塗抹或隱蔽船名、無船名、拒絕停船受檢、從事漁撈或其他違法行為者，得扣留其船舶、物品及留置其人員；四、前三款之大陸船舶有拒絕停船或抗拒扣留之行為者，得予警告射擊；經警告無效者，得直接射擊船體強制停航；有敵對之行為者，得予以擊燬。³⁵

國防部依兩岸關係條例公告限制、禁止水域範圍，其中台灣、澎湖、綠島、蘭嶼、彭佳嶼、小琉球、七星岩及東沙地區禁止水域範圍與我國領海（自領海基線起 12 浬海域）範圍一致，限制水域範圍則與我國鄰接區（自領海基線起 24 浬海域）範圍相同。至於金門、東碇、烏坵、馬祖、亮島、東引、南沙地區之限制、禁止水域範圍，則採多邊形畫法劃設之。³⁶

大金門地區禁止水域範圍，低潮線向外延伸東方海面 4,000 公尺，南方海面 8,000 公尺，馬山北方 1,500 公尺，北碇以東海面 4,000 公尺，大、二膽北、西、南海面 2,000 公尺一線以內海域。限制水域範圍低潮線向外延伸東方海面 4,000 公尺到 6,000 公尺，南方海面 8,000 公尺到 10,000 公尺，北碇以東海面 4,000 公尺，大、二膽北、西、南海面 2,000 公尺，小金門西海面、檳榔嶼、三腳礁、牛心礁、赤角礁一線以內海域。

東碇島、烏坵地區禁止水域範圍，周邊低潮線向外延伸 4,000 公尺以內海域。限制水域範圍低潮線向外延伸 4,000 公尺到 6,000 公尺以內海域。

³⁵ 〈台灣地區與大陸地區人民關係條例施行細則〉，《全國法規資料庫》，2018 年 5 月 30 日，<https://law.moj.gov.tw/LawClass/LawAll.aspx?pcode=Q0010002>。

³⁶ 〈禁止、限制水域〉，《多維度海域資訊服務平台》，2020 年 6 月 17 日，<https://ocean.moi.gov.tw/Map/Achievement/LayerInfo/905>。

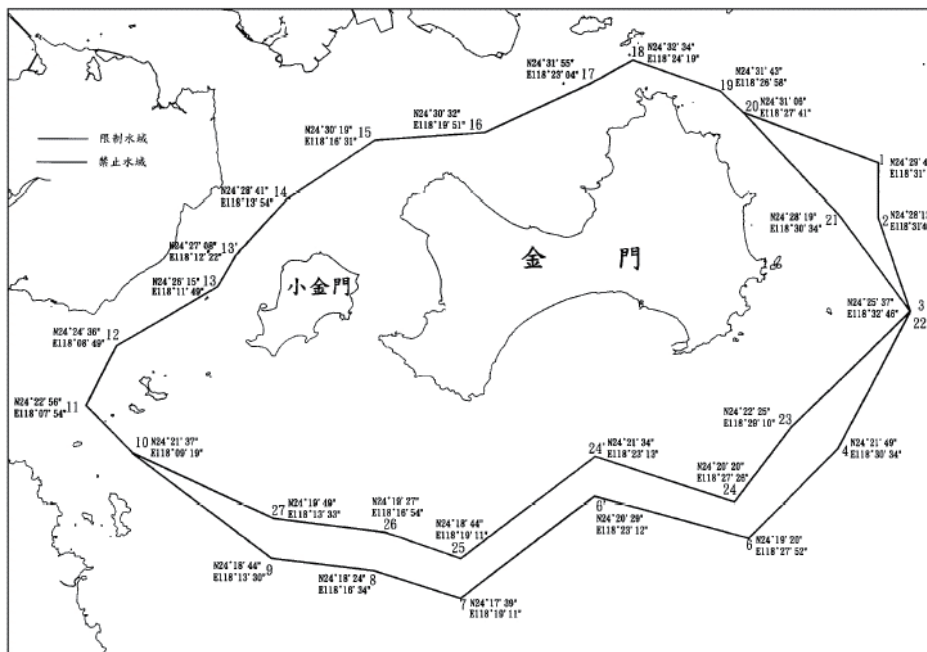


圖 5-4 金門禁限水域範圍

資料來源：〈修正台灣、澎湖、東沙、金門、東碇、烏坵、馬祖、東引、亮島、南沙地區限制禁止水域範圍及事項，自中華民國九十三年六月十五日生效〉（(93)猛獅字第○九三○○○一四九三號公告），《中華民國國防部》，2004年6月7日。

馬祖地區禁止水域範圍，南竿、北竿、高登、大坵、小坵、東莒、西莒等島嶼周邊低潮線向外延伸 4,000 公尺以內海域，限制水域範圍低潮線向外延伸 4,000 公尺到 6,000 公尺以內海域。

東引地區、亮島禁止水域範圍，周邊低潮線向外延伸 4,000 公尺以內海域，限制水域範圍低潮線向外延伸 4,000 公尺到 6,000 公尺以內海域。

太平島禁止水域範圍，周邊低潮線向外延伸 4,000 公尺以內海域，限制水域範圍低潮線向外延伸 4,000 公尺到 6,000 公尺以內海域。³⁷

³⁷ 〈修正台灣、澎湖、東沙、金門、東碇、烏坵、馬祖、東引、亮島、南沙地區限制禁止水域範圍及事項，自中華民國九十三年六月十五日生效〉（(93)猛獅字第○九三○○○一四九三號公告），《中華民國國防部》，2004年6月7日。

從上述法規文字來看，台灣劃設禁、限制水域並由國防部公告，以及強制執法行動包括驅離或強制驅離、命令停船、實施檢查、扣留船舶，尤其警告射擊，直接射擊船體或擊燬，目的在自我防衛。

陸、台灣禁限水域與領海與鄰接區合體

1992 年 2 月 25 日中共制定《中華人民共和國領海及毗連區法》，該法第 2 條第 2 項：中華人民共和國的陸地領土包括中華人民共和國大陸及其沿海島嶼、台灣及其包括釣魚島在內的附屬各島、澎湖列島、東沙群島、西沙群島、中沙群島、南沙群島以及其他一切屬於中華人民共和國的島嶼。³⁸ 1996 年 5 月 15 日中共國務院發布《關於中華人民共和國領海基線的聲明》，劃設出由山東半島最東端之高角至海南島西岸峻壁角全部採用直線基線的領海基線，其中包括我金門縣烏坵及東碇島。³⁹ 該等直線基線實際上將金門、馬祖劃入中共領海基線向陸一側，海域法律地位屬於中共主權所及之內水。

1998 年 1 月 21 日台灣公布《中華民國領海及鄰接區法》，並未定義陸地領土範圍，後於 1999 年 2 月 10 日公告「中華民國第一批領海基線、領海及鄰接區外界線」，並於 2009 年 11 月 18 日修正。⁴⁰ 我國領海基線並未納入大陸沿岸，中共領海基線並未納入台、澎，被認為是兩岸保留模糊空間。

內水和領海不同，內水具有與領陸相同的法律地位，有完全的排他主權，如外國船隻在領海有無害通過權，在內水則沒有無害通過權。由於台

³⁸ 〈中華人民共和國領海及毗連區法〉，《中華人民共和國生態環境部》，1992 年 2 月 25 日，https://www.mee.gov.cn/ywgz/fgbz/fl/202303/t20230314_1019569.shtml。

³⁹ 〈中華人民共和國政府關於中華人民共和國領海基線的聲明〉，《中華人民共和國外交部》，1996 年 5 月 15 日，https://www.mfa.gov.cn/web/ziliao_674904/tytj_674911/tyfg_674913/200904/t20090409_9866755.shtml。

⁴⁰ 〈行政院 98 年 11 月 18 日院臺建字第 0980097355 號令公告修正「中華民國第一批領海基線、領海及鄰接區外界線」〉，《中華民國內政部地政司》，2009 年 11 月 18 日，<https://www.land.moi.gov.tw/law/lawexplainedet/99?Nid=1135>。

灣本島的禁限水域是由領海線、鄰接區線自動換軌，因此有人將金馬禁限水域視為領海與鄰接區，但禁限水域與領海、鄰接區仍有不同，從外觀上來看，禁限水域其強制性比內水更為嚴格，我方在一般情況，對於任何進入金馬禁限水域的大陸船舶，都要進行驅離或強制驅離。總之，在領海，外國船隻有無害通過權；在內水，船隻沒有無害通過權；在金馬地區的禁止水域，不但沒有無害通過權，還必須要強制驅離。我方禁限水域主張也有侷限與問題，禁限水域是兩岸內戰衍生的特殊海域制度設計，當初國防部公告禁限水域，是根據機槍射程範圍。《聯合國海洋法公約》並無禁限水域規定，我方所主張禁限水域，法源依據是國內法，主要是針對大陸船舶，並不具國際法效力。現行禁限水域由我方單方面劃設，禁限水域能否實踐，端看台海雙方實力或者關係是否友善而定。⁴¹ 北京在處理對台關係，一定不會引用國際法，在台灣周邊禁限水域與領海與鄰接區合體，目的在自我防衛，保衛周邊海域安全。

柒、小結

現在美中進入競爭關係，中國是試圖崛起的挑戰國，當然不會接受美國所建立的秩序與規則，甚至制定自己的秩序與規則。《海警 3 號令》維權強制手段分為識別查證、跟蹤監視、強制驅離、強制拖離、強制拆除、緊迫船舶、盤問檢查、登臨船舶、檢查船舶、調取證據、扣留船舶等 11 項，與海警法並無二致。禁限水域法源來自兩岸人民關係條例，大陸船舶、民用航空器非經許可不得進入台灣禁限水域，禁限水域由國防部公告。該條例與其施行細則規定強制手段有驅離或強制驅離、停船、檢查、扣留船舶、警告射擊、射擊船體或擊燬。台灣施行細則可警告射擊、射擊船體或擊燬，甚至比海警法嚴厲。近期中共海警實際行動來看，除了對菲律賓使用冷兵器、水砲與撞擊外，其強制手段與其他國家並無多大差異。

⁴¹ 〈社論／當內水與禁限水域在馬祖海域重疊時〉，《馬祖日報》，2024 年 2 月 26 日，<https://www.matsu-news.gov.tw/news/article/219427>。

中共還擴建海警版 052D、818 型、1401 級與 2501 級海警船隊，強化遠海巡邏執法多樣化海上任務能力。

大陸領海基線將金馬列入內水，但未列入台澎，台灣領海基線未列大陸沿岸，北京企圖抹殺此一模糊空間。中共宣稱不存在海峽中線的不成文默契，在台灣東部劃設十段線，台澎金馬不存在禁限水域，無非都是此一企圖的具體實踐。近年來共軍機艦擾台已成為常態，經常跨越海峽中線、西南、東南、東部與北部海空域，不定期實施聯合戰備警巡，針對性出動與演習，航空母艦穿越第一島鏈前往西太平洋演習。這些活動以軍事脅迫、文攻武嚇為主，不過台灣要警惕共軍由演轉戰的可能性。2024 年 2 月以來，海警船頻繁出現在金馬外島與台灣周邊海域，成為中共機艦擾台的新樣態。聯合利劍 -2024A/B 演習，共軍在金馬外島及台灣周邊水域展開聯合演訓，這是海警與共軍首次大規模聯合演練，海警船加入共軍機艦文攻武嚇台灣行列，主要在打擊台灣禁限水域主張。台澎禁限水域與領海及鄰接區合體，目的在自我防衛，保衛周邊海域安全，為台灣防衛底線。

中共海警船以 4 艘或 2 艘編隊進入禁限水域範圍，從金門、馬祖、東引、烏坵，再以四個編隊 12 艘大型海警船圍繞台灣周邊水域。中共塑造金門模式，宣稱特點為巡查範圍點線面逐漸擴大至台灣本島。台灣解讀金門模式特點包括不同單位公務船整合佳，具備共同圖像；海警船高度紀律，未有不專業行動；海警船按表操課，可預測性高；共軍登陸艇首次進入金門禁限水域；聯合利劍 2024A/B 演習，時間從兩天縮為一天，主要在塑造海警船內政執法意味。由於金馬外島接近大陸，中共海警船進出禁限水域相當方便，不過要出入台灣周邊禁限水域，台灣占有地利之便且防守比較嚴密，中共海警船闖入不易，因此以大型甚至怪獸海警船圍繞台灣，造成有利威懾畫面。中共對台施壓策略，目前脅迫多於利誘，進行各種灰色地帶與認知戰，企圖瓦解台灣抵抗意志。中共渲染小範圍的金門模式，再宣傳有效執法與管轄範圍遍及台澎假象，主要在打法律戰與認知戰。台灣禁限水域為安全必守之區，即使共軍機艦跨越海峽中線或包圍台灣，也較少進入台灣禁限水域，因為挑釁強度高容易導致意外，法律戰與認知戰效果不易入島、入戶、入心，長期則有待持續觀察。

