

第九章 越南軍備發展之現況分析

陳亮智*

壹、前言

在中國軍事力量日漸強大，並對印太區域構成強大威脅之際，東亞區域國家已經展開一段各自發展軍備提升與現代化的競爭。換言之，它們之間已經展開一段競爭激烈的軍備競賽。其中，由於中國對南海主權爭議的強勢態度與作為，南海周邊國家與中國存有主權及領域爭議者，特別是越南與菲律賓，它們在國防軍事上的應對也更顯積極。¹ 本文主要是針對越南近年在軍事裝備上的發展情況做一整理與分析，希冀藉此對其軍備發展與軍事現代化有嶄新的認識，並藉此展望未來的越中關係、南海衝突與印太和平等相關議題。本文發展如下：第一，優先概述越南的軍事力量概況，並論述其在亞洲及世界之軍事力量的排名情況；第二，探討越南近期努力提升軍備與發展國防；第三，分析越南在軍備發展與軍事現代化進程中可能面臨的挑戰與困境依序回顧；第四，展望越南在軍備發展與軍事現代與印太區域安全的未來；第五，本文總結：越南的軍備發展與中國軍事崛起及南海主權爭議息息相關，但也因此，印太區域的軍備競賽與戰略、地緣及權力競爭也可能因此而更形惡化。其總體軍事發展是印太安全極為重要的一部分。

* 陳亮智為財團法人國防安全研究院國防戰略與資源研究所副研究員。

¹ “Modernization Initiatives to Spur Vietnam Defense Budget at 5.6% CAGR over 2025-29, Forecasts GlobalData,” *Asian Military Review*, March 5, 2024, <https://www.asianmilitaryreview.com/2024/03/modernization-initiatives-to-spur-vietnam-defense-budget-at-5-6-cagr-over-2025-29-forecasts-globaldata/>.

貳、越南軍事力量概況及其國際排名

首先，根據「全球火力」網站於 2024 年的資料顯示，越南現役的總兵力是 60 萬人（世界排名第 10 名），可動用的預備役部隊約 500 萬人，這使得其在戰爭時可以快速動員大量人員。年度國防預算為 79 億美元，大約占全國 GDP 的 2%（世界排名第 39 名），在 145 個接受評比的國家中，越南總體軍事實力排名世界第 22 名，是值得關注的「中等軍事強權」。² 其軍種包括越南人民軍陸軍、海軍、空軍、防空部隊與邊防部隊等，擁有相對完整的國防結構。在軍事裝備上，主要是從俄羅斯、以色列、印度等國進口，其中以俄羅斯（包括前蘇聯時期）為最大宗。³ 越南陸軍擁有大量的坦克、裝甲車和火炮系統，並持續進行現代化升級，例如引進 T-90 主戰坦克；越南海軍裝備了基洛級潛艇和獵豹級護衛艦，主要是為了提升在南海的戰略威嚇能力；越南空軍裝備了蘇 -30MK2 與蘇 -27SK 等先進戰機，並加強了防空導彈系統的部署，如 S-300 與 SPYDER 系統。⁴ 近年來，國防自主性與國防工業發展也成為越南軍事現代化的重心，特別是擺盪在美中兩大強權的激烈戰略競爭之下，越南不斷地加強本土國防工業，減少對外國武器的依賴，這使得其在軍備供應鏈上具有一定的自主性。⁵ 尤其是在技術引進與創新方面，透過與俄羅斯、印

2 “2024 Vietnam Military Strength,” *Global Firepower*, https://www.globalfirepower.com/country-military-strength-detail.php?country_id=vietnam, accessed on August 31, 2024.

3 *Arming Vietnam: Widened International-security Relations in Support of Military-capability Development* (London: International Institute for Strategic Studies, March 2023), pp. 6-9, <https://www.iiss.org/globalassets/global-content---content--migration/arming-vietnam-widened-internationalsecurity-relations-in-support-of-militarycapability-development.pdf>.

4 “Vietnam,” *The World Factbook*, <https://www.cia.gov/the-world-factbook/countries/vietnam/#military-and-security>, accessed on August 31, 2024.

5 有關越南加強本土國防工業的做法，大體大體上是提倡全國民防科技力量的重要性，並且強調它與經濟及社會發展的密切關聯性。在政策上，越南政府採取對相關產業之技術研發的投資，並同時實行優惠措施。另外，國家亦重視相關產業的人才的培育，制定將科學技術與研發、生產及營運管理相結合；實施產權保護，包括智慧財產權與專利制度的完善。除了逐步建立市場之外，擴大國際合作以及吸收外國先進技術等也是整體發展策略的一部分。參考：“Building the National Defence Potential,” *Ministry of National Defense-Socialist Republic of VietNam*, <https://mod.gov.vn/en/intro/detail?ldmy¤t=true&uril=wcm%3Apath%3A/mod/sa-mod-en/vnd/sa-en-dod-dp/sa-en-dv-mf-ctcs-child/3b000d09-c60d-4ecf-8893-47f1dbb378d4>, accessed on November 1, 2024.

度等國的合作，越南在軍事技術方面的進步十分顯著，並且積極引進適合當地生產的先進武器裝備。⁶

因此，從越南的軍事力量來看，其在亞洲仍具有相當重要的影響力。例如，在南海地區，特別是與中國發生的南海主權爭議問題，越南的軍事力量扮演一個重要的牽制作用。另外，放眼在東南亞國家當中，越南的軍事力量也是位居前面排名，與印尼、泰國等並駕齊驅。由於它加快軍事現代化的步伐，這讓它在區域的安全事務議題上擁有重要的話語權。就理論而言，越南的軍事力量足以有效自我防衛，並且對潛在威脅形成一定的威嚇，這在國際中等軍事強權中可謂是一個十分特殊的例子。

由於越南的軍事實力具有一定的份量，這也反映出它在印太區域外交上具有某種程度的影響力。例如，不論是華盛頓與北京，它們皆希望拉攏河內而對敵方形成制衡作用。而越南亦是透過與美國、印度、日本等國的安全防務合作，一方面提升自身的國防能力，另一方面則加重其在印太地區的角色。同時，作為東南亞國家協會（ASEAN）的成員國，越南也積極地參與區域安全事務，充分發揮其作為一個區域中等軍事強權的影響力。

參、越南近年軍備發展之特色

越南的海岸線由北至南長達 3,260 公里，長距離的國土與海岸線原本就是它的防衛重心。越南傳統的軍事戰略強調「防禦性」的陸上力量，旨在透過增強軍事能力來維護和平與穩定，避免軍事衝突的升級。⁷然而，隨著近年來中國對印太區域的威脅加劇，特別是中國在南海的軍事擴張與歷史及法律的主權主張，越南與中國的海上安全關係愈發緊張。而越南近年來的軍備發展也被視為與中國的軍事威脅，特別是因為南海的主權爭議

⁶ Ngo Di Lan, “Vietnam’s Great Power Balancing Act,” *East Asia Forum*, February 10, 2024, <https://eastasiaforum.org/2024/02/10/vietnams-great-power-balancing-act/>.

⁷ “Management and Direction over National Defense,” *Ministry of National Defense-Socialist Republic of VietNam*, <https://mod.gov.vn/en/intro/vnd/sa-en-dod-dp/sa-en-dv-mf-ctcs-child>.

問題，有著密切的關聯性。⁸ 為此，越南已逐漸發展出「走向海洋」的新戰略，力圖軍事現代化與軍備發展，希冀對中國在南海的擴張與威脅形成潛在的威嚇與牽制力量，同時也協助維持與其他聲索國之間的戰略平衡。⁹

一、尋求軍備發展協助與合作的國家更顯多元

傳統上，越南的軍備有相當大的程度是倚賴外國的協助與合作，並且集中在某些國家（例如俄羅斯），然而近年來，此一情況已有變化，河內在軍備發展上尋求外國的協助及合作明顯變得更多元。

首先，俄羅斯是越南主要的武器供應國，也是傳統的軍事合作夥伴，其提供越南大量的武器裝備，包括基洛級潛艇、蘇-30 戰鬥機、T-90 主戰坦克等等。在技術與培訓方面，越南與俄羅斯在技術轉讓及軍事人員培訓上一直有廣泛的合作，這同時也構成越南的國防工業基礎。¹⁰ 直到俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）於 2024 年 6 月下旬訪問越南為止，越南與俄羅斯的戰略合作夥伴關係更是進一步地深化；¹¹ 其次，印度是越南的另一個重要的戰略合作夥伴，與越南在軍事防務方面有著長期的合作關係，兩國舉行過聯合軍事演習，也在國防工業上進行技術合作。例如在海軍方面，印度向越南提供海軍裝備支援，並且協助維修與升級越南的潛艇及船艦，以提升越南海軍的作戰能力；¹² 再者，以色列也是提供越南若干軍事

⁸ *Arming Vietnam: Widened International-security Relations in Support of Military-capability Development*, pp. 2-7.

⁹ Nguyen The Phuong, “Vietnam’s Defense Strategy: A Maritime-Oriented Continental Perspective,” *Diplomat*, May 10, 2024, <https://thediplomat.com/2024/05/vietnams-defense-strategy-a-maritime-oriented-continental-perspective/>.

¹⁰ Nguyen Ba Hai and Kazushige Kobayashi, “Vietnam-Russia Relations After 2022: Exploring the Challenges and Opportunities of ‘Bamboo Diplomacy’ in A Multipolar World,” *The Russia Program*, June 24, 2024, https://therussiaiprogram.org/vietnam_russia.

¹¹ David Hutt, “Russia’s Putin in Hanoi: What Does Vietnam Hope to Gain?” *Deutsche Welle*, June 21, 2024, <https://www.dw.com/en/russias-putin-in-hanoi-what-does-vietnam-hope-to-gain/a-69438435>.

¹² Raisina Debates, “The Importance of India’s Defense Partnership with Vietnam,” *Observation Research Foundation*, June 28, 2022, <https://www.orfonline.org/expert-speak/the-importance-of-indias-defence-partnership-with-vietnam>; “India, Vietnam Deepen Defense Partnership to Confront Regional Challenges,” *Indo-Pacific Defense Forum*, April 6, 2024, <https://ipdefenseforum.com/2024/04/india-vietnam-deepen-defense-partnership-to-confront-regional-challenges/>.

技術的主要國家。以色列提供越南先進的防空系統（例如 SPYDER），近年則是在無人機技術方面與越南合作。據瞭解，越南與以色列在電子戰及軍事通信技術上也有合作，這有助於越南提升其資訊化作戰能力；¹³ 最後，南韓也是越南軍備發展的另一個提供協助國家，在部分的軍事裝備上，越南便從南韓購買了多款軍用裝備，包括海上巡邏艦及裝甲車輛。在技術交流上，兩國在軍事技術研發方面進行合作，推動國防工業的共同發展。¹⁴

值得注意的是，近幾年來，越南與美國雙方突破性地發展出戰略夥伴關係，並且逐步地深化當中。在南海問題上，美國支持越南在該水域的主權聲索與航行自由；兩國也加強了軍事交流和合作，包括軍事演習和官兵互訪，增進雙邊軍事理解和信任；武器裝備供應方面，美國向越南出售了一些非致命性武器裝備，如巡邏艇和雷達系統，以支持越南的海上安全。¹⁵ 隨著越美兩國關係的提升，雙方對彼此的影響力正逐漸擴大，美國在印太地區的影響力擴大對越南的軍備發展起到了積極的支持作用，有助於越南在南海問題上形成多邊合作框架。

另外，近期越南與捷克也正在加強雙邊軍事合作，特別是在國防工業和技術方面。越南國防部長潘文江與捷克國防部長切爾諾霍娃（Jana Černošová）於近期會談，強調加強雙邊防務合作的重要性，並且重申兩國於 2012 年所簽署的國防合作備忘錄，認為該文件提供雙方合作的基礎，包括人員培訓、科學研究與國防工業發展等項目。¹⁶ 而越南與捷克之

¹³ *Arming Vietnam: Widened International-security Relations in Support of Military-capability Development* (London, UK: International Institute for Strategic Studies, March 2023), p. 15, <https://www.iiss.org/globalassets/global-content---content--migration/arming-vietnam-widened-internationalsecurity-relations-in-support-of-militarycapability-development.pdf>.

¹⁴ Jr Ng, “Vietnam Continues to Show Interest in South Korean Defense Equipment,” *Asian Military Review*, April 29, 2024, <https://www.asianmilitaryreview.com/2024/04/vietnam-continues-to-show-interest-in-south-korean-defence-equipment/>.

¹⁵ Lauren Mai, Gregory B. Poling, and Japhet Quitzon, “An Indispensable Upgrade: The U.S.-Vietnam Comprehensive Strategic Partnership,” *Center for Strategic and International Studies*, August 19, 2024, <https://www.csis.org/analysis/indispensable-upgrade-us-vietnam-comprehensive-strategic-partnership>.

¹⁶ “Vietnam, Czech Republic Effectively and Substantively Enhance Defense Cooperation,” *People’s Army Newspaper*, December 7, 2022, <https://en.qdnd.vn/military/intl-relations-and-cooperation/vietnam-czech-republic-effectively-and-substantively-enhance-defense-cooperation-547406>.

間的軍事合作也涉及越南購買捷克製造的軍事裝備，例如手槍及其他輕武器，以及在 2021 年採購 12 架 L-39NG 攻擊教練機；¹⁷ 而捷克在越南亦開設了國防武官辦公室，以進一步促進雙方在安全防衛上的理解與信任。

二、總體國際軍事採購有下滑的跡象

根據瑞典軍事防衛智庫斯德哥爾摩國際和平研究所（Stockholm International Peace Research Institute, SIPRI）於 2024 年 3 月所公布的調查數據顯示，過去以來，越南每年的武器採購預算大約都是超過 10 億美元，然而去（2023）年卻沒有達到相當此一水準的軍事採購，此為 2007 年以來最低的水準（去年主要的武器進口是來自於印度所捐贈的飛彈護衛艦）。¹⁸ 若干國際媒體指出，在中國軍事威脅擴大與南海問題日益升高之際，這樣的倒退情況不利於越南。¹⁹ 而此一情況可能正是源自於上述之越南尋求國際軍備援助與合作多元化的結果。特別是因為俄烏戰爭的發生，西方及國際社會對俄羅斯祭出強烈的制裁，加上美國尋求與越南建立戰略夥伴關係等因素，河內不得不捨棄原來倚賴俄羅斯為重的武器進口，而將軍備採購來源做「分散風險」的處理。但是，新的來源與管道卻未在短期內達到與先前購自俄羅斯一樣的供給水準，加上越南一方面也尋求改善本土國防工業，因此總體國際軍事採購下滑是合理的，而且是可預測的。²⁰

就美國這一方面而言，自從美國於 2016 年解除對越南武器禁售後，當時美國出口至越南的國防裝備，只有海軍艦艇與空軍教練機，而俄羅斯

¹⁷ “Vietnam Accepts Delivery of First L-39NGS,” *Air News*, August 20, 2024, <https://worldairnews.co.za/vietnam-accepts-delivery-of-first-l-39ngs/?srsltid=AfmBOorxY6dn3AMfANqIvXXcibLJQSIkbw9AgKPZmFbU1EHmdhEU9dqX>.

¹⁸ “SIPRI Arms Transfers Database,” *Stockholm International Peace Research Institute*, <https://armstransfers.sipri.org/ArmsTransfer/CSVResult>, accessed on August 31, 2024.

¹⁹ Francesco Guarascio, “Vietnam Arms Imports Drop to a Trickle Despite Regional Tensions,” *Reuters*, March 14, 2024, <https://www.reuters.com/world/asia-pacific/vietnam-arms-imports-drop-trickle-despite-regional-tensions-2024-03-14/>.

²⁰ Ibid. 另參照：*Arming Vietnam: Widened International-security Relations in Support of Military-capability Development*, pp. 16-18.

所提供的軍備武器則是占越南所有軍備的 80%。長期以來，俄羅斯一直是越南軍備的主要供應國，在大量的武器裝備出口中，包括潛艇、飛彈驅逐艦等，這些武器在越南海軍中占據了相當高的比例。然而，隨著美越戰略夥伴關係剛剛建立，美國正開始向越南出口國防裝備。近 2 年來，美國向越南出口的武器軍備的確逐漸增加，但主要仍集中在防禦性裝備（例如防衛型船艦與教練機）。然而本文認為，儘管總體數量與種類不及俄羅斯，隨著美越在防衛事務及安全領域的合作不斷提升，包括聯合演習、技術交流以及訓練計畫等，美國似乎有後來居上的趨勢。

三、海軍軍備發展

為了應對中國的軍事威脅，尤其是在南海主權爭議上的潛在衝突，越南海軍近年來不斷地尋求擴張與現代化，並且提升海洋防禦能力及區域影響力。越南的海洋戰略主要是關注在保護其領海與專屬經濟水域，包括在南海與中國有主權爭議的海域；越南海軍在這些地區的存在旨在維護其主權聲索，並應對來自鄰國的潛在威脅。

其海軍關鍵發展如下：首先，在艦艇和裝備方面，越南海軍在增加新的艦艇與現代化裝備方面取得了顯著進展，包括引進俄羅斯製造的飛彈驅逐艦、「基洛級」（Kilo-class）潛艦、「獵豹級」（Gepard-class）護衛艦與巡邏艇，並且裝配俄製 Kh-35 反艦飛彈，以及持續建造新的艦艇並發展自主造艦的能力；其次，在訓練與現代化方面。越南海軍注重提升人員的專業技能和戰鬥能力，透過參加國際軍事演習與培訓，提升整體作戰能力。這些做法充分顯示，越南海軍正在努力加強其在印太地區的戰略地位，以應對複雜的安全挑戰。另外，在國際合作方面，越南海軍與其他國家，包括美國、印度和日本，進行了合作和交流，獲取先進的軍事技術與裝備。

四、空軍軍備發展

越南空軍的主力戰機是俄製「蘇-27」（Su-27）與「蘇-30MK2」（Su-30MK2）多用途戰機，其仍在探詢新的戰機以提升整體空中作戰能力，並尋求與其他國家的技術合作（例如印度與以色列）。如同海軍發展一樣，越南空軍也急速發展現代化。原本傳出，越南有意向美國購買 F-16 戰機，²¹ 後來越南與美國進行談判，計畫購買包括 C-130 運輸機在內的大量軍備。當然，這項交易是美國與越南加強軍事關係的一部分，因為自 2016 年美國解除對越南的武器禁運以來，兩國已達成多項軍事協議。²²

越南此舉的目的當然是在於武器供應多元化，以減少對傳統供應商及國家（例如俄羅斯）的依賴。除了 C-130 運輸機之外，越南還計畫從美國購買 T-6 教練機與無人機系統等設備。這些軍備將有助於提升越南的防衛能力，特別是在南海地區的巡邏能力。越南和美國的合作也被視為雙方加強防務關係的重要指標，而這樣的合作同時也是越南在大國之間維持外交平衡的一部分。儘管越南尋求加強與美國的軍事合作，但它仍然希望在中美兩國之間保持平衡的外交政策。

在無人機的部分，越南近年也積極發展無人機技術，特別是偵察與監視用途的無人機，用以加強對海空領域的監控。目前，越南主要是從以色列購置無人機，並也嘗試推動本國製造生產。

五、陸軍軍備發展

越南從俄羅斯購買 T-90 坦克原本就是其軍事現代化的一部分。此計畫於 2016 年達成協議，總共購買了 64 輛 T-90S 與 T-90SK 主戰坦克，總價約為 2.5 億美元。²³ 這項軍事採購是越南自越戰以來最大規模的陸軍現

²¹ Tung Ngo and Jalelah Abu Baker, "US Seeks to Boost Arms Sales to Vietnam as the Southeast Asian Nation Looks to Diversify Supply," *CNA*, December 9, 2022.

²² "US in Talks with Vietnam for Large-scale Arms Sale, including F-16 Fighter Jets: 'Could Provoke China'," *China-Arms*, September 25, 2023.

²³ "Vietnamese T-90S/SK Main Battle Tanks Fitted with Shtora-1 Active Protection System," *Asia Pacific Defense Journal*, May 15, 2020; Stephen W. Miller, "New T-90s for Vietnam's Army," *Asian Military Review*, August 3, 2017.

代化工程，目的在增強越南人民軍地面部隊的能力和戰備狀態。²⁴ T-90 坦克被認為是當今服役中最先進的第三代坦克之一，越南希望透過這次購買提升其軍事威嚇力量。²⁵ 越南的軍事現代化努力整體而言是集中在海軍與空軍，陸軍地面部隊現代化相對遲滯，這當中的主要原因是來自中國或柬埔寨的陸路入侵，其可能性相對較低，加上國防採購資金有限，因此以海、空軍為主。然而，隨著俄烏戰爭的影響，越南也可能面臨來自俄羅斯的武器供應出現減少的情況，加上俄羅斯也受到強烈的國際制裁影響，以及美國積極與越南建立戰略夥伴關係，這些種種因素都促使河內力求在未來尋找更多元化的軍備供應來源。²⁶

六、其他附加價值

除上述之外，本文認為，越南發展軍事現代化與提升軍備發展還有其他「附加價值」。²⁷ 第一，越南可以藉此強化其海洋資源的保護。主要是因為南海擁有豐富的漁業與天然資源，例如石油及天然氣，若是越南加強其軍備與力量，估計能更支持其保護海洋經濟利益，維護其原本既已在南海的資源勘探與開發活動；第二，提升軍備可以強化海上海事安全。預估越南在海上及空中武力的提升，將有助於打擊非法捕撈、走私、海盜及其他海上犯罪活動，這對於南海的海上安全也可以做出某種程度的貢獻；第三，提升軍備發展為越南的外交與國際活動增添活動力量，同時也再提升其區域影響力。由於增強海軍與海警的巡弋及應變能力，越南將有更多的籌碼與周邊國家及國際社會洽談安全合作事宜，甚或是軍事與非軍事的聯

²⁴ Nguyen The Phuong, "What Will New Russian Tanks Mean for Vietnam's Military?" *Diplomat*, July 27, 2017.

²⁵ Stephen W. Miller, "New T-90s for Vietnam's Army," *Asian Military Review*, August 3, 2017.

²⁶ Maria Siow, "As Vietnam's Russian Arms Supplies Dry Up, Who Will It Turn to for Weapons?" *South China Morning Post*, March 24, 2024.

²⁷ 以下主要參考："Vietnam-Country Commercial Guide: Defense and Security Sector," *International Trade Administration, U.S. Department of Commerce*, January 30, 2024, <https://www.trade.gov/country-commercial-guides/vietnam-defense-and-security-sector>.

盟與夥伴關係，特別是在南海充滿爭議與衝突的此時，一個相對強大的越南無疑將在國際舞台上更具有話語權。

肆、越南軍事現代化與軍備發展的機會與挑戰

總體來說，在印太區域快速變遷的安全環境裡，正在努力進行軍事現代化與軍備發展的越南，不論是過程，抑或是結果，本文認為其有機會，也有挑戰。茲就兩者論述如下。

一、成功的機會²⁸

第一，國際合作有相當的基礎。越南在軍事現代化與軍備發展上的第一個可能成功的機會是其在軍備方面已有相當程度的國際合作經驗，不論是先前的俄羅斯、印度、以色列、南韓，乃至近期的美國與捷克，這些合作夥伴與國際經驗的確為越南提供國防軍事現代化與發展之所需，包括武器、裝備與技術等。然而，不可否認，國際合作也有其風險（例如過度依賴，甚至是單一來源），而越南也意識到此一負面影響而展開分散風險與發展本土製造，其正在累積成功的可能。

第二，供應鏈的多樣化。如前所述，由於意識到依靠單一供應鏈的風險，加上俄烏戰爭與所衍生的西方及國際社會對俄羅斯的制裁，而美國則是尋求與越南建立戰略夥伴關係等因素，越南近年已展開尋求其他國家的協助，而合作的對象也變得更為多元，本文認為若是越南能成功推動軍事現代化與軍備發展，這會是一個很重要的原因。

第三，本土化與國防自主。與台灣相似的，除了創造多元的供應鏈之外，越南也尋求某種程度的裝備自製與國防自主，避免完全倚賴外國或進口。特別是彈藥、步槍與手槍、無人機等自製裝備的研發，其近年更是積

²⁸ Nguyen Trong Phuc, “Opportunities and Challenges as Vietnam Thrives in the New Era,” *Nhan Dan*, September 30, 2024, <https://en.nhandan.vn/opportunities-and-challenges-as-vietnam-thrives-in-the-new-era-post139751.html>.

極推動這些國防工業的本土化，減少對外部供應的依賴。這也是越南邁向軍事現代化與軍備發展成功的重要機會之一。

第四，越南在地緣政治中的戰略價值。越南一方面是南海周邊國家，而且是面對南海有著漫長的海岸線，二方面是與中國在南海存在著領土主權爭議，隨著南海局勢的升溫，越南的地理位置及其在南海的聲索權利，促使美國、日本以及其他區域國家，或積極地或潛在地，期盼與越南加強軍事合作，並且尋求支持越南成為平衡南海衝突的一股力量。此一地緣政治上的戰略價值也極有可能促使越南獲得相當的軍事合作與援助，提升其軍備水準。

二、潛在的挑戰²⁹

第一，資金有限問題。越南的軍事預算相對有限，這限制了其進行大規模的軍備現代化。雖然越南近年來持續增加國防支出，但與其他區域國家相較，越南的國防預算仍然較低。³⁰

第二，技術依賴困境問題。越南在軍事技術上長期依賴俄羅斯與其他國家，但是隨著俄烏戰爭的爆發，俄羅斯軍備供應不穩定，越南亟需尋求其他替代來源以填補前述之技術與設備購置的落差（參照參之二）。³¹

第三，多元化的挑戰問題。當前越南正努力朝向軍事裝備供應商多元化的方向前進，以減少對單一國家及市場的依賴，但是從 2023 年至 2024 年的經驗看來，很明顯地，這需要時間與其他條件（例如資源與談判）來建立新的合作關係。當然，有關新的裝備、技術與系統，必然也會有一段適應期的問題，這是另外衍生出來的挑戰。³²

²⁹ Ibid.

³⁰ “Modernization Initiatives to Spur Vietnam Defense Budget at 5.6% CAGR over 2025-29, Forecasts GlobalData,” *Asian Military Review*.

³¹ Ian Storey, “Vietnam and the Russia-Ukraine War: Hanoi’s ‘Bamboo Diplomacy’ Pays Off but Challenges Remain,” *FULCRUM*, March 22, 2024, <https://fulcrum.sg/vietnam-and-the-russia-ukraine-war-hanois-bamboo-diplomacy-pays-off-but-challenges-remain/>.

³² Ibid.

第四，國際政治壓力與槓桿問題。在南海緊張局勢持續的脈絡下，越南需要在大國之間維持某種程度的外交平衡，這對越南的外交、戰略、國防與軍事現代化等皆構成嚴峻挑戰。越南一方面加強與美國及其他西方國家的軍事合作關係，另一方面也需要維持與中國甚至是俄羅斯的穩定關係。

第五，人才培養障礙問題。軍備與軍事現代化需要有高素質的人才來支撐新的裝備與技術。顯然，越南也亟需在教育培訓方面進行投入，以提高軍隊的整體技術水準與作戰能力。事實上，本文亦觀察到，越南正在透過加強國際合作與推動國內改革，以應對這些挑戰。

綜合以上，本文認為，與周遭的東南亞國家相比，特別是內陸的柬埔寨、寮國、緬甸，以及臨海的汶萊，越南的軍事現代化與軍備發展應當有相當突出與成功的機會，雖然它也隱藏了許多挑戰。準此，其將可提升越南的軍事嚇阻力量，亦可提升維護越南的海洋權利。至於是否能成功地制衡中國在南海的強勢與擴張作為，這恐怕又是另一個層面的問題。此外，本文亦認為，不論越南的軍事現代化與軍備發展進行得如何，其仍須區域國家與域外強權的協助，越南很難單靠一己之力抗衡中國。當然，區域國家與域外強權也需要越南在南海扮演一定的角色。

伍、越南軍事現代化與軍備發展對印太安全展望

越南力求軍備發展在印太安全格局中具有多方面的影響，特別是作為一個區域性的中等軍事強權，越南在維護自身安全與區域穩定上可以發揮積極的作用。然而，此情況也反映了區域軍備競賽的潛在風險，並且在南海主權爭議問題上與中國可能爆發軍事衝突危機。

一、與中國的安全展望

越南與中國在歷史上曾多次發生邊界衝突及軍事對抗，兩國在 20 世紀曾爆發邊境戰爭，因此歷史遺緒對越中雙邊關係有深刻的影響。儘管存

在著安全矛盾，但是兩國是密切的經濟合作夥伴，中國是越南最大的貿易夥伴，雙方在基礎設施、商業投資等領域有深刻的關係。此外，在政治體制方面，兩國皆是「社會主義共產國家」，越南共產黨與中國共產黨長期保持著交流、互訪與緊密的互動，這原本即源自於兩國在政治與意識形態上的相似性。

儘管如此，越中雙方在南海主權爭議問題上卻存在著嚴重的分歧。越南對南沙群島與西沙群島提出主權聲索，並在這些地區設有基礎設施及駐軍。越南強調南海的主權爭議必須透過國際公法與規範以解決，也支持透過國際仲裁與多邊協商談判予以解決，並呼籲各方遵守《南海各方行為宣言》（*Declaration on the Conduct of Parties in the South China Sea, DOC*）及推動制定《南海行為準則》（*Code of Conduct, COC*）。然而，中國則宣稱其對南海水域擁有歷史及法律的主權，並在多個島嶼上建設軍事設施。因此，越中雙方在南海經常發生海上對抗，特別是在漁業與石油及天然氣等海洋資源的勘探活動，兩國海警及海軍艦艇曾多次發生摩擦。由於雙方皆在南海上進行人造島嶼與軍事設施建設，這讓雙方的海上衝突糾結恐怕更加難以解開。³³

因此，從越南尋求軍備發展與軍事現代化的角度而言，越中關係的安全困境問題將益顯嚴重，雙方在南海的主權爭端上有可能導致區域局勢出現惡化。固然，越中兩國的政治體制與意識形態接近，同時雙方也有高層互訪與邊境問題談判的經驗，但雙方透過外交溝通、分歧管控與危機處理的表現究竟如何，此猶未知。這讓未來的越中安全關係充滿了不穩定性。

二、對印太安全的影響

隨著越南發展軍備，其反映出印太區域此刻正在進行的軍備競賽、地緣政治與戰略競爭。一方面，越南積極尋求與美國、日本、印度等國合

³³ Le Nguyen, "Vietnam Confronts China with Island Building in South China Sea," *Voice of America*, June 27, 2024, <https://www.voanews.com/a/vietnam-confronts-china-with-island-building-in-south-china-sea/7675824.html>.

作，同時也參與東協國家組織的多邊安全對話，以維護南海的自由航行與安全穩定，因此越南的軍備提升將有助於制衡中國在此的軍事影響力，它是區域權力平衡的一個重要關鍵。但是，另一方面，不可否認的是，越南軍備的快速發展也可能造成中國與其他周邊國家的擔憂，導致軍備競賽更行加劇的風險，這將衝擊到印太安全。越南與其他國家如何在此中取得平衡，並避免因軍事擴張而引發衝突危機，這又將是一個極為嚴峻的挑戰。

陸、小結

越南總體軍事力量在亞洲具有重要的影響力，因此應該可以在南海問題上發揮關鍵的作用。雖然越南被視為中等軍事強國，但其不斷的軍備強化、軍事現代化與國防自主提升，預計將可促其具備較高的戰略自信與軍事威嚇力量。此外，透過加強國際合作及國內技術創新，越南在亞洲與世界的安全格局中將扮演著日益重要的角色。但如同本文內容所做的分析，越南軍事現代化與軍備發展的前景也並非一片光明，而是也充滿著許多的挑戰與不確定性。總之，越南的軍事現代化與軍備發展與其傳統軍事戰略之強調維護和平穩定，避免軍事衝突的理念一致，而在近期則更是與南海問題密不可分，是其維護國家主權和領土完整、保護資源利益的重要手段。透過提升軍事能力，越南在南海問題中擁有更多的談判籌碼和戰略選擇，這或許有助於維護地區的和平與穩定。但是本文認為，印太區域的軍備競賽與戰略、地緣及權力競爭也可能因此而更形惡化。