

從 2025 年兩會分析近期解放軍發展

洪子傑

中共政軍與作戰概念研究所

壹、前言

2025 年中國兩會於 3 月 5 日至 11 日舉行，解放軍相關議題主要體現在國防預算調整、政府工作報告，以及習近平在第十四屆全國人大三次會議「解放軍和武警部隊代表團全體會議」上的講話。從兩會期間中國所提的國防預算、領導層對軍隊現代化的闡述，以及軍方代表的提案與討論，反映出當前解放軍的發展方向與戰略考量。特別是在近年軍中貪腐問題浮現、戰略支援部隊組織重整的背景下，解放軍如何確保戰力提升，並推進 2027 年建軍百年奮鬥目標，成為關注焦點。因此，本文將從兩會習近平有關解放軍的講話出發，分析其發展內容，並評估未來軍事發展的趨勢與可能影響。

貳、兩會有關解放軍議題概況

一、習近平談話強調解放軍整合與內部監管

過去，習近平在解放軍團組的講話往往反映當前發展重點。從強調黨指揮槍、進行國防改革、推動反貪腐開始，逐步朝向強化練兵備戰、軍民融合解放軍訓練、構建中國特色軍事法治體系、提高一體化國家戰略體系和能力，再到過去兩年所關注的「新興領域戰略能力」以及整合統籌經濟建設和國防建設（如附表），皆可見一脈相承的政策邏輯。在今年談話之前，習近平歷年談話之重點猶如一本軍事發展教科書，看似改革發展十分順利與快速。然而，今年的談話重點更多圍繞在軍隊內部管理議題，包括規劃執行阻礙、部門橫向聯繫、建構監管體系與查處腐敗問題。這反而凸顯出解放軍內部問題已妨礙解放軍的發展。

進一步分析今年習近平在出席解放軍團組之發言，可區分為發展規劃、問題解決方式與面臨挑戰。在發展規劃上，習近平持續強調國防建設支撐經濟社會發展之重要性，並在此基礎上藉由國防發展強化新質生產力，加快發展新質戰鬥力、創新戰鬥力建設和運用模式。對於解放軍發展上所面臨的問題，習近平則強調必須強化跨部門、跨領域及軍地協調，提升政策執行的整合與供給能力。他指出，應善用現代管理理念與方法，持續完善戰略管理制度，同時堅持精實建軍，科學分配國防資源，提高經費使用的精準度與效益。最後，習近平則強調監管的重要性，要求建立完善的監管體系，強化融合監督與聯合審計，「深入查處腐敗問題」以「確保規劃收官質量托底、能力托底、廉潔托底」。¹這三項議題也是習近平認為當前解放軍在發展上的主要重點。

二、習宣示持續強化新質作戰力量為解放軍發展重點

除了內部監管，習近平今年的談話亦強調「新質生產力」與「新質作戰力量」，反映了近幾年解放軍持續將發展重心從傳統戰力建設轉向軍事科技創新的新型戰力。新質作戰力量內涵不僅涵蓋太空、網路、北極、深海、超高音速武器、無人機等戰略領域外，²亦涉及大數據、人工智慧等科技創新應用。落實到解放軍發展項目上，包括「網絡信息體系建設」、強化電磁作戰能力，到精進與整合一體化作戰指揮平台、人機互動（human-computer interaction，HCI）技術等。³

近年來，不論是在「十四五」規劃或是習近平的重要講話中，

¹ 歐燦、費士廷，〈習近平出席解放軍和武警部隊代表團全體會議並發表重要講話〉，《中國國防部》，2025年3月14日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/sy/rt/16373519.html>。

² 張伶、張嘯天、馬培浩、莫時鷹，〈國防大學專家解讀：2020年新域新質力量發展形勢〉，《中國軍網》，2021年1月7日，http://www.81.cn/jx/2021-01/07/content_9964155.htm。

³ 儘管新質作戰力量有其內涵與要素，但在科技創新的帶領下，並非一成不變，而是相對概念，其內涵亦將隨著透過科技發展而持續過展。詳見，李明、許琺怡、時鵬翔，〈加快提升新質戰鬥力建設水準〉，《中國國防部》，2024年6月27日，<http://www.mod.gov.cn/gfbw/jmsd/16318850.html>。

發展「新域新質作戰力量」已成為解放軍發展的核心戰略之一。⁴此外，過去被視為「新質作戰能力重要增長點」的戰略支援部隊，由於專業差距過大、組織設計問題、軍種本位主義以及指管通情建置不符預期等問題，於去年進行重組。⁵其原有職能如「指揮、管制、通訊、電腦、資訊、情報、監視、偵察」(C5ISR)系統的建置與更新、電子對抗、太空戰、網路戰等，則重新分配至信息支援部隊、軍事航天部隊以及網絡空間部隊。這些領域同樣屬於「新質作戰力量」的範疇。習近平強調「新質作戰力量」，顯示出解放軍持續提升跨領域作戰能力，並加強新興科技在軍事領域上的應用，以鞏固未來戰場的主導權。未來，隨著人工智慧與軍事科技的發展，「新質作戰力量」將成為解放軍建設的核心關鍵。

另一方面，習近平所提出的「新質生產力」概念，為其在 2023 年 9 月考察黑龍江時所新提出的經濟術語，其內涵從科技創新的角度出發，透過「高效能、高質量」的生產模式，運用人工智慧與大數據等新興技術，推動產業升級與轉型。⁶具體而言，涵蓋的產業包括新能源、先進製程、新材料、電子信息產業、海洋裝備、太空產業外，也包括強化人工智慧、量子科技、深化大數據、互聯網等生產領域。⁷習近平之所以在下解放軍團組講話時特別提到「新質生產力」，係由於當前解放軍的軍事發展規劃高度關注科技變革對未來戰爭的影響，同時也期望透過國防產業帶動中國國內經濟與科技創新發展。換言之，中國試圖透過發展新質生產力，以科技驅動產業升級，再進一步將科技創新成果強化新質作戰力量，最終達成軍事與經濟的雙贏局面。

⁴ 如附表中 2024 年習近平談話，或「十四五」規劃中第五十六章。詳見，〈中華人民共和國國民經濟和社會發展第十四個五年規劃和 2035 年遠景目標綱要〉，《中國政府網》，2021 年 3 月 13 日，https://www.gov.cn/xinwen/2021-03/13/content_5592681.htm。

⁵ 洪子傑，〈戰略支援部隊組織重組之評析〉，龔祥生、洪子傑編，《2024 中共政軍發展評估報告》(台北：國防安全研究院，2024 年 12 月)。

⁶ 〈學習筆記 | 總書記頻頻提到的新質生產力是一種怎樣的生產力?〉，《人民網》，2024 年 2 月 27 日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2024/0227/c1001-40183999.html>；蘇崇愷，〈推新質生產力 AI、智慧互聯見雛形〉，《工商時報》，2025 年 1 月 28 日，<https://www.ctee.com.tw/news/20250128700028-439901>。

⁷ 〈學習筆記 | 總書記頻頻提到的新質生產力是一種怎樣的生產力?〉，《人民網》，2024 年 2 月 27 日，<http://politics.people.com.cn/BIG5/n1/2024/0227/c1001-40183999.html>。

參、當前解放軍發展挑戰與未來趨勢

一、貪腐問題仍將持續延燒

習近平有關監管的談話凸顯出解放軍內部問題已嚴重妨礙解放軍的發展。今年兩會解放軍代表團的人數相較於去年減少了 14 人，而這 14 人皆因貪腐受到調查免職。這也凸顯出解放軍高層將領的貪腐問題嚴重。若從解放軍爆發貪腐的時間線來看，貪腐議題已經持續了一陣子。從 2023 年年中開始，包括時任火箭軍司令員李玉超與政委徐忠波、時任國防部長李尚福等人皆陸續遭到調查。中國人大常委會 2023 年 12 月 29 日除了公告免除 9 名解放軍將領的人大代表資格外，中國軍工企業中包括中國航太科技集團董事長吳燕生、中國航太科工集團有限公司副總經理劉石泉以及中國兵器工業集團公司王長青的政協委員資格也都疑似因貪腐問題遭撤銷。⁸但李尚福與魏鳳和的調查直到 2024 年年中才遭到開除黨籍處分並移送軍事檢察機關。⁹後續包括陸軍副司令員鄧志平、中央軍委委員苗華、原陸軍副司令尤海濤、南部戰區海軍司令員李鵬程、陸軍司令員李喬銘、原陸軍政委秦樹桐、原海軍政委秦生祥、袁華智、武警司令員王春寧都傳出落馬或是遭到調查的消息。從習近平本次的談話來看，目前軍中貪腐事件仍未平息。尤其兩會後又傳出軍委副主席何衛東、現任火箭軍司令王厚斌、東部戰區司令林向陽等人遭到調查的傳言，¹⁰顯示解放軍的貪腐問題仍將持續。

在習近平強調「建構有效的監管體系，加強融合監督、聯合審計」的情況下，雖然顯示出習近平試圖整頓解放軍的決心，但同時

⁸ 〈(受權發布)全國人民代表大會常務委員會公告〔十四屆〕第二號〉，《新華網》，2023 年 12 月 29 日，<http://www.news.cn/politics/20231229/008dddc4119c42c48e7046cf1ca191bc/c.html>；〈王滬寧主持召開全國政協主席會議〉，《新華網》，2023 年 12 月 27 日，<http://www.news.cn/politics/leaders/20231227/8aa3b9fc10a446ffb4841318545676aa/c.html>。

⁹ 〈李尚福、魏鳳和受到開除黨籍處分〉，《新華每日電訊》，2024 年 6 月 28 日，http://www.news.cn/mrdx/2024-06/28/c_1310779840.htm。

¹⁰ 陳玟穎，〈習近平清洗軍方再出手 網傳中國火箭軍司令王厚斌被捕〉，《上報》，2025 年 3 月 25 日，https://www.upmedia.mg/news_info.php?Type=3&SerialNo=226663；慕沐弦，〈洩漏對台作戰計畫？繼何衛東後 傳解放軍東部戰區司令林向陽也被捕〉，《Newtalk 新聞》，2025 年 3 月 25 日，<https://newtalk.tw/news/view/2025-03-25/962271>。

更可能反映出軍隊內部長期存在的結構性問題，而非僅僅是高階將領的恣意妄為。事實上，習近平不是沒有就解放軍內部經費使用規定進行修正，包括 2013 年公布的《厲行節約嚴格經費管理的規定》、2019 年《軍隊單位科研經費使用管理規定（試行）》、《關於調整重大非戰爭軍事行動任務津貼審批發放辦法的通知》以及調整部隊經費管理等辦法。¹¹然而，這些辦法與規定除多適用範圍基層部隊外，無法有效防止將領貪汙，也無法實質改善部隊貪腐問題，使得貪腐問題無法有效解決。此外，甫於 2025 年 2 月 7 日通過的《中國人民解放軍內務條令》中，相較於 2018 年的試行版本，在財務與資產管理一節中，新增了第 226 與 227 條兩條文，也增添了對於軍中腐敗問題原因的想像，例如，藉由缺乏統一的資產管理帳目所導致的帳目混亂，衍生出帳外資產；透過修改軍品的報廢與退役年限，藉此獲取不當收益。

另一方面，隨著習近平強化新質作戰力量，軍工產業與武器研發的重要性也愈發提升。因此與之相關的國營企業，也成為習近平打擊貪腐的另一項重點。若從近來陸續下馬的企業領導層來看，包括中共 2025 年 2 月 24 日公布中國聯通副總經理曹興信以及中國航空工業集團董事長譚瑞松被開除黨籍與起訴，¹²習近平打擊軍工企業貪腐仍在持續進行。

簡言之，解放軍軍中貪腐不僅影響軍事資源的合理配置，亦可能削弱解放軍的戰備能力。這兩年軍中貪腐問題影響層面廣泛，從軍備採購、基礎建設、部隊管理到軍工企業高層的腐敗問題，都顯示解放軍與軍工企業內部監管機制仍存在重大漏洞。即便習近平強調「深入查處腐敗問題」，但在利益糾葛錯綜複雜、軍內派系盤根錯

¹¹ 孫興維，〈全軍調整規範基層經費供應管理有關標準制度〉，《中國國防部》，2021 年 4 月 16 日，http://www.mod.gov.cn/topnews/2021-04/16/content_4883367.htm。

¹² 中國航空工業集團為中國十大軍工集團之一。中國聯通與中國航空工業集團皆被美國列為中國軍事公司黑名單。〈中國聯通原黨組成員、副總經理曹興信嚴重違紀違法被開除黨籍和公職〉，《中央紀委國家監委網站》，2025 年 2 月 24 日，https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202502/t20250224_407222.html；〈航空工業集團原黨組書記、董事長譚瑞松嚴重違紀違法被開除黨籍〉，《中央紀委國家監委網站》，2025 年 2 月 24 日，https://www.ccdi.gov.cn/toutiaon/202502/t20250224_407223.html。

節的情況下，貪腐恐難以在短期內徹底根除。

二、解放軍新質戰鬥力發展成效仍充滿不確定性

若從中國的經濟戰略角度來看，科技創新在習近平新質生產力提出後一直是中共的重點推動要項。2025 年兩會政府工作報告中所提的「推動科技創新和產業創新融合發展」也是中共現代化建設下的主旋律。¹³在解放軍的發展路徑下，新質戰鬥力的成效將極度仰賴相關科技的研發成果。然而，不少與新質戰鬥力有關之核心技術，例如人工智慧有關的應用，受到美中晶片戰所影響，可能衝擊到與高階晶片有關軍用設備與武器系統的研發，進而影響新質作戰力量的發展時程。此外，即使有關產品研發完成，後續的解放軍人才培訓與戰術運用也將耗費大量時間成本，因此從實際面來看，解放軍的強化新質作戰力量成效其實仍充滿不確定性。

加上，習近平期望透過國防與經濟相互整合來達到相輔相成的效果，包括習所說「籌經濟建設和國防建設作出的戰略部署」、「強化國防科技工業服務強軍勝戰導向」、「科學配置國防資源投向投量」都與之相關。但這除完善的整體規劃與執行外，也需要更多的時間進行，以今年習近平的談話與前述中國軍工企業仍不時傳出領導人接受調查或落馬的情況來看，恐不容樂觀。唯一可以確定的是，在未公布新質作戰力量的各項目標下，依照過去中共傳統，「2027 年建軍百年奮鬥目標」仍將會隨著時間的推進「被」宣布達成。

未來，隨著人工智慧與自主作戰技術的快速進步，習近平也勢必會進一步提升解放軍的聯合作戰與精準打擊的能力。這也意味著「新質作戰力量」的發展，將不僅是技術與裝備的升級，更是一場涵蓋戰略、戰術、組織與人才培育的全方位變革。而這些在當前高

¹³ 〈政府工作報告〉，《中國政府網》，2025 年 3 月 12 日，https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202503/content_7013163.htm；〈推動科技創新和產業創新融合發展〉，《新華網》，2024 年 12 月 23 日，<http://www.news.cn/politics/20241223/9295e89e521b4925a0f3f9a30aa841e5/c.html>。

層貪腐問題以及信息支援部隊、軍事航天部隊與網絡空間部隊各自仍需要時間進行磨合的情況下，其發展還有一段漫長的路要走。

肆、結語

習近平下解放軍團組的講話凸顯了解放軍當前發展目標與問題：一是軍事科技創新與新興作戰力量整合的進程，二是軍中貪腐對軍隊內部運作與戰力提升的影響。從強化解放軍內部監管到推動新質作戰力量，中共將持續推動軍事與國防科技產業整合，確保「強軍目標」的實現。然而，內部監管、科技發展與外部戰略環境的挑戰，也將決定未來解放軍發展的速度與成效，包括軍隊內部反貪腐後制度的建置、新質作戰力量有關的科技發展與後續量產與運用，以及美中晶片戰。

另一方面，儘管當前解放軍因軍中管理混亂與貪腐問題而深陷泥淖，但對台灣及印太國家的威脅卻仍持續增加。例如習近平在2024年兩會上強調「統籌海上軍事鬥爭準備、海洋權益維護和海洋經濟發展，提升經略海洋能力」後，中國海軍持續強化海上力量，除了在台海與南海強化軍事與執法活動外，並持續將活動範圍向外擴大。2025年2月中國海軍除在北部灣附近地區舉行實彈演習外，並派遣艦隊繞行澳洲，進行實彈射擊。¹⁴也進一步印證北京持續強化區域的軍事存在與擴大軍事活動範圍，並在區域內外展示軍事存在，對於區域穩定構成嚴峻挑戰。

附表、習近平歷年兩會出席解放軍代表團全體會議講話重點

年份	內容重點
2013	牢牢把握黨在新形勢下的強軍目標 努力建設一支聽黨指揮能打勝仗作風優良的人民

¹⁴ 〈越南公布北部灣新基線圖宣示主權 中國實彈演習回應〉，《中央社》，2025年2月24日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202502240355.aspx>；〈在我高屏外海揚言實彈演習非首例 共軍近二周足跡跨遍南海、紐澳〉，《自由時報》，2025年2月26日，<https://def.ltn.com.tw/article/breakingnews/4963335>。

	<p>軍隊。建設一支聽黨指揮、能打勝仗、作風優良的人民軍隊，是黨在新形勢下的強軍目標。要鑄牢聽黨指揮這個強軍之魂，堅持黨對軍隊絕對領導的根本原則和人民軍隊的根本宗旨不動搖，確保部隊絕對忠誠，一切行動聽從黨中央和中央軍委指揮。</p>
2014	<p>實現強軍目標，必須抓住戰略契機深化國防和軍隊改革，解決制約國防和軍隊建設的體制性障礙、結構性矛盾、政策性問題，深入推進軍隊組織形態現代化。要堅持改革正確政治方向，堅持貫徹能打仗、打勝仗要求，堅持以軍事戰略創新為先導，進一步解放思想、更新觀念，進一步解放和發展戰鬥力，進一步解放和增強軍隊活力，為實現強軍目標提供體制機制和政策制度保障。</p>
2015	<p>全軍著力加強和改進政治工作，著力開展實戰化軍事訓練，大力推進黨風廉政建設和反腐敗鬥爭，深入謀劃推進軍隊改革工作，出色完成了一系列重大任務，貫徹強軍目標取得了新的重大進展。加快推進國防和軍隊建設，並重點就深入實施軍民融合發展戰略提出要求。把軍民融合發展上升為國家戰略，是我們長期探索經濟建設和國防建設協調發展規律的重大成果，是從國家安全和發展戰略全域出發作出的重大決策。</p>
2016	<p>把創新擺在我軍建設發展全域的重要位置，靠改革創新推動國防和軍隊建設實現新跨越。推進政治建軍、改革強軍、依法治軍，加強軍隊建設和軍事鬥爭準備，確保如期實現國防和軍隊現代化建設「三步走」發展戰略第二步目標。實施創新驅動發展戰略是我國發展的迫切要求，必須擺在突出位置。科學的軍事理論就是戰鬥力。要更新管理理念、完善管理體系、優化管理流程，提高專業化、精細化、科學化水準，推動我軍向品質效能型轉變，實現集約高效發展。人才是創新的核心要素，加緊集聚大批高端人才是推動我軍改革創新的當務之急。</p>
2017	<p>全軍圍繞實現強軍目標，統一思想，抓緊工作，國防和軍隊改革實現歷史性突破，軍事鬥爭準備取得重大進展，反腐敗鬥爭形成壓倒性態勢，我軍建設呈現嶄新氣象。要推動搞好頂層設計和戰略籌畫，推動國防科技和武器裝備軍民融合，推動軍地合力培育軍事人才，推動體制機制和政策制度改革，加快我軍建設向品質效能型和科技密集型轉變。國防科技和武器裝備領域是軍民融合發展的重點。發揮國防科技轉化運用最大效益，形成多維一體、協同推進、跨越發展的新興領域融合發展布局。健全軍事人</p>

	才依託培養體系，培養大批高素質新型軍事人才。要構建以聯合作戰院校為核心、以兵種專業院校為基礎、以軍民融合培養為補充的院校格局。
2018	努力開創新時代軍民融合深度發展新局面，為實現中國夢強軍夢提供強大動力和戰略支撐。加強練兵備戰，深化國防和軍隊改革，狠抓全面從嚴治軍，加快國防和軍隊現代化建設。實現了我軍組織架構和力量體系的整體性、革命性重塑，有效解決了制約我軍建設的體制性障礙、結構性矛盾。 解決練兵備戰工作中存在的突出問題，大抓實戰化軍事訓練，加快提高我軍戰鬥力。加大依法治軍工作力度，強化法治信仰和法治思維，加快構建中國特色軍事法治體系，加快推動治軍方式根本性轉變。
2019	打好我軍建設發展「十三五」規劃落實攻堅戰，確保如期完成國防和軍隊建設目標任務。搞好全域統籌，統好任務計畫、力量資源、管理流程，確保各項建設有序推進。要把好專案論證品質關，創新審批方式，提高立項審批效率。要加強跨領域、跨部門、跨軍地統籌，建立健全工作協調機制。要密切軍地協同，用好各方面優質力量和資源。 抓緊健全軍事力量建設和軍事管理等方面政策制度，為規劃任務落實提供有力保障。 嚴格執行中央八項規定精神和軍委十項規定，發揚艱苦奮鬥優良作風，把錢用在刀刃上。要嚴肅財經紀律，加強經費管理，加大紀檢、巡視、審計監督力度。落實軍委軍事工作會議部署，全面加強練兵備戰工作。
2020	在常態化疫情防控前提下紮實推進軍隊各項工作，堅決實現國防和軍隊建設 2020 年目標任務。要堅持底線思維，全面加強練兵備戰工作，及時有效處置各種複雜情況，堅決維護國家主權、安全、發展利益，維護國家戰略全域穩定。要探索常態化疫情防控條件下練兵備戰方式方法，因時因勢搞好科學調控， 加緊推進軍事鬥爭準備，靈活開展實戰化軍事訓練，全面提高我軍遂行軍事任務能力。 要構建「三位一體」人才培養體系，打造德才兼備的高素質、專業化新型軍事人才方陣。
2021	要深刻領會黨中央和中央軍委決心意圖，聚焦實現建軍 100 年奮鬥目標，緊緊圍繞我軍建設「十四五」規劃布局謀劃和推進工作。要堅持以戰領建， 加強戰建統籌，抓緊推進戰略性、引領性、基礎性重大工程，加快打造高水準戰略威懾和聯合作戰體系。 加快科技自立自強，充分發揮科技對我軍建設戰略支撐作用。要緊跟科技強國建設進

	<p>程，優化國防科技創新布局 and 環境條件，用好用足各方面優勢力量 and 資源，大幅提升國防科技創新能力 and 水準。要加強戰略管理，優化專案論證方式 and 立項審批流程，加強重大專案統籌調控。要強化規劃計畫權威性 and 執行力，嚴格責任體系、時間節點、品質標準，加大評估 and 監管力度，督促規劃任務高效落實。</p>
2022	<p>要全面把握依法治軍戰略。要貫徹新時代黨的強軍思想，貫徹新時代中國特色社會主義法治思想，構建中國特色軍事法治體系，加快治軍方式根本性轉變，提高國防和軍隊建設法治化水準。要堅持黨對軍隊絕對領導，堅持戰鬥力標準，堅持建設中國特色軍事法治體系。要做好法規制度實施工作，落實聯合作戰法規制度，深化依法治訓、按綱施訓，強化我軍建設規劃計畫剛性約束，嚴格依法加強部隊管理。要強化法規制度執行監督工作，明晰責任主體 and 評估標準，健全監督機制，嚴格責任追究，確保法規制度落地見效。</p>
2023	<p>統一思想認識 強化使命擔當 狠抓工作落實，努力開創一體化國家戰略體系 and 能力建設新局面。鞏固提高一體化國家戰略體系 and 能力，是黨中央把握強國強軍面臨的新形勢新任務新要求，著眼於更好統籌發展 and 安全、更好統籌經濟建設 and 國防建設作出的戰略部署。要堅持黨中央集中統一領導，加強各領域戰略布局一體融合、戰略資源一體整合、戰略力量一體運用，系統提升我國應對戰略風險、維護戰略利益、實現戰略目的的整體實力。要加快提升新興領域戰略能力，謀取國家發展 and 國際競爭新優勢。要強化國防科技工業服務強軍勝戰導向，優化體系布局，創新發展模式，增強產業鏈供應鏈韌性。要加強重大基礎設施統籌建設，善於算大賬、綜合賬、長遠賬，提高共建共用水準。要加快構建大國儲備體系，提升國家儲備維護國家安全的能力。</p>
2024	<p>新興領域戰略能力是國家戰略體系 and 能力重要組成部分，關係我國經濟社會高品質發展，關係國家安全 and 軍事鬥爭主動，對以中國式現代化全面推進強國建設、民族復興偉業具有重要意義。要統籌海上軍事鬥爭準備、海洋權益維護 and 海洋經濟發展，提升經略海洋能力。要優化航太布局，推進我國航太體系建設。要構建網路空間防禦體系，提高維護國家網路安全能力。要把新興領域改革作為進一步全面深化改革的一個重點突出出來，更好推進新興領域戰略能力建設。走好標準通用化路子，提高新興領</p>

	<p>域發展整體效益。要以加快新質戰鬥力供給為牽引，深化國防科技工業體制改革，優化國防科技工業布局，健全先進技術敏捷回應、快速轉化機制，構建同新興領域發展相適應的創新鏈、產業鏈、價值鏈。要更新思想觀念，大膽創新探索新型作戰力量建設和運用模式，充分解放和發展新質戰鬥力。</p>
2025	<p>要堅定信心、直面挑戰，落實高品質發展要求，如期完成既定目標任務。要加緊解決規劃執行中的堵點卡點問題，強化跨部門跨領域跨軍地統籌，強化政策運用和供給，增強政策取向和工作指向一致性，全力暢通規劃執行鏈路。要善於運用現代管理理念和方法手段，持續完善戰略管理制度機制，增強規劃執行的系統性、整體性、協同性。要堅持勤儉建軍，科學配置國防資源投向投量，提高經費使用精準度和效費比。完成我軍建設「十四五」規劃目標任務，離不開國家經濟社會發展大體系支撐。要強化軍地合力，用好地方優勢力量和資源，提高我軍建設品質和效益。要抓住我國新質生產力蓬勃發展機遇，創新戰鬥力建設和運用模式，健全先進技術敏捷回應和快速轉化機制，加快發展新質戰鬥力。要開展規劃執行全過程專業化評估，評出發展品質、評出建設效益、評出體系作戰能力。要把監管擺在更加突出的位置，構建完備有效的監管體系，加強融合監督、聯合審計，深入查處腐敗問題。要更好發揮監管對規劃執行的服務和促進功能，確保規劃收官品質托底、能力托底、廉潔托底。</p>

資料來源：洪子傑整理自公開資料。

本文作者洪子傑為日本早稻田大學國際研究博士，現為財團法人國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所副研究員。主要研究領域：兩岸關係、銳實力、解放軍專題研究。

The Development and Challenges of the PLA from Xi Jinping's 2025 Two Sessions Speech

Tzu-Chieh Hung

Division of Chinese Politics, Military and Warfighting Concepts

Abstract

At the 2025 National People's Congress and Chinese People's Political Consultative Conference (Two Sessions), Xi Jinping delivered a major speech at the meeting with the People's Liberation Army (PLA) delegation, emphasizing the need to "accelerate the development of new-type combat capabilities" and "establish a comprehensive and effective regulatory system." This speech highlights the importance Xi attaches to the goals and challenges in current PLA development. Based on his key remarks, this paper discusses the magnitude of developing the PLA's new-type combat capabilities and the ongoing thorny issue of military corruption. It argues that the PLA's progress in new-quality combat capabilities remains constrained by the U.S.-China AI chip war, shortcomings in talent cultivation, and challenges in integrating the defense industry with the broader economy. Meanwhile, despite Xi's call for a robust regulatory system to eliminate corruption, the structural nature of PLA corruption makes it difficult to eradicate in the short term. This, in turn, is likely to hinder Xi's efforts to advance new-type operational capabilities, posing challenges to the PLA's long-term development.

Keywords: PLA development, Corruption, China's Two Sessions