

第十一章 中美競爭下的中日關係展望

龔祥生*

壹、前言

相對於中國領導人習近平的長期執政，2024 年美日二國皆迎來了新的領導人更迭，先是 11 月 6 日川普（Donald John Trump）再次當選成為美國總統，日本則於同年底由石破茂以少數政府之姿成為新首相。2025 年則是在川普正式上任後，使東亞地緣政治展開了新一輪的博弈。東亞局勢自冷戰時期的美蘇對抗起，到現在中美新的競爭狀態下，即使美國的主要競爭對手從蘇聯變成中國，但不變的是地緣政治的權力平衡考量，並涉及到雙方之間的意識形態對立，再擴及雙方糾集理念相近者所形成的陣營，故悲觀者自川普第一任期起將之視為「新冷戰」的開始，而中日關係也難以跳脫出這樣的脈絡演變。

本文的分析將川普再次入主白宮展開的新一輪中美競爭作為主要背景，探討在此脈絡下所展開的中日關係互動，觀察在石破茂上台後對中日關係造成了哪些改變，並探討 2025 年 9 月石破茂宣布請辭後對於中日關係造成的可能衝擊，也是對石破茂政府時期的中日關係進行完整的回顧。本文架構上將在第貳部分先界定當前川普再次成為美國總統後中美競爭的主要領域，接著於第參部分描述當下的中日關係及與上述中美競爭相關之處，第肆部分展望短期內可能的中日關係發展趨勢，最後於小結綜合分析安全意涵。

貳、川普再上任後之中美安全競爭態勢

2024 年川普再次當選美國總統並於 2025 年就任後，中美在東亞地緣

* 龔祥生為財團法人國防安全研究院中共政軍與作戰概念研究所副研究員。

政治領域的對立明顯升級，主要體現在台海區域、南海與東南亞等方面，如後分析。

一、台海區域日趨緊張

中國在台海區域的持續軍事擴張，早已引起美國及其盟友警戒，使得台灣不至於單獨面對來自解放軍的威脅，並成功使台海問題逐漸國際化。隨著烏俄戰爭的發生更是揭露了威權國家的侵略本質，使得民主國家陣營更加憂心中國是否也會採取片面的軍事手段改變台海現狀。就微觀而言，中國宣稱兩岸問題屬於內政問題，以台灣的主權與領土安全受到中國有形和無形威脅的形式呈現；但就宏觀而言，美國方面則是看到中國可能藉由侵占台灣突破第一島鏈，甚至瓦解美國及其盟友自二戰以來持續穩定東亞秩序的現狀。因此，中美在台海區域的安全競爭，既有兩岸分治的歷史基礎，更具備了美國在亞洲所建構安全秩序與中國崛起為區域新興大國的權力競爭本質。早在川普的第一任總統時期，就將原本中美隱性的戰略競爭檯面化，並全面性的從政治、軍事、經濟、科技等方面展開對中國的圍堵和抑制，以避免美國所擔憂的權力轉移成真。

川普再次當選美國總統之後，也增加了在台灣內外部疑美論的討論空間，例如：如果川普不願承擔成本和風險來幫助烏克蘭擊退俄羅斯入侵者，台灣又能有多大信心川普會投入美國軍隊和納稅人的資金來保衛距離美國海岸數千英里的「盟友」？但同時，川普的內閣中充滿了對華鷹派，而執政的共和黨人都有共識捍衛台灣對抗中國，而這也使北京知道全面入侵台灣將面臨與美國直接開戰的風險。¹所以在川普再次上任後，疑美論的炒作對上現在美國較為同情台灣的政治氛圍，兩種極化的輿論皆有各自的市場，使得台海局勢顯得更加撲朔迷離。川普本人多次表示美國不該「無償」為台灣或盟邦提供安全保護，並多次要求台灣要為自身安全「付

¹ Ian Bremmer, "Why China-Taiwan Relations Are Getting So Tense," *TIME*, April 26, 2025, <https://time.com/7280019/trump-taiwan-china-puzzle/>.

費」(如提高國防預算至 GDP 的 10%)，部分官員(如國安顧問 Mike Waltz、國務卿 Marco Rubio 等對中鷹派)也力促對台軍售與政治支持。

雖然美國川普政府始終不願走出對台海問題持戰略模糊的傳統，但實際上已較過往含歐巴馬政府在內的美國政府都還要接近戰略清晰。除了美國國務卿盧比歐(Marco Rubio)1月16日在美國參議院的任命聽證會說過：「我們不會去承諾不會幫台灣防衛」(We make no commitment to not helping them in their national defense.)，川普本人也在2024年競選期間說出若中國犯台，美國將轟炸北京，後經過 CNN 取得錄音檔作為證實。² 美國維持台海現狀的意志也帶動了其盟友在此區域以行動力挺，單就2025年最新的軍事動態觀察，加拿大軍艦和英國軍艦先後於2月、6月穿越台灣海峽，再加上美軍艦原本就不定時的穿越台灣海峽，³ 這些軍事行動顯示出國際社會的共同態度，也是對解放軍機艦日益「常態化」於此區域對台的演訓和侵擾表達實質關切，更顯示出中美之間的權力競爭已涵蓋了更多國家捲入。

二、南海與東南亞安全競爭

美國在南海執行了自1979年以來美國軍方一直在世界各地定期開展的自由航行(Freedom of Navigation, FON)，從2014年起美軍對中國的南海主權主張以自由航行提出異議，川普提出印太戰略後也採取了自由航行行動(Freedom of Navigation Operations, FONOPs)挑戰中國片面改變南海現狀的行為。至2025年初菲律賓和美國於南海黃岩島(Scarborough，即民主礁)附近也進行了一次聯合空中巡邏，強調航行自由的同時，⁴ 也顯示出川普政府2.0也延續了其在第一任期時候在南海地區的軍事行動。

2 〈川普自曝曾對習近平放話 若犯台就轟炸北京〉，《中央社》，2025年7月9日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202507090113.aspx>。

3 德正，〈50架解放軍機擾台 中國：反對任何國家以航行自由挑釁〉，《德國之聲》，2025年6月20日，<https://reurl.cc/VWWDyy>。

4 〈菲美透過南海聯合空中巡邏強調航行自由〉，《Indo-Pacific Defense Forum》，2025年3月1日，<https://reurl.cc/Om317R>。

川普對於東南亞國家的態度被認為是建立在與中國競爭的基礎之上所展開，但除了安全合作與競爭之外，對於美國與東南亞國家的經貿關係以及是否因此「吃虧」，這種夾雜經濟安全的看法也是川普政府與之前拜登政府對待東南亞國家的最大不同之處。另一方面，雖然近年來菲律賓、越南和新加坡都紛紛加強了和美國的安全合作關係，但由於美國對以色列在加薩走廊軍事行動的支持，使得許多東南亞的伊斯蘭國家感到反感，這也使得中國似乎有更多的機會見縫插針，北京一直將美國描繪成該地區的不穩定力量，並將在川普 2.0 的時代也將繼續這樣離間美國與東南亞國家之間的關係。⁵ 東協國家過往就十分擔心必須在中美競爭當中選邊站，而在川普的第二任期到來時，這樣的擔心更加提升了。Ben Bland 點出了東南亞國家的矛盾心態，首先是憂慮美國總統川普可能會加劇與北京在南海或臺灣問題上的緊張局勢，但另一方面，他們又擔心川普的交易型外交可能會尋求與習近平達成協議，從而使該地區任由北京擺布；第三，東南亞近年受益於華盛頓和北京之間的經濟競爭，使外國公司已將部分產線從中國轉移到該地區，但地區政府和跨國公司現在擔心因其成功而成為川普政府的目標，所以他們既擔心被捲入中美競爭但又很矛盾的擔心川普承諾不足而遭到北京方面宰制，故可說內心充滿了矛盾，使得東南亞國家的立場搖擺。⁶

東南亞國家對川普政府安全承諾的存疑，以及相應的矛盾心態和立場搖擺，在今年持續惡化的中菲南海衝突中就可以看出其體現。2025 年 4 月，中國海警在南沙群島鐵線礁（Sandy Cay）拍照宣布「行使主權管轄權」，隨後菲律賓也公布軍方與海巡人員登上鐵線礁的照片，雙方相互主張主權和控訴對方的「非法行為」。⁷ 中國拉高衝突舉動的時機恰逢美菲

⁵ James Crabtree, "U.S.–China–Southeast Asia Relations in a Second Trump Administration," *Asia Society Policy Institute*, February 26, 2025, <https://asiasociety.org/policy-institute/us-china-southeast-asia-relations-second-trump-administration>.

⁶ Ben Bland, "In Southeast Asia, Trump Reinforces Worst Fears about the US," *Chatham House*, March 17, 2025, <https://www.chathamhouse.org/2025/03/southeast-asia-trump-reinforces-worst-fears-about-us>.

⁷ 黃瑞黎，〈中菲南海爭端加劇，雙方相繼登上鐵線礁展示國旗〉，《紐約時報中文網》，2025 年 4 月 29 日，<https://cn.nytimes.com/asia-pacific/20250429/south-china-philippine-sandy-zh-hant/>。

年度聯合軍演「肩並肩」(Balikatan)演習的期間，所以被解讀為中國是故意選在此時挑釁並損害美國對盟友的安全承諾可靠性。美國國家安全會議發言人詹姆斯·休伊特(James Hewitt)在警告說：「這類行動威脅地區穩定，違反國際法」，並稱白宮正在「與我們的合作夥伴密切磋商」。⁸此外，有看法認為在川普政府的領導下，美國可能採取的反應為緊張的戰略環境注入了新的不確定性，且隨著中國經濟放緩，美國信譽下降也增加了中國在南海有爭議的島嶼上發動有限軍事行動的可能性。⁹因此，從中美競爭的角度來看中菲南海衝突，可以看出中國試圖藉由打壓菲律賓來影響美國的影響力，再加上川普本人的論述是避免被盟國「拖下水」，雖然隨後美國國務院與國防部重申對條約盟友菲律賓的承諾，但仍然引發東南亞國家的憂慮。

參、中美競爭下的中日關係現況

一、石破茂促成中日互動升溫

自石破茂於2024年就任日本首相以來至正式請辭為止的中日官方互動與東亞競爭態勢，主要呈現出較前任岸田文雄首相時期更多的雙邊善意互動。石破茂在從政以來多次提到以前首相田中角榮為師，而田中乃是冷戰時期主導中日關係破冰的歷史性人物，故承繼其政治遺產的石破茂也因此被外界認為相較安倍晉三等人的立場更為親中。在2024年10月當選自民黨總裁並成為日本總理後，習近平也立即向石破茂致賀並釋出「和平共處、互利合作」基調，¹⁰顯示中國方面對於石破茂改善中日關係有更高的期許。習近平和石破茂也很快地於2024年11月16日在秘魯首都利馬的

8 〈美菲聯合軍演正酣 中國菲律賓競相插旗南海小沙洲〉，《BBC 中文網》，2025年4月28日，<https://www.bbc.com/zhongwen/articles/cd6je4g8ly7o/trad>。

9 Andrew Chubb, "The South China Sea and the Trump Factor," *Asia Society Policy Institute*, April 16, 2025, <https://asiasociety.org/policy-institute/south-china-sea-and-trump-factor>.

10 〈電賀石破茂任日相 習近平：盼構建穩定的中日關係〉，《中央社》，2024年10月2日，<https://www.cna.com.tw/news/acn/202410020132.aspx>。

APEC 領袖峰會期間進行了初次會談，雙方共同重申推進兩國之間「戰略性和互惠互利」政策，會談重點還包括基於「戰略互惠關係」確認全面合作、推動高層對話及石破茂表達訪中意願、確實履行有關中國恢復中斷進口的日本水產品協議、石破茂對中國於台海軍事活動表達憂慮，及石破茂要求中國方面確保旅居當地日僑安全等。¹¹ 2024 年底日本更是加強了與中國的互動，先是於 11 月派出日本自衛隊代表團恢復睽違五年的軍事交流，12 月又時隔 20 個月後再次派遣外相訪問中國，外相岩屋毅與李強、王毅舉行會談，此行重點在於對日本水產品的進口禁令何時解除、遭拘留的日本人何時釋放，以及中國軍事活動趨於活躍等事項表達關切，並邀請王毅於 2025 年訪日。¹² 這些頻繁的中日互動顯示，石破茂到選後中日關係就迅速加溫，來往頻率遠遠超過前一任首相岸田文雄時期，並在石破茂當選不到三個月內就紛紛實現了許多岸田政府任內停擺的中日交流。

除了石破茂之外，另一個有助改善中日關係者為自民黨幹事長森山裕。他獲得石破茂任命和公明黨幹事長西田實仁共同率領日本執政聯盟代表團於 2025 年 1 月 13 日訪中，也打破了長達六年的中日執政黨交流中斷，並與中國總理李強和政治局常委王滬寧會面，他希望此行能使中日政黨間的溝通對安全保障方面的緊張局勢起到制約作用，另外也在此行確認了王毅於 3 月回訪日本的外交安排。¹³ 森山裕訪中回到日本後不久，1 月 31 日接任二階俊博的日本日中友好議員聯盟會長一職，並得到中國外交部發言人讚許。森山裕就任日中友好議員聯盟會長後，又於 4 月 27 日至 29 日率跨黨派議員代表團訪問中國，中方則由對口單位中國人民對外友好協會會長楊萬明與其會談並表示：「中日關係處於改善發展的關鍵時期，希望雙方恪守中日四個政治文件的原則，本著『以史為鑑、面向未來』的精神，共同維護好兩國關係來之不易的改善發展勢頭。」¹⁴ 森山裕

11 〈日相石破茂首會習近平 強調台海和平穩定重要性〉，《中央社》，2024 年 11 月 16 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202411160056.aspx>。

12 〈日本外相岩屋毅訪中 邀中國外長王毅明年訪日〉，《自由時報》，2024 年 12 月 25 日，<https://news.ltn.com.tw/news/world/breakingnews/4904315>。

13 〈日本執政黨高層將訪華，7 年來重啟交流機制〉，《日經中文網》，2025 年 1 月 8 日，<https://zh.cn.nikkei.com/politicsaeconomy/politicsasociety/57723-2025-01-08-09-02-01.html>。

14 〈日本自民黨幹事長森山裕訪陸 表達盼再租借大貓熊〉，《聯合新聞網》，2025 年 4 月 29 日，<https://udn.com/news/story/7331/8705838>。

原屬於自民黨各派閥中最積極主張修改憲法的「石原派」一員，本應為較為反中的保守右派，但卻接任了代表自民黨內親中勢力的日中友好議員聯盟會長一職，其背後用意值得玩味。

二、日仍與美一致防止中國改變現狀

即便在石破茂上任後，中日互動迅速升溫，但不代表日本可以繞過美國與中國達成全面性的合作，尤其涉及到東亞安全的競爭時，日本更是因美國基於安保同盟的制約而難以採取有別於美的不同立場。石破茂於2025年2月8日首次以首相身分訪美，石破茂和川普會談後發表了《美日聯合聲明》，該聲明中強調了美日安全合作，承諾加強防衛支持和軍事合作，推動半導體與人工智慧發展，強化供應鏈安全，支持出口管制，推動公平貿易，並重申實現自由開放的印太還強烈反對中國試圖改變東中國海現狀，反對中國在南中國海的非法海洋主張、軍事化行動以及威脅和挑釁活動。¹⁵ 從聲明內容觀察，石破茂仍願緊密在安全事務上與美合作並採取一致立場，並大大破除了外界對其親中立場的疑慮，美日安保仍是維持東亞安全主體甚至將和美國在經貿科技等方面加強合作，且不因其上任百日內達成與中國的種種互動破冰而改變日本整體的安全政策。

日本會持續與美保持安全政策的一致性，除了囿於美日安保的安全合作關係外，也源於日本確實持續受到了來自中國的海上威脅。先是中國外交部於2月12日宣布撤除釣魚台列嶼周邊「日本專屬經濟區」的浮標，之後日本保安廳公布中國海警巡邏船於2025年3月21日（中國外長王毅到東京出席日中韓外長會晤的同一天）進入日本尖閣諸島（中方稱釣魚島）的領海，停留時間為創紀錄的92小時八分鐘。¹⁶ 這種海上施壓，代

¹⁵ 〈特朗普首會石破茂，美日聯合聲明重申強烈反對中國在南中國海的威脅和挑釁活動（段落摘譯）〉，《美國之音中文網》，2025年2月8日，<https://www.voachinese.com/a/united-states-japan-joint-leaders-statement-china-related-excerpts-20250207/7967495.html>。

¹⁶ Takahashi Kosuke, "China Coast Guard Makes Its Longest Intrusion into Disputed East China Sea Waters The Record-setting Intrusion Occurred on the Same Day that Chinese Foreign Minister Wang Yi Came to Tokyo," *The Diplomat*, March 25, 2025, <https://thediplomat.com/2025/03/china-coast-guard-makes-its-longest-intrusion-into-disputed-east-china-sea-waters>.

表中國持續在尖閣諸島周邊海域持續挑戰日本的主權和執法權，並不因為中日互動的升溫而有所改變，甚至不因為中國外長王毅正在訪日的當下而更改既定的戰略。這除了讓日本的執法單位疲於奔命外，也使日本政府不得不持續將中國界定為區域威脅來源之一。

另一個可以證明石破政府持續與美立場一致，並視中國為戰略挑戰的證據在於 2025 年 7 月發表的新版《防衛白書》。2025 年版《防衛白書》如往年一樣就日本周邊安全環境以及對日本的威脅來源做出了界定，並在各國防衛政策的章節闡述特定國家目前的軍備發展以及對區域安全造成影響的樣態。因此，外界得以從《防衛白書》中看出日本對中國近年來在東亞區域內增加軍事行動的擔憂，當中提到中國「加強了在東海和南海單方面以武力或脅迫手段改變現狀的企圖，包括侵入釣魚島周邊的日本領海和領空，並擴大和強化了在日本海和太平洋影響日本安全的軍事活動」，並基於中俄之間在東亞區域持續的聯合軍演和在日本周邊空域進行軍機共飛演練，研判「中國的外交態勢和軍事動向令日本和國際社會深感擔憂，對確保日本的和平安全、國際社會的和平穩定以及加強基於法治的國際秩序構成了迄今為止最大的戰略挑戰」。¹⁷ 日本對中國的界定同時兼顧了區域安全以及切身安全，並且務實地在《防衛白書》提出要持續增加防衛能力和加強美日同盟的安全合作作為因應，也顯示出中日關係之間仍是合作與對抗並存的態勢。

肆、未來中日競合展望

本文在開頭部分整理了當前中美安全的競爭主要在於台海、南海和東南亞等區域，而中日關係採取競爭或合作的未來發展趨勢，也就與這些領域息息相關。此外，由於中日互動頻繁也擴大了雙方在各項議題的合作空間，因此整體而言可能是在合作與競爭之間擺盪，以下基於各領域的既有事實，就可見的未來發展趨勢進行研判分析。

¹⁷ 〈《令和 7 年版防衛白書》〉，〈日本防衛省〉，2025 年 7 月，頁 61。

一、中日之間未來保持競爭、接觸、管控三線並行

2025年3月中國外長王毅訪日，中日雙方外長進行睽違六年的日中高級別經濟對話，日方溝通的重點包括呼籲解除中方關於日本水產品的進口限制，日方重申呼籲早日釋放被拘留的日本人和日本居民的安全保障，稱拘留日本人和《反間諜法》的不透明性正在阻礙日本人赴華旅行和在中國的商業活動、日方對中國關鍵礦產出口管制、政府採購中對國內企業和國產產品的優惠待遇、對日反傾銷調查、數據跨境轉移規定、過度競爭對經濟影響等問題的關切和認識，雙方最後達成20項重要共識，同意共同落實兩國領導人達成的重要共識及未來舉行第七屆日中高級別經濟對話，豐富中日戰略互惠關係在經濟領域內涵，共同致力於構建契合新時代要求的建設性、穩定的中日經貿關係。¹⁸ 王毅此行達成了多項涉及經貿合作的共識，特別是建立中日工業副部級磋商、中國商務部與日本經濟產業省副部級定期磋商。繼續開展汽車領域合作，繼續舉辦中日汽車對話、加強供應鏈合作，繼續舉辦中日出口管制對話及政企交流活動等項目，皆涉及了未來中日間可能突破美國發起關稅戰和科技管制的合作空間。

然而，雙方雖然有意為了在中美貿易戰等經貿議題中尋求和接觸合作的空間，但在雙邊安全的問題上的管控機制卻未必如雙方所想的發展順利。例如，隨東海區域的緊張升高並管控可能發生的意外，於2023年為防止意外軍事衝突而設立的日中熱線，除了在設立約一個半月後兩國防衛大臣之間進行了大約20分鐘的通話以來，即使中間曾於2024年7月意外短暫侵入中國領海，以及次月中國軍機首次侵犯日本領空，至今都從未再次使用過。¹⁹ 顯示未來隨雙方升高海上執法甚至引發衝突的態勢時，原本為此而生的熱線管控機制是否能夠生效頗令人質疑。綜上所述，雖然中日之間會持續維持接觸、競爭和管控三線並行的態勢，但管控一環卻是較為

¹⁸ 〈第6回日中ハイレベル経済対話の開催（概要）〉，《日本外務省》，2025年3月22日，https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/pressit_000001_01933.html。

¹⁹ MIZUKI SATO, "Japan-China Defense Hotline Used 1 Time for Ceremonial Call," *The Asahi Shimbun*, August 18, 2025, <https://www.asahi.com/ajw/articles/15970683?utm>.

難以體制化的部分，仍有賴於雙邊政府在大局觀的政治考量和第一線人員的自我克制。

二、日本在台海安全的角色將日益重要

日本方面不因為中日互動頻率提高，而在台海安全的議題上讓步。2025年2月7日，石破茂訪問美國白宮與川普發表峰會聲明表示「兩位領導人呼籲和平解決兩岸問題，反對任何單方面以武力或脅迫手段改變現狀的企圖。他們也表示支持台灣有意義地參與國際組織」，在美日元首聯合聲明當中乃是首次出現如此明確支持台灣國際參與的用字。²⁰ 石破茂藉這次訪美展現出和美國在對中強硬立場上的一致性，也延續了對台友好的支持立場，沖淡了之前外界對其個人是否採取親中立場的疑慮。

即使在2025年3月才藉中日外長會談的機會達成了多項合作共識，但日外相岩屋仍當面就台灣海峽的和平穩定表達關切，4月時又和七國集團（G7）外長以及歐盟（歐盟）高級代表，共同對中國的挑釁活動，特別是近期在台灣周邊的大規模軍事演習表示深切關切，並批評「這些日益頻繁和破壞穩定的活動正在加劇兩岸緊張局勢，危及全球安全和繁榮」、「我們拒絕任何威脅和平與穩定的單方面行動，包括武力或脅迫」。²¹ 2025年7月藉著參加ASEAN外長會之際，中日外長再度展開雙邊會談，日方也再度當面提醒台海和平的重要性，並表示反對以武力或脅迫單方面改變現狀。²²

從日本外相在2025年至今為止的一連串發言看來，台海安全是日本念茲在茲並切身相關的安全議題，並願意當面向中方表達憂慮，這既有提醒亦有警告之意。究其背後用意，可推論近年來台日雙方所呼籲的「台灣

20 〈日米首腦共同聲明〉，《日本外務省》，2025年2月7日，<https://www.mofa.go.jp/mofaj/files/100791692.pdf>。

21 〈中国による台湾周辺での大規模な軍事演習に関するG7外相声明〉，《日本外務省》，2025年4月7日，https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/release/pressit_000001_01990.html。

22 〈日中外相会談〉，《日本外務省》，2025年7月10日，https://www.mofa.go.jp/mofaj/a_o/c_m2/ch/pageit_000001_02143.html。

有事，日本有事」是日方想要極力避免的，因任何片面改變現狀的軍事行動都會危及日本的海上生命線，事前表達對台海和平關切以增加中方行動前的成本考量有其必要性。故日方就其自身的國家利益出發而不得不在未來增加其在台海安全中的角色。

三、日本強化與菲合作因應南海局勢升溫

日本基於海上通道安全，一直關注台海和南海局勢，近年來也持續加強與菲律賓的合作關係，石破茂政府也延續了此基調。石破茂於 2025 年 2 月訪美時的美日聯合聲明針對南海局勢表態：「兩國領導人重申強烈反對中國以武力或脅迫手段改變東海現狀的任何企圖，強烈反對中國在南海非法主張海洋權益、以填海造地形式進行軍事化以及採取威脅和挑釁行動」，²³ 顯示美日共同對抗中國在南海區域的不斷擴張，也幫助在此區域受到中國挑釁和威脅的菲律賓等東協國家發聲。2025 年 2 月派遣日本防衛大臣中谷元訪菲律賓，並與菲國防部長鐵歐多洛（Gilberto Teodoro）在馬尼拉會談，就中國在南海的軍事脅迫行動交換資訊，中谷元也表明有意強化支援菲律賓軍方的監視活動，試探出口整合防空雷達情報的監視系統給菲。²⁴ 6 月 1 日中谷元又在新加坡與菲律賓國防部長鐵歐多洛舉行會談。面對中國在東海與南海的軍事活動升溫，雙方一致同意進一步強化自衛隊與菲律賓武裝部隊之間的合作，並運用 2 月會談中決定設立的部隊運用人員「戰略對話」框架。

2025 年是中菲南海仲裁裁決發布九週年，隨著中菲在南海的衝突持續，日本外務省特別發表聲明批評：「單方面試圖以武力和脅迫改變現狀的企圖仍在繼續並愈演愈烈。這種企圖威脅著地區的和平與穩定，日本強烈反對」、「中國對其在南海延伸海洋利益的主張沒有法律依據，強烈期望作為《聯合國海洋法公約》締約國的爭端當事人遵守仲裁裁決，實

²³ 同註 20。

²⁴ 〈日本菲律賓防長會談 中谷元盼雙方加深合作〉，《中央社》，2025 年 2 月 24 日，<https://www.cna.com.tw/news/aopl/202502240088.aspx>。

現南海爭端的和平解決」。²⁵此外，日本也於 2025 年 6 月將菲律賓等八個國家列為「政府安全保障能力強化支援」（Official Security Assistance, OSA）框架 2025 財年安全援助的對象國，延續了自 2023 年創設 OSA 以來對菲的支持，未來將以此提供日製無人機，以協助菲律賓等國執行自然災害救援和海上監視任務。²⁶緊接著在 2025 年 8 月 12 日，菲律賓外交部與日本駐菲律賓大使館在馬尼拉舉行《互惠准入協定》（RAA）互換文書儀式，此約在 2024 年 7 月日菲舉行外長防長 2+2 磋商時就已經簽署，有利於日本自衛隊與菲軍相互往來，該協定將於 9 月 11 日正式生效。²⁷從日菲關係的進展觀察，石破政府持續在外交和安全保障兩方面都給予了菲律賓支持，也算補足了美國對菲律賓支持的不足之處。

四、石破茂請辭為中日關係增添變數

石破茂於 2025 年 9 月 7 日宣布辭職之後，宣布參選者依登記順序為小林鷹之（前經濟安全保障擔當大臣）、茂木敏充（前自民黨幹事長）、林芳正（時任內閣官房長官）、高市早苗（前經濟安保擔當大臣）以及小泉進次郎（時任農林水產大臣），而本次選舉採「全規格制」（full spec），合計 590 票分別由 295 名自民黨國會議員與約 91 萬名黨員・黨友進行投票，因首輪投票中無人取得過半絕對多數，最後由候選人中得票數最高的高市早苗與小泉進次郎進行決選。²⁸然而，石破茂任內務實地完成了中日關係的改善和破冰，後續的繼任者能否維持這樣的發展則不無疑問。高市早苗最後勝出成為自民黨新總裁，並在公民黨退出與自民黨的執

²⁵ 〈南シナ海に関する比中仲裁判断発出から9年を迎えて（外務大臣談話）〉，《日本外務省》，2025 年 7 月 12 日，https://www.mofa.go.jp/mofaj/press/danwa/pageit_000001_02162.html。

²⁶ 〈日本擬向菲律賓等 8 國提供安全援助 考慮提供日制無人機〉，《法國國際廣播電台》，2025 年 6 月 21 日，[https://www.rfi.fr/tw/國際/20250621-日本擬向菲律賓等 8 國提供安全援助-考慮提供日制無人機](https://www.rfi.fr/tw/國際/20250621-日本擬向菲律賓等8國提供安全援助-考慮提供日制無人機)。

²⁷ 楚良一，〈日本與菲律賓交換軍事《互惠准入協定》文書〉，《法國國際廣播電台》，2025 年 8 月 13 日，<https://reurl.cc/QaVp7q>。

²⁸ 〈未直接點名…石破茂談自民黨總裁選舉 政論家：暗示支持「這 2 人」〉，《聯合新聞網》，2025 年 9 月 23 日，<https://udn.com/news/story/6809/9024946>。

政聯盟後，拉攏更偏右的日本維新會成為新的執政聯盟並當選首相，本文認為在中美競爭的大勢之下，務實的改善中日關係雖仍有一定空間，但不會採取與美相左的立場，亦即難以有突破性的發展。而台日關係方面，台灣日本關係協會秘書長張仁久於外交部例行記者會表示，五位參選人都是知名政治人物，被問及是否任何一位參選人當選，都不影響台日關係。²⁹ 本文亦認為基於地緣政治立場，「台灣有事」的事前準備與客觀評估已經成為日本政壇的共識，因此並不會影響台日關係的走向。但是，一旦將台灣因素拉入中日關係的考量之中，台日關係越是拉近並走向美國所樂見的合作方向下，也會對於中日關係形成反向的張力，故新的日本首相如何處理中日台三邊的複雜關係將是一個新變數。而近期的中日緊張就是明顯案例，因新任日本首相高市早苗於11月7日在國會答詢表示「臺灣有事，即日本有事！」，並強調，若中國對臺動武，恐將構成「日本生存受到威脅的情況」（存立危機事態），屆時日本可依據《安全保障相關法》行使集體自衛權，引起了中方激烈抗議，並發動各種對日經濟反制，使雙方因臺灣問題迅速拉高了對立局勢。

伍、小結

本文就中美競爭的背景下，梳理中日關係的現狀及未來展望，綜合上述內容可知，中美安全領域的競爭從大框架上限制了日本的戰略立場的選擇，但由於中日共同面對了川普向各國提高關稅所引發的貿易戰，使得雙方在經貿議題上為減緩美國衝擊而有更多的合作空間。中日之間的關係有本質上得以合作的空間，但有些乃是根本上的利益衝突，更有甚者是因為美國才造成中日之間的對立，使得雙方在競合之間擺盪和增加了雙邊互動的複雜性。這種複雜性可體現在兩個例子上，首先是因為美國對中國的科技圍堵且日方作為美國盟友也加入了對半導體及相關設備限制，導致中

²⁹ 〈日自民黨總裁選舉 台日協：誰當選都不影響台日關係〉，《中央社》，2025年9月23日，<https://www.cna.com.tw/news/aip/202509230147.aspx>。

國管制了稀土的出口，連帶的日本的科技產業也受到了巨大的衝擊，因此在雙邊外長會談時日方都當面表達希望解除管制，但因為中方將稀土管制作為對美反制工具而難以對日網開一面。另一個例子是雙邊外長在3月東京會談時達成供應鏈、能源、環境與技術合作等多項合作共識，試圖為政治管控分歧創造經濟和環保議題的「緩衝帶」，但這些議題與美國川普政府的多項現行方針有所衝突，可能牽制日本方面能夠與中合作的深度。除了前述的科技圍堵很難繞過美方限制與中進行貿易外，在能源議題上，石破茂政府也已在美日貿易談判中承諾要大量進口美國能源，且川普已多次駁斥綠能為世紀大騙局，若日方執意在綠能這項中方占據明顯競爭優勢的產業上與中合作甚至加強在中的投資，可能也不是川普所樂見的。

除了前述的合作在中日之間深具複雜性外，中日之間因根本上的利益衝突所導致的競爭關係也是難以調和。如東海上的尖閣諸島（釣魚台）涉及雙方主權問題，近期又因中擴大海上執法而屢次挑戰了日方，這種牽涉到雙方民族情感的議題，無論是哪方領導人都是難以讓步的。因此，在幾乎無解的狀況下如何控管衝突就成為了重中之重，但偏偏既有的熱線機制幾近停擺。此外，無論是台海或南海的議題，都因中國擴大了軍事行動並有片面改變現狀，而威脅到日本的海上通道安全，使得日本不得不多次當面表達關切。但中方一直認為這兩者都是中國的主權或內政問題，而不可能對日方的呼籲假以辭色。加上美國在這兩個區域的積極介入，使得日本也有了更多的信心發揮在地緣政治上的角色，以間接或直接的方式與中方展開競爭。

最後，2025年是石破政府上路後的開局之年，先天上屬於少數政府，後來又經歷東京都議會和參議院的接連選舉失利而導致自民黨內逼宮聲浪，並也因此成為石破茂下台的終局之年。新首相高市早苗的「臺灣有事論」引發了新一波中日關係緊張，石破茂時期所改善的中日關係迅速落回冰點，後續處理將考驗高市的外交能力與維護周邊安全能力之間的平衡。